

The 'Revolution From Below': the Italian Communist

Party, the State and Regional Devolution (1944-1970)

Martin J. Bull

Volume Three

Submitted with a view to obtaining the doctorate of the
European University Institute, April 1987

LIB
329
.945
BUL

European University Library



3 0001 0011 0718 6



① III
ROSSO

The 'Revolution From Below': the Italian Communist
Party, the State and Regional Devolution (1944-1970)

Martin J. Bull



LIB
329.945
BUL

Volume Three

329
945

BUL



Submitted with a view to obtaining the doctorate of the
European University Institute, April 1987

329945

PART THREE

FOOTNOTES, BIBLIOGRAPHY AND APPENDICES

FOOTNOTES

Footnotes

Footnotes with op.cit. indicate that the work has been referred to earlier in the same chapter. Full bibliographic details are given again for the same work appearing in subsequent chapters.

Introduction

1. Donald L.M. Blackmer and Sidney Tarrow (eds), Communism in Italy and France (Princeton, Princeton University Press, 1975). See Donald L.M.Blackmer, 'Introduction', in ibid., for a more comprehensive outline of these approaches.
2. Ibid., p.16.
3. For good (comparative) treatments of the French and Italian parties since the publication of the Blackmer and Tarrow volume, see Keith Middlemas, Power and the Party. Changing Faces of Communism in Western Europe (London, André Deutsch, 1980); Massimo L. Salvadori, Storia del Pensiero Comunista. Da Lenin alla Crisi Dell'Internazionalismo (Milano, Mondadori, 1984); Peter Lange, 'The French and Italian Communist Parties: Postwar Strategy and Domestic Society', in Seweryn Bialer and Sophia Sluzar (eds), Radicalism in the Contemporary Age (Boulder (Colorado), Westview Press, 1977), Vol.3, 'Strategies and Impact of Contemporary Radicalism'; and the two collections, Howard Machin (ed), National Communism in Western Europe (London, Methuen, 1983), and David Childs (ed), The Changing Face of Western Communism (London, Croom Helm, 1980). The comparative essay in the Blackmer and Tarrow volume is by Sidney Tarrow ('Communism in Italy and France: Adaptation and Change').
4. Indeed, a certain 'backlash' to the dominance (and weaknesses) of the treatment of West European Communist parties by political scientists can be detected in recent work by those located more in the discipline of history. See, for example, Tony Judt, 'The "Spreading Notion of the Town". Some Recent Writings on French and Italian Communism', The Historical Journal, 28, 4, 1985; and D.J.Travis, 'Communism in Modena: The Provincial Origins of the Partito Comunista Italiano (1943-1945)', The Historical Journal, 29, 4, 1986.
5. Besides the authors quoted below, the following section has benefited from the following: James W. Fesler, 'Centralization and Decentralization', in David L. Shills (ed), International Encyclopedia of the Social Sciences (London, Macmillan, 1968), Vols.1-2, pp.370-79; B.C.Smith, Decentralization. The Territorial Dimension of the State (London, Allen & Unwin, 1985);

- Ronan Paddison, The Fragmented State. The Political Geography of Power (Oxford, Blackwell, 1983); and R.A.W.Rhodes, 'Regional Policy and a Europe of Regions: a Critical Assessment', Regional Studies, Vol.8, pp.105-114.
6. Yves Mény, Centralisation et Décentralisation dans le débat politique Français (1945-1969), (Paris, Librairie Générale de Droit de Jurisprudence, 1974), p.59.
 7. Sidney Tarrow, 'Decentramento Incompiuto o Centralismo Restaurato? L'Esperienza Regionalistica in Italia e Francia', Rivista Italiana di Scienza Politica, 2, 1979, p.257.
 8. "Les convictions idéologiques ne peuvent masquer les intérêts tactiques ou les objectifs stratégiques des partenaires du jeu politique." (Yves Mény, 'Partis Politiques et Décentralisation', in L'Administration vue par les politiques (Paris, Cujas, 1979), p.94); while, on the other hand, "Derrière le tableau en trompe l'oeil des déclarations unanimitaires, apparaissent les clivages politiques et idéologiques fondamentaux." (Yves Mény, Centralisation et Décentralisation dans le débat politique Français, op.cit., p.59.
 9. James Cornford, 'The Failure of the State' in James Cornford (ed), The Failure of the State: On the Distribution of Political and Economic Power in Europe (London, Croom Helm, 1975), p.8, on which the following table is based.
 10. See Michael Watson, 'A Critique of Development from Above. The Lessons of French and Dutch Experience of Nationally-Defined Regional Policy', Public Administration, Vol.56, Winter 1978.
 11. It should be noted that even the terminology used to express these concepts is open to direct dispute. Gordon Smith, for example, reverses Cornford's meanings for 'decentralisation' and 'devolution', making the latter the 'root' from which the others extend: "The devolution of power...involves two distinct types of power distribution: 'deconcentration' and 'decentralisation'." (Gordon Smith, Politics in Western Europe. A Comparative Analysis (London, Heinemann, 1983), p.218). Terminological and definitional problems are inevitably compounded when English authors have to describe and evaluate foreign concepts. The use of

words such as "autarchia" and "autonomismo" in Italian, for example, can lead to considerable confusion when the same words in English may have different meanings altogether within the discipline of political science. Due to this, while, as will be seen, it has been quite normal practice in Italian to use the word "autonomisti" to describe the supporters of regional devolution, I have preferred to use the term 'devolutionist' in conjunction with either 'regional devolution' or 'regional autonomy', the opposites being 'regional deconcentration' or 'regional administrative decentralisation' (for a good account of Italian 'decentralist' concepts, see Ettore Rotelli, L'Avvento della Regione in Italia. Dalla caduta del regime fascista alla Costituzione repubblicana (1943-1947) (Milano, Giuffrè, 1967), p.33 et seq.

12. Robert Leonardi, Raffaella Nanetti, Robert D. Putnam, 'Devolution as a Political Process: The Case of Italy', Publius, Vol.11, No.1, Winter 1981, p.96.
13. Gordon Smith, Politics in Western Europe, op.cit., p.218. As will be seen, some Italian Communists used this argument in the 1960s to emphasise the importance of Italian regional governments compared with the provincial and comunal units of government.
14. The importance of devolution as a political, instead of just a legal or administrative, process has been stressed by Leonardi, Nanetti and Putnam ('Devolution as a Political Process', op.cit.), and by Sidney Tarrow ('Introduction' in S.Tarrow, P.Katzenstein, Luigi Graziano (eds), Territorial Politics in Industrial Nations (New York, Praeger, 1978)).
15. It is interesting, in this respect, that Smith, having distinguished between an 'original' and a 'devolved' allocation of powers (see footnote 13 above), which would, theoretically speaking, place the Italian regional governments within the former category, subsequently describes the Italian regional governments as belonging to "the strong form of decentralisation" (i.e. what Cornford defines as 'devolution') (Gordon Smith, Politics in Western Europe, op.cit., p.239). This is perhaps an example of the influence that political realities can have over political scientists' attempts to conceptually define the categories to which they refer. As has been made evident in the text, this thesis regards the Italian regional governments as coming within the category of regional devolution.

16. See, for example, Blackmer's comments in Donald L.M. Blackmer, 'Continuity and Change in Postwar Italian Communism', in Donald L.M. Blackmer and Sidney Tarrow (eds), Communism in Italy and France, op.cit., p.22.
17. See ibid., pp.21-4. For an opposite view see Ernest Mandel, From Stalinism to Eurocommunism (London, NLB, 1978). See also Tony Judt, 'The "Spreading Notion of the Town"', op.cit., who questions the value of attempting to identify the existence of 'strategies' at all for these parties.
18. Peter Lange, 'Crisis and Consent, Change and Compromise: Dilemmas of Italian Communism in the 1970's', West European Politics, Vol.2, No.3, October 1979, p.113.
19. Giuseppe di Palma, Political Syncretism in Italy: Historical Coalition Strategies and the Present Crisis (Berkeley, Institute of International Studies, 1978), pp.29-31.
20. Giuseppe di Palma, 'The Available State: Problems of Reform', West European Politics, Vol. 2, No.3, 1979, p.113.
21. See, for example, B.C. Smith, Decentralization. The Territorial Dimension of the State, op.cit., Chapter One; Ronan Paddison, The Fragmented State. The Political Geography of Power, op.cit., Chapters One and Two; Andrew Cox, Paul Furlong and Edward Page, Power in Capitalist Society. Theory, Explanations and Cases (New York, St.Martin's Press, 1985), Chapter Seven; Sidney Tarrow, 'Introduction', in Sidney Tarrow, Peter Katzenstein, Luigi Graziano (eds), Territorial Politics in Industrial Nations, op.cit.; Mark Kesselman and Donal Rosenthal, Local Power and Comparative Politics (London, Sage, 1974); R.Hague and M.Harrop, Comparative Politics - An Introduction (London, Macmillan, 1982), p.44. For an opposite view see Douglas Ashford, 'Territory vs. Function: Toward a Policy-Making Based Theory of Subnational Government' (Paper prepared for delivery at the 1976 Annual Meeting of the American Political Science Association, Chicago, Sept. 2-5, 1976).
22. On the importance of the territorial dimension of power in Italy see, for example, Raphael Zariski, Italy. The Politics of Uneven Development (Illinois, Dryden Press, 1972), p.20 et seq.; Paolo Farneti (edited by S.E.Finer

and A.Mastropaolo), The Italian Party System (London, Pinter, 1985), p.63 et seq.; R.Ruffilli, La Questione Regionale Dall'Unificazione Alla Dittatura (1862-1942) (Milano, Giuffrè, 1971).

23. See footnote 30 of Chapter Five for literature on the constitutional and statutory aspects of Italian regionalism, and Appendix 2) for Article 5 and Title V of the Italian Constitution, relating to regionalism.
24. Ettore Rotelli, probably the leading Italian legal historian on Italian regionalism, refers to this dominance in his essay, 'Dal regionalismo alla Regione', in Ettore Rotelli (ed), Dal regionalismo alla Regione (Bologna, Mulino, 1973) p.10 et seq., as does Bruno Dente, Governare la frammentazione. Stato, Regioni ed enti locali in Italia (Bologna, Mulino, 1985), p.81 et seq. Important works on Italian regionalism from a political science perspective since the implementation of the regional system in 1970 include ibid.; Robert Leonardi, Raffaella Nanetti, Robert D. Putnam, La Pianta e Le Radici. Il radicamento dell'istituto regionale nel sistema politico italiano (Bologna, Mulino, 1985); Geoffrey Pridham, The Nature of the Italian Party System. A Regional Case Study (London, Croom Helm, 1981). While the increasing attention of political scientists to Italian regionalism has been mostly due to the introduction of the regional system in 1970 and the 'institutionalisation' of the regional governments in the Italian political system, it is also part of a broader trend. Derek Urwin has noted that, "During the past decade 'regionalism' has been a political vogue, most especially in studies of Western industrial societies." (Derek Urwin, 'Harbinger, Fossil or Fleabite? "Regionalism" and the West European Party Mosaic', in Hans Daalder and Peter Mair (eds), West European Party Systems. Continuity and Change (London, Sage, 1983). For good examples of this, see L.J.Sharpe (ed), Decentralist Trends in Western Democracies (London, Sage, 1979) and Yves Mény (ed), Dix Ans de Régionalisation en Europe. Bilan et Perspectives (1970-1980) (Paris, Cujas, 1982). The interest has been stimulated probably by the rise of regionalist movements in the 1970s (which Italy did not experience), and the problem of 'government overload' and 'ungovernability' at the central level of government (on which see Richard Rose (ed), Challenge to Governance: Studies in Overloaded Politics (London, Sage, 1980)).

25. "The institution of the regional structure is the greatest reform of the Italian State since the setting up of the Italian Republic itself." (Enrico Berlinguer at the PCI's Thirteenth Congress, March 1972. Quoted in Geoffrey Pridham, The Nature of the Italian Party System, op.cit., p.213. In fact, this type of view was presented before the introduction of the system, as Chapters Nine and Ten of this thesis will show).

26. Ettore Rotelli, L'Avvento della Regione in Italia, op.cit. His other works are numerous. For probably his most succinct account see 'Questione Regionale' in Fabio Levi, Umberto Levra, Nicola Trafaglia (eds), Storia d'Italia - 3 (Firenze, La Nuova Italia, 1978).

27. The account is in Ettore Rotelli, L'Avvento della Regione in Italia, op.cit. The most crucial part of the argument was re-published as 'Il dibattito costituzionale sull'autonomia regionale', in F.Benvenuti (ed), Le Regioni (Milano, Edizioni Rai Italiana (ERI), 1971).

28. For evidence of Rotelli's influence see, for example, Paolo Petta, Ideologie Costituzionali Della Sinistra Italiana (1892-1974) (Milano, Savelli, 1975); C.Macchitella, 'L'autonomismo', in R.Ruffilli (ed), Cultura politica e partiti nell'età della Costituente (Bologna, Mulino, 1979); G.Conti, M.Pieretti, G.Perra, 'Il "partito nuovo" e la Costituente', in ibid.; Paola Bonora, Regionalità. Il concetto di regione nell'Italia del secondo dopoguerra (1943-1970) (Milano, Angeli, 1984); Giuliano Amato and Fulco Lanchester, 'PCI e Istituzioni: L'Integrazione Difficile', in Renato Mieli (ed), Il PCI alla Specchio - Venticinque Anni di Storia del Comunismo Italiano (Milano, Rizzoli, 1983); Peter Gourevitch, Paris and the Provinces. The Politics of Local Government Reform in France (London, Allen & Unwin, 1980), Chapter Eleven (Gourevitch puts the same theme in comparative perspective in 'Reforming the Napoleonic State: The Creation of Regional Governments in France and Italy', in Sidney Tarrow, Peter Katzenstein, Luigi Graziano (eds), Territorial Politics in Industrial Nations, op.cit.). This is not to say that the apparent rapidity of the transition has been indispensable to arguing that the PCI's approach to institutions has been essentially tactical or electoral. An interesting exception to Rotelli's thesis (on the timing of the PCI's 'u-turn') is Leonard Weinberg's unpublished dissertation, The Regions and the Parties: a Study in the 'Senz'Altro' Tradition of

Italian Politics (Ann Arbor, University Microfilms International - 68-13862, 1968). This was written at the same time as Rotelli's book and, therefore, not influenced by it. As will be shown in later chapters his briefer account does not refer to a change in the PCI's position during the Constitutional debates. However, in its brevity it fails to account for some crucial aspects of the debates and thus fails to counter the meticulous evidence presented by Rotelli to show that a change in position did take place. Moreover, his reasoning for the change in position is precisely the same as Rotelli's. The published article arising from the dissertation is 'Ideology and Pragmatism in Italian Politics: The Case of the Regions', Rocky Mountain Social Science Journal, April 1969. Martha Good draws largely on Weinberg's work when analysing the PCI in the immediate post-war period (Martha Good, Regional Reform in Italy - the Politics of Sub-National Re-Organisation (Ann Arbor, University Microfilms, 1983) (Phd thesis presented at Brown University, 1976)).

29. See the chapter by the PCI's leading historian in the 1970s, Ernesto Ragionieri, 'Il Partito Comunista Italiano e L'Avvento della Regione in Italia', in Massimo Legnani (ed), Regioni e Stato dalla Resistenza alla Costituzione (Bologna, Mulino, 1975). Nonetheless, both Ragionieri and Rotelli suggest that more research on the PCI's 'u-turn' is required, the former because of 'insufficient documentation' and the disorder of the party's archive (*ibid.*, p.284), the latter because of the dispute between the party and himself over the reasons for the 'u-turn' (Ettore Rotelli, 'Questione Regionale', *op.cit.*, p.976). Clearly, a definitive 'answer' to the problem would depend upon the resolution of the archive problem, but this does not seem likely to happen. Franco Andreucci has recently expressed concern over the PCI's increasing inability (particularly since the death of Ragionieri) to put in order and maintain its historical archive. As evidence he refers to the declining quality and historical accuracy of the successive volumes of Togliatti's works (Palmiro Togliatti, Opere (Roma, Editori Riuniti, 1974-1984)) (Franco Andreucci, 'Togliatti e il PCI: una storia senza archivi', Passato e Presente, No.8, maggio/agosto, 1985).
30. See footnote 14 of Chapter Six for a list of such studies (D.J.Travis, 'Communism in Modena', *op.cit.*, is a most recent example).

31. Of particular aspects of party strategy the international element has probably received the most comprehensive coverage. See, for example, Donald L.M.Blackmer, 'Unity in Diversity'. Italian Communism and the Communist World (Massachusetts, MIT Press, 1968); and Joan Barth Urban, The Italian Communist Party and Moscow (London, I.B.Tauris, 1986).
32. See, for example, Roy C. Macridis, Contemporary Political Ideologies. Movements and Regimes (Boston, Little Brown, 1986), ch.1.
33. Donald Sassoon, The Strategy of the Italian Communist Party. From the Resistance to the Historic Compromise (London, Pinter, 1981), p.3.
34. Peter Mair, 'Politics as Language: Some Notes on the Marxist Theory of the Revolutionary Party', in Maurice Cranston and Peter Mair (eds), Langage et Politique/Language and Politics (Bruxelles, Bruylant, 1982), p.185.
35. Ibid., p.186.
36. Luciano Pellicani, 'La Strategia del Paguro', in Renato Mieli (ed), Il PCI allo Specchio, op.cit., p.281 et seq.
37. Richard Rose and Derek Urwin, 'Social Cohesion, Political Parties and Strains in Regimes', Comparative Political Studies, 1969, pp.27-8. Even writers such as Tony Judt who question the value of functionalist accounts of West European Communist parties recognise the importance of such accounts where they incorporate the idea of the necessity of the 'revolutionary paradox' to the development of these parties (see Tony Judt, 'The "Spreading Notion of the Town"', op.cit.).
38. Yves Mény, Centralisation et Décentralisation dans le Débat Politique Français (1945-1969) (Paris, Librairie Générale de Droit et de Jurisprudence, 1974), p.90, who quotes A.Barjonet, Le parti communiste français (Paris, Editions John Didier, 1969).
39. Palmiro Togliatti, 'Rapporto all'VIII Congresso', in VIII Congresso del Partito comunista italiano. Atti e Risoluzioni (Roma, Editori Riuniti, 1956), p.72.

40. See, for example, 'Tesi approvate dall'VIII Congresso', in VIII Congresso del Partito comunista italiano, op.cit., p.976.
41. Rossana Rossanda, 'The Krusciev speech, the PCF and the PCI'. Interviewed by Politique Hebdo in The Socialist Register, 1976, p.63. See also, for example, P.Togliatti, 'Conclusioni', in VIII Congresso del Partito comunista italiano, op.cit., p.1359.
42. Federico Mancini, Giorgio Galli, 'Gramsci's Presence', Government and Opposition, Vol.3, No.3, Summer 1968, p.336.

* * * * *



Chapter One

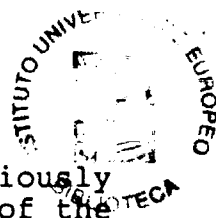
1. Antonio Bevere, 'Togliatti e le istituzioni dal 1943 al 1947: elaborazione teorica e pratica di governo', in A.A.V.V., Da Togliatti alla nuova sinistra (Roma, Alfani, 1975), p. 143.
2. Giuliano Amato e Fulco Lanchester, 'PCI e Istituzioni: L'Integrazione Difficile' in Renato Mieli (ed), Il PCI allo Specchio - Venticinque Anni di Storia del Comunismo Italiano (Milano, Rizzoli, 1983), p. 526.
3. See Muriel Grindrod, The Rebuilding of Italy, Politics and Economics, 1954-1955 (London, Greenwood Press, 1977), pp.38 et seq.
4. Palmiro Togliatti, 'La Politica di unità nazionale dei comunisti' (Rapporto tenuto l'11 aprile 1944 ai quadri dell'Organizzazione comunista napoletana), Critica Marxista, Vol. 2, Nos. 4/5, July/October, 1964, pp. 32-34.
5. The six parties were the Christian Democrats, Actionists, Socialists, Communists, Liberals and Labour Democrats.
6. P.Togliatti, 'La Politica di Unità nazionale dei comunisti', op. cit., p. 41.
7. "Un'opera di solida e durata edificazione democratica non potrà essere intrapresa in pieno se non con la Costituente. Ciò indica i compiti attuali dei Comunisti: la preparazione della Costituente è il loro obiettivo fondamentale. Dall'esito delle consultazioni elettorali dipenderà tanta parte del nostro avvenire e di quello del paese". (Document drawn up at the Fifth Congress. Quoted in Gian Carlo Pajetta, "Dalla Liberazione alla Repubblica. Le scelte del PCI fino al passaggio all'opposizione" in Spriano, Ragionieri, Natta, Pajetta, Amendola, Ingrao, Problemi di Storia del Partito Comunista Italiano, (Editori Riuniti, Istituto Gramsci, 1973), p.97). Lo Stato Operaio had stated in 1939 that: "La forma dello Stato italiano di domani, come pure le misure necessarie a stringere le masse popolari attorno al nuovo Stato, saranno decise dal popolo libero in libere consultazioni, senza escludere la convocazione di un'Assemblea costituente." (Quoted in Paolo Spriano, Storia del Partito Comunista

Italiano, Vol. III. I fronti popolari, Stalin, la guerra (Torino, Einaudi, 1970), p.302.

8. There has been extensive treatment of this debate. See, for example, Franco Sbarberi, I Comunisti Italiani e Lo Stato 1929-1945 (Milano, Feltrinelli, 1980), p. 216 et seq.; Ernesto Ragionieri, 'Il partito comunista' in Leo Valiani, Gianfranco Bianchi, Ernesto Ragionieri, Azionisti, Cattolici e Comunisti nella Resistenza (Milano, Angeli, 1977), p. 319 et seq.; P.A. Allum and Donald Sassoon, 'Italy' in Martin McCauley (ed), Communist Power in Europe, 1944-1949 (London, Macmillan, 1977), pp. 174-5.
9. "L'insurrezione che noi vogliamo deve essere non di un partito o di un parte sola del fronte antifascista, ma di tutto il popolo, di tutto la nazione. I Comitati di Liberazione devono dunque essere gli organi di direzione politica del movimento ... L'insurrezione che noi vogliamo non ha lo scopo di imporre trasformazioni sociali e politiche in senso socialista o comunista, ma ha come scopo la liberazione nazionale e distruzione del fascismo. Tutti gli altri problemi veranno risolti dal popolo domani, una volta liberata l'Italia tutta, attraverso una libera consultazione popolare e l'elezione di un'Assemblea costituente". (P.Togliatti, 'Le istruzioni alle organizzazioni di partito nelle regioni occupate', (Napoli, 6 giugno 1944) in P.Togliatti, Opere Scelte (Roma, Editori Riuniti, 1974), pp. 331-2).
10. Giorgio Amendola, 'I CLN nel sistema della democrazia', Rinascita, Nos.7-8, luglio-agosto 1945, anno III, p.167.
11. Franco Sbarberi, I Comunisti Italiani e Lo Stato, 1929-1945, op. cit., p. 217.
12. P.A.Allum and Donald Sassoon, 'Italy', op. cit., p. 174.
13. Paolo Spriano, Storia del Partito Comunista Italiano, Vol.V La Resistenza, Togliatti e il partito nuovo (Torino, Einaudi, 1975), p.52.
14. P.A.Allum and Donald Sassoon, 'Italy', op. cit., p. 175.

15. F.Catalano, 'The Rebirth of the Party System, 1943-48' in S J Woolf (ed.), The Rebirth of Italy, 1943-50, (London, Longman, 1972) p. 87.
16. P.A.Allum and Donald Sassoon, 'Italy', op. cit., p. 176.
17. The most forceful exponents of this view have been the Manifesto Group, for which see Chapter Eleven of this thesis.
18. For most of these points see Antonio Gambino, Storia del Dopoguerra. Dalla Liberazione al Potere DC (Bari, Laterza, 1975), p.102; Donald Sassoon, The Strategy of the Italian Communist Party: From the Resistance to the Historic Compromise (London, Pinter, 1981), pp. 31-3; S.J.Woolf, 'The Rebirth of Italy, 1943-50', in S.J.Woolf (ed.) The Rebirth of Italy 1943-50, op.cit.; Giorgio Bocca, Palmiro Togliatti, (Roma, Laterza, 1977), vol.II, pp.377 et seq. This interpretation also, obviously, argues that Togliatti was acutely aware of this ("vi è insomma in lui un realistico e pessimistico calcolo delle forze", ibid., p. 378). The role of the United States from 1944 onwards cannot be overestimated. As di Nolfo notes, "After April 1944, the image of the PCI as an insidious force opposing the Allies and democracy, and as the tool of Soviet policy in Italy, became America's id e fixe in Italy." (Ennio di Nolfo, 'The United States and the PCI: The Years of Policy Formation, 1942-1946' in Simon Serfaty and L.Gray (eds.), The Italian Communist Party, Yesterday, Today and Tomorrow (London, Aldwych Press, 1981); see also Simon Serfaty, 'The United States and the PCI: The Year of Decision, 1947' in ibid.; Donald Sassoon, The Strategy of the Italian Communist Party, op. cit., p. 59 et seq.; and John Lamberton Harper, America and the Reconstruction of Italy, 1945-1948 (Cambridge, Cambridge University Press, 1986). Woolf points out that Allied hostility to Parri was always clear. In September 1945, for example, when peace terms were discussed in London, De Gasperi had been invited as Foreign Minister but not Parri ('The Rebirth of Italy, 1943-50', op.cit., p.224). This would explain the restoration, on the part of the Allies, of the administration of Northern Italy by the new De Gasperi government. Gambino also points out that "La Borsa reagisce immediatamente all'annuncio della caduta (of the Parri government) con un forte rialzo che dimostra il preciso orientamento delle forze economiche." (Antonio Gambino, Storia del Dopoguerra, op. cit., p.

- 107.) Recognition of the importance of the Left's co-operation with De Gasperi is shown by the fact that he waited until after the Peace Treaty and Article 7 of the Constitution (relating to the Lateran Pacts) had been signed before ousting the Left-wing parties from the government.
19. In August 1945 Mauro Scoccimarro stated that "in the present economic conditions of our country, even if all the subjective conditions were favourable, one could not achieve a socialist economy on the entire national plane". (Quoted in S.J.Woolf, 'The Rebirth of Italy, 1943-1950', op. cit., p.226). Reconstruction was consequently the order of the day. Togliatti later noted that: "Nella pratica, i primi movimenti non poterono essere che limitati, non tanto per l'ampiezza delle materiali, quanto per la presenza delle autorità anglo-americane e per le posizioni che questi presero a difendere con tenacia e asprezza". And, "In un primo periodo, durato sino all'inizio dei lavori della Costituente, iniziative economiche che tendessero a preparare, anche molto da lontano, lo spodestamento dei vecchi gruppi capitalistici dalle loro posizioni di predominio erano praticamente impossibili, a meno di non entrare con le autorità di occupazione in conflitto aperto". (P. Togliatti, 'Per un giudizio equanime sull'opera di Alcide De Gasperi', (1955) in P. Togliatti, Momenti della Storia d'Italia (Roma, Editori Riuniti, 1973), pp. 198 and 199.
20. See P. Togliatti, Lezioni Sul Fascismo (Roma, Editori Riuniti, 1970); 'Sulle particolarità della rivoluzione spagnola', (1936) in P.Togliatti, Opere Scelte (Roma, Editori Riuniti, 1974), pp. 255-268. The influence of Gramsci was claimed to be through the theory of 'hegemony' contained in the Prison Notebooks, which will be analysed later in the thesis. (See Antonio Gramsci (a cura di V.Gerratana), Quaderni del Carcere (Torino, Einaudi, 1984), or, in English, Antonio Gramsci (edited by Quinton Hoare & Geoffrey Nowell Smith), Selections From The Prison Notebooks of Antonio Gramsci (London, Lawrence & Wishart, 1979). For an early denial that the 'policy of Salerno' represented a svolta see P. Togliatti, 'Discorso pronunciato al 2° Consiglio Nazionale del Partito Comunista Italiano, Roma, 7 aprile 1945', in P.Togliatti (ed.), Politica Comunista: Discorsi dall'aprile 1944 al agosto 1945 (Roma, Società Editrice, 1948), p.232.



21. Amendola claims that Togliatti never seriously considered the CLNs as possible future organs of the State; rather, he "realmente permise che il partito giocasse fino in fondo la carta del CLN. Ma era convinto che si trattasse di un tentativo destinato al fallimento". (Quoted in P.A.Allum and Donald Sassoon, 'Italy', op. cit., p.182, footnote 19).
22. P. Togliatti, 'Che cosa è il "partito nuovo"?', Rinascita No. 4, ott.-dic., 1944. The phrase via italiana al socialismo was not coined by Togliatti until 1956.
23. Renzo Laconi in the Constituent Assembly, La Costituzione della Repubblica nei lavori preparatori della Assemblea Costituente. (Roma, Camera Dei Deputati - Segretario Generale, 1970), Vol.1. Sedute dal 25 giugno 1946 al 16 aprile 1947. p.190 (Henceforth, Ass.Cost.Vol.1 Sedute)
24. Ibid., pp. 324-6.
25. Ibid., pp. 326-327.
26. "Dobbiamo scrivere quel tanto che serve a tracciare la strada in cui dovranno muovere le Assemblee legislative nella loro opera di concreta organizzazione della vita economica e sociale". (ibid., p.336).
27. Ibid., p. 327. For the Communists the convergence was symbolised most forcefully in the inclusion of the Lateran Pacts (governing the relations between the Church and the State) through the help of the Communist vote (the Republicans and Socialists voting against).
28. "La nostra Costituzione, anche se non sarà essa il documento che darà la soluzione di tutti questi problemi, dovrà essere però un documento che tracci il cammino sul quale si muoveranno i politici e i partiti italiani. Tutti coloro che accettano questa Costituzione come fondamento della vita politica italiano devono essere impegnati a muoversi sulla via del rinnovamento economico e sociale". (ibid., p.329).
29. "... la Carta Costituzionale ... venga ad assumere il valore non più di un patto tra popolo e sovrano, per limitare l'abito di questo e garantire i diritti di quello, ma di patto concluso tra le diversi correnti politiche e i diversi gruppi sociali, e che impegna questi e quelle ad avviare la ricostruzione della

patria distrutta su un binario che porti a un rinnovamento audace, profondo, di tutta la struttura della nostra società..." (P.Togliatti, 'Diritti e rapporti sociali' (il testo della relazione e delle proposte presentate da Togliatti alla prima sottocommissione per la elaborazione della nuova Costituzione), in P. Togliatti, Discorsi alla Costituente (Roma, Editori Riuniti, 1974), p.37).

30. V. Crisafulli, 'Per una Costituzione Democratica', Rinascita, 7, 1946.
31. These limitations would be overcome not through any formal mechanisms but through the influx of new personnel: "Nella loro partecipazione diretta e responsabile alla soluzione dei compiti della liberazione e della ricostruzione, la classe operaia e le più larghe masse popolari ... danno alla democrazia un senso ed un contenuto nuovo, non statico e conservatore, ma dinamico e progressivo." (my emphasis) (Eugenio Curiel, "Perché i Comunisti lottano oggi in Italia per una democrazia progressiva", La Nostra Lotta, Anno III, N.I., 1° gennaio 1945, p. 16).
32. Ibid., p.6.
33. "L'unione del popolo si realizza oggi, in Italia, sulla base della lotta di liberazione, della mobilitazione di tutte le forze nazionali per la vittoria e per la ricostruzione: e a quest'unione una democrazia nuova, forte, progressiva, offre un quadro adeguato, una prospettiva che solo l'esperienza e la volontà delle masse può precisare od allargare". ibid., p.7.
34. Massimo L. Salvadori, Storia del Pensiero Comunista - Da Lenin alla Crisi Dell'Internazionale (Milano, Mondadori, 1984), p.557. Curiel, in fact, indicated that progressive democracy would lead to an increasing polarisation of forces and an eventual rottura which would open the period of the dictatorship of the proletariat, but that it was impossible to foresee the exact nature of this rottura. Nevertheless, it evidently envisaged the disappearance of the representative State. See Luciano Gruppi, Socialismo e democrazia. La teoria marxista dello Stato (Milano, Tebi, 1978), pp. 344-345. See pp. 341-7 for a full analysis of the theoretical grounding to progressive democracy in this period.

35. P.Togliatti, 'Diritti e rapporti sociali', op. cit., p.36.
36. Vezio Crisafulli, 'Per una Costituzione Democratica', op. cit., p.143. See also Ettore Rotelli, L'Avvento della Regione in Italia - Dalla caduta del regime fascista alla Costituzione repubblicana (1943-1947) (Milano, Giuffr , 1967) p.146 et seq.

* * * * *



Chapter Two

1. Palmiro Togliatti, '"Irlande" Italiane', L'Ordine Nuovo, a.I, n.343, 11 dicembre 1921, in P.Togliatti (a cura di Ernesto Ragionieri), Opere - I, 1917-1926 (Roma, Editori Riuniti, 1974), p.309.
2. 'Intervista con Togliatti', La Nazione del Popolo (Organo del Comitato Toscano di Liberazione Nazionale, anno I, n.33, 4 ottobre 1944), now in P.Togliatti (a cura di Giovanni Gozzini), Discorsi in Toscana (1944/1947) (Firenze, Istituto Gramsci Toscano, 1984), p.50.
3. Sidney Tarrow, 'Local Constraints on Regional Reform. A Comparison of Italy and France', Comparative Politics, October 1974, p.1.
4. La Costituzione Della Repubblica nei lavori preparatori della Assemblea Costituente. Vol. VII. Commissione Per La Costituzione II Sottocommissione. (Roma Camera Dei Deputati-Segretario Generale, 1970), p. 877 (Henceforth, Ass.Cost.Vol.VII. CC.IISC.)
5. E.Rotelli, 'Questione Regionale', in Fabio Levi, Umberto Levra, Nicola Trafaglia (eds), Storia D'Italia (Firenze, La Nuova Italia, 1978), Vol.3, p.967. There is a vast literature on the historical aspects of Italian regionalism. See, for example, R.Ruffilli, La Questione Regionale Dall'Unificazione Alla Dittatura (1862-1942) (Milano, Giuffrè, 1971); A.Troccoli, Il problema della 'regione' in Italia. Studi e saggi storici. (Firenze, 1963); Ernesto Ragionieri, Politica e amministrazione nella storia dell'Italia unita (Bari, Laterza, 1967); Enzo Santarelli, L'Ente Regione. L'idea regionalistica nei suoi termini storici, politici e costituzionali (Roma, Editori Riuniti, 1960); Massimo Severo Giannini, 'Le Regioni: rettificazioni e prospettive', in E.Rotelli (ed), Dal Regionalismo alla Regione (Bologna, Mulino, 1973); Leonard Weinberg, The Regions and the Parties: a Study in the 'Senz'Altro' Tradition of Italian Politics (Ann Arbor, University Microfilms International - 68-13862, 1968). Anthologies of regionalist thought include E.Rotelli (ed), Il Regionalismo Italiano. Antologia del Pensiero Regionalista dal Risorgimento ai Nostri Giorni (Milano, Stucchi, 1962), and E.Santarelli (ed), Dossier sulle Regioni (Bari, De Donato, 1970).

6. "Una questione regionale è rimasta continuamente aperta...dal 1862 al 1942, anzitutto come esigenza di libertà di azione a livello regionale e sovraprovinciale in genere, nei confronti dei poteri statuali, a favore di forze bloccate in qualche modo dai detentori di questi ultimi nel soddisfacimento degli interessi e delle aspirazioni loro proprie." (R.Ruffilli, La Questione Regionale Dall'Unificazione Alla Dittatura (1862-1942), op.cit., p.425.
7. P. Farneti. (edited by S.E.Finer and A.Mastropaolo), The Italian Party System (London, Pinter, 1985), p.63 et seq.
8. Regional and local autonomies as a theme of 'marginalised classes' is one of the main themes of Ruffilli's book, La Questione Regionale Dall'Unificazione Alla Dittatura (1862-1942), op.cit. As Woolf argues, the nature of Fascism "as a mass movement on a local basis", (through the creation of local fasci not subject to strict party mores), gave it distinct advantages over other movements in a society characterised by the predominance of regional and municipal interests and rivalries rather than national political issues: "Because of their autonomy, the fasci were able to graft themselves on to local traditions, to exploit local rivalries, to appear republican, syndicalist, nationalist, according to the strength of the local social groupings and political traditions...Fascism became a mass party because of the very looseness of its structure, which enabled it to exploit local rivalries." (S.J. Woolf, 'Italy', in S.J.Woolf (ed), European Fascism (New York, Random House, 1968), p.50). Once in power, the Fascist regime took on centralised, corporate and ultimately totalitarian tendencies which aimed at eradicating the centrifugal characteristics of Italian society. Yet, it was precisely these which impeded the construction of a rigidly disciplined centralised regime and which contributed to the regime's undoing: "A conscious attempt had been made to create a mass-based totalitarian State. But the active opposition of elements within the regime, the inert deadweight represented by centrifugal forces and pressure groups within Italian society, the unfortunate synchronisation with the worst economic crisis capitalism had experienced, combined to abort the attempt ... /the/ final decade saw an accentuation of factions within the party, while the centrifugal forces of an

undisciplined, municipalistic-minded society reasserted themselves." (*ibid.*, pp.58-9)

9. This is not to say that regionalism was never a theme of the governing classes. Ruffilli argues that in the regimes preceding Fascism, regionalism was sometimes used as part of a defensive strategy to disperse rising conflict and to consolidate the legitimacy of the regime in general (R.Ruffilli, La Questione Regionale Dall'Unificazione Alla Dittatura (1862-1942), *op.cit.*, p.435).
10. For a recent account of the historical links between autonomismo and meridionalismo see G. Mori, Autonomismo meridionale: ideologia, politica e istituzioni (Bologna, Mulino, 1981).
11. E.Rotelli, 'Questione Regionale', *op.cit.*, p.973.
12. The regions were Sicily, Sardinia, Val d'Aosta, Friuli-Venezia-Giulia and Trentino Alto-Adige. Sicily received autonomy by 1945, its statute being passed in 1946. See L.Weinberg, The Regions and the Parties, *op.cit.*, pp.74-97 for a detailed account of these regions, and also, specifically on Sicily, S.M. Ganci, 'Appunti per la storia dei Comitati di Liberazione Nazionale in Sicilia', in M.Legnani (ed), Regioni e Stato dalla Resistenza alla Costituzione, (Bologna, Mulino, 1975).
13. L.Weinberg, The Regions and the Parties, *op.cit.*, p.99. This did not, however, represent a consistent approach on the part of the allies. See, on this, N. Gallerano, 'L'influenza dell'amministrazione militare alleata sulla riorganizzazione dello Stato italiano' in M.Legnani (ed), Regioni e Stato dalla Resistenza alla Costituzione, *op.cit.*, and D.W. Ellwood, 'L'Occupazione alleata e la restaurazione istituzionale: il problema delle Regioni', in *ibid.*
14. E.Rotelli, 'Questione Regionale', *op.cit.*, p.975.
15. *Ibid.*, p.974. Similarly Pavone notes that "la Resistenza è stata pressoché unanime nelle sue prese di posizione esplicite nel rivendicare decentramento e autonomie locali." (Claudio Pavone, 'Autonomie Locali e Decentramento nella Resistenza', in M.Legnani (ed), Regioni e Stato Dalla Resistenza alla Costituzione *op.cit.*, p.49. The regional dimension of the CLN became the most significant, as Valiani stresses: "...il fatto più importante della Resistenza non fu tanto lo stato

d'animo, e neppure l'impostazione ideologica con cui i partiti antifascisti affrontarono la lotta, quanto lo sviluppo - in un certo senso spontaneo - della lotta stessa. Sin dal mese di ottobre del '43, noi troviamo i CLN regionali come gli organi dirigenti della Resistenza." (Leo Valiani, 'Considerazioni sul tema della Riforma dello Stato nelle lotte politiche del primo dopoguerra', in M.Legnani (ed), Regioni e Stato dalla Resistenza alla Costituzione, op.cit., pp.327-8. It would seem that this development was not purely spontaneous. Other protagonists of the Resistance have since stated that one of the aims of the CLNs assuming the functions of government as soon as possible was not only to give the Resistance Movement more authority with respect to the allied forces but also to provide for the possibility of reconstructing the post-Fascist State on a regional basis. (See E.Rotelli, 'Questione Regionale', op.cit., p.975, E. Rotelli, L'Avvento della Regione in Italia. Dalla caduta del regime fascista alla Costituzione repubblicana (1943-1947) (Milano, Giuffrè, 1967), p.16, and Chapter I for an excellent analysis of the concept of the 'region' in the Resistance). For a specific example of the role of the CLNs, see Valdo Spini, 'Il Comitato Toscano di Liberazione Nazionale di Fronte al problema della ricostruzione', in E.Rotelli (ed), La ricostruzione in Toscana dal CLN ai partiti Vol.I, Il Comitato Toscano di Liberazione Nazionale (Bologna, Mulino, 1980).

16. An article in The Times gives an idea of the mood existing at the time: "Florence has been the scene of a spontaneous experiment in self-government which may have considerable influence in determining what political system will replace Fascism ... The Florence episode has a bearing on a problem of far greater weight than that of the reform of local government in its narrower sense - namely that of regional autonomy ... The feeling is growing in Italy that the government of the country can only be rebuilt ... from local foundations ... A start must be made with the formation of regional administrations in which lack of experience will be compensated by local knowledge and local enthusiasm. This is probably the only safeguard against a swing-back to another dictatorship after a period of hopeless chaos...Until recently the idea met with a good deal of opposition...But gradually thinking people are coming to realise that decentralisation and regional autonomy need not mean decay of national feeling." ('Building a New Italy - The Realistic Spirit

of Florence - Experiment in Self Help', The Times, 25th. October 1944).

17. "La Resistenza...suscitarono...una influenza durevole sulla sorte del regionalismo italiano. Se nel 1946-47 il dibattito regionalista è stato caratterizzato dalla prevalenza della componente politica e se si è inserito l'istituto regionale nella Costituzione repubblicana in vista più di una prospettiva politica che non di una prospettiva di efficienza, ciò è frutto...di quel dibattito che, imperniato sul dilemma rivoluzione-restaurazione, era di natura essenzialmente politica." (E.Rotelli, L'Avvento della Regione in Italia, op.cit., p.187).
18. Quoted in ibid., p.144.
19. As Rotelli notes, by 1945 it was evident that there was a unanimity of opinion only with respect to regional administrative decentralisation (i.e. regional deconcentration): "Così concepita, essa costituiva la maggiore concessione dell'ambiente politico e burocratico della capitale alle attese autonomistiche e regionalistiche della Resistenza." (Ibid., p.186).
20. "Lo Stato socialista non può incarnarsi nelle istituzioni dello Stato capitalista...non basta mutare il personale per indirizzare in un altro senso la loro attività. Lo Stato socialista non è ancora il comunismo...ma è lo Stato di transizione che ha il compito di sopprimere la concorrenza con la soppressione della proprietà privata, delle classi, delle economie nazionali: questo compito non può essere attuato dalla democrazia parlamentare. La formula 'conquista dello Stato' deve essere intesa in questo senso: creazione di un nuovo tipo di Stato, generato dalla esperienza associativa della classe proletaria, e sostituzione di esso allo Stato democratico-parlamentare." (Antonio Gramsci, L'Ordine Nuovo, 12 luglio 1919, I, n.9, in L'Ordine Nuovo, 1919-1920 - Opere di Antonio Gramsci, 9 (Torino, Einaudi, 1970), p.17).
21. Alastair Davidson, The Theory and Practice of Italian Communism (London, Merlin Press, 1982), p.91, and see Chapter IV in general.
22. A.Gramsci, 'Utopia', Avanti!, ediz. piemontese, 25 luglio 1918, XXII, in A.Gramsci, Scritti Giovanili,

- 1914-1918 - Opere di Antonio Gramsci, 8 (Torino, Einaudi, 1975), p.285.
23. Ibid., pp.285-6; A.Gramsci, 'Costituente e Soviet', 'Il Grido del Popolo', 26 gennaio 1918, XXIII, n.705, in A.Gramsci, Scritti Giovanili, op.cit., p.160.
 24. A.Gramsci, 'Lo sviluppo della rivoluzione', L'Ordine Nuovo, 13 settembre 1919, I, n.18, in L'Ordine Nuovo, 1919-1920, op.cit., p.30.
 25. Martin Clark, Antonio Gramsci and the Revolution that Failed (New Haven, Yale University Press, 1977), p.60, and p.56 et seq. on the points made above.
 26. A.Gramsci, 'I Gruppi Comunisti', L'Ordine Nuovo, 17 luglio 1920, II, n.10, in L'Ordine Nuovo, op.cit., pp.140-41.
 27. A.Gramsci, P.Togliatti, 'Democrazia Operaia', L'Ordine Nuovo, 21 giugno 1919, I, n.7 in A.Gramsci, L'Ordine Nuovo, op.cit., p.10; and A.Gramsci, 'Sindacati e Consigli', L'Ordine Nuovo, 11 ottobre 1919, I, n.21, in L'Ordine Nuovo, op.cit., p.37.
 28. A.Gramsci, 'I Gruppi Comunisti', op.cit., p.143.
 29. As Clark notes, "The main necessity was to avoid the 'revolutionary myth' of a kind of 'dictatorship by local branches of the party'. Communist society could only be conceived of as a 'natural' formation adhering closely to the process of production and exchange...The Party undoubtedly did have a vital role in Gramsci's theory of the dictatorship of the proletariat but its role was, inevitably, a political one, whereas the new State was to be based on industrial organisation." (M.Clark, Antonio Gramsci and the Revolution the Failed, op.cit., p.63 and pp.62-4 for the relationship between the party and the factory councils).
 30. Ibid., p.64, and see A.Gramsci, 'I Gruppi Comunisti', op.cit., pp.141 et seq.
 31. "Se non si gettano le basi del processo rivoluzionario nell'intimità della vita produttiva la rivoluzione rimarrà uno sterile appello alla volontà, un mito nebuloso..."(A.Gramsci, 'Lo sviluppo della rivoluzione', op.cit., p.27).

32. In fact, while the PSI did not reject the use of factory councils per se it was nonetheless opposed to the reduction of the party's presence and influence in the co-operatives, trade unions and, most important of all, local government. The party, in 1920, had won a majority in over two thousand communes (out of a total of eight thousand) and in twenty five of sixty nine provinces, and was not prepared to undermine these by focusing primarily on the factory council: "Control of local government was important, whatever happened. It might help in organising revolution; or if there was a right wing reaction, mayors could call out the Carabinieri to defend the workers. Perhaps most important, Socialist local councils meant that Peasant Leagues and Co-operatives would be used for public works, and that the effective Union closed shop for agricultural labouring jobs would be maintained." (M.Clark, Antonio Gramsci and the Revolution that Failed, op.cit., p.200, and see pp.124-2). The PSI, in fact, promoted a series of territorially based workers' councils to match the factory council movement in Turin. Bordiga, meanwhile, proposed the creation of Soviets, but believed that these should come into existence after the working class had seized power.
33. The founding principles of the new party stated that the form of political representation in the workers' State would be both workers' and peasant councils. ('Il Programma del PCd'I', Il Comunista, 31 gennaio 1921, in Luigi Cortesi, Le Origini del PCI (Bari, Laterza, 1977), Vol.II, pp.303-4). The Party's official name between 1921 and 1944 was "Partito Comunista d'Italia". The abbreviation PCI, however, will be used throughout this text.
34. F. Sbarberi, I Comunisti e lo Stato, 1929-1945 (Milano, Feltrinelli, 1980), pp.210-11. The attempt to grapple with the problems of the transition to the dictatorship of the proletariat through the tactical use of democratic objectives was abandoned with the svolta of 1929, and replaced in 1935 with the posing of democratic goals as strategical objectives without an envisaged time limit. Nevertheless, up to 1935 the approach to the territorial question remained largely unchanged.
35. A.Gramsci, 'Alcuni temi della questione meridionale (1926)', in A.Gramsci, La Costruzione del Partito Comunista, 1921-1926 - Opere di Antonio Gramsci, 12 (Torino, Einaudi, 1978), pp.139-40.

36. Ibid., p.153.
37. Ibid., pp.156-58. The new intellectuals would be formed gradually with the help of the more radically minded bourgeois intellectuals such as Guido Dorso and Piero Gobetti.
38. Ruggero Grieco, 'La "Questione Meridionale" e lo Stato Operaio in Italia', Lo Stato Operaio, n.1, 1927, now in R.Grieco, Scritti Scelti (Roma, Editori Riuniti, 1966), Vol.II, pp.267-68. Similarly, "La regione ha una propria storia ed una propria fisionomia, in Italia; e poichè la unità politica è da noi recente e debole, la regione mantiene ancora, quasi sempre, delle caratteristiche economiche proprie."(ibid., p.267).
39. "Tutte le tendenze autonomistiche antiche e recenti scaturiscono da questa situazione. La ideologia autonomistica appartiene alla ideologia contadina; è un regionalismo esasperato..."(ibid., p.268).
40. Luigi Gallo, 'Centralismo, federalismo e autonomia', Lo Stato Operaio, final issue, 1933, p.650. (Gallo was a pseudonym for Longo).
41. Ibid., p.660. Togliatti argued, for example, that the Sardinian Action Party's attempt to forge a regional bloc of Sardinians to promote the island's 'interests' showed, "la vanità del movimento che crede di poter partire dal regionalismo per condurre contro lo Stato italiano una lotta rivoluzionaria, cioè una lotta che possa culminare in una conquista del potere da parte di nuove categorie sociali e in uno spezzamento dell'attuale organismo dello Stato. L'opposizione di questa o di quella regione ha sempre avuto tra noi un carattere di classe e quindi è sempre stata un modo tipico di 'sfruttamento'."(Palmiro Togliatti, '"Irlande" Italiane', op.cit., p.308). Gramsci similarly illustrated the PCI's opposition to the Sardinian Party by referring, in his essay on the Southern Question, to the Communists' intervention at the Constituent Assembly of the Giovane Sarda, which represented the first attempt to unite Sardinians into a 'regional bloc' and was a prelude to the formation of the Sardinian Action Party: "Il dilemma: siete voi, poveri diavoli di sardi, per un blocco coi signori di Sardegna che vi hanno rovinato e sono i sorveglianti locali dello sfruttamento capitalistico, o siete per un blocco con gli operai rivoluzionari del continente, che vogliono abbattere tutti gli sfruttamenti ed emancipare

tutti gli oppressi?" ('Alcuni temi della questione meridionale', op.cit., p.143.). He also called on the leader of the Sardinian Action Party, Emilio Lussu, to join forces with the PCI on the same grounds: "Poichè la questione regionale sarda è indissolubilmente legato al regime borghese capitalistico che ha bisogno, per sussistere, non solo di sfruttare la classi degli operai industriali attraverso il lavoro salariato, ma anche di far pagare alle masse contadine del Mezzogiorno e delle isole una taglia doganale e una taglia fiscale...non sembra chiaro al Partito sardo d'azione che unico alleato continentale della popolazione lavoratrice sarda può essere il blocco rivoluzionario operaio e contadino sostenuto dall'Internazionale dei contadini?" Part of Lussu's reply stated that, "In regime autonomista lo sfruttamento capitalista e statale è solo possibile in forma ben limitata: poichè un auto-governo sorretto prevalentemente da masse rurali e operaie non può svolgere un'azione politica contraria ai propri interessi. Un alleanza con i comunisti, non compresa dalle masse e non voluta dai capi, frantumerebbe il partito." ('La Questione Sarda: L'Alleanza tra operai, contadini e pastori', in A.Gramsci, La Costruzione del Partito Comunista, op.cit., pp.528 & 530).

42. "La ... riscossa regionalistica che i nuovi 'partiti di azione' pretendono di condurre contro lo Stato è una forma comune a tutta Italia, è uno dei tentativi che la borghesia fa per conquistare tra le masse una base al suo 'Stato', allo Stato che corre il rischio di precipitare se la violenza e l'inganno non lo sostengono. La parola d'ordine dei 'partiti regionali' è la stessa dei fascisti, dei popolari, dei socialdemocratici, dei borghesi: far rientrare le masse nei quadri dello Stato. Il regionalismo è la loro demagogia; il patteggiare con il governo è la loro tattica nazionale." (P.Togliatti, '"Irlande Italiane"', op.cit., p.309); and see L.Gallo, 'Centralismo, federalismo e autonomia', op.cit., p.308).
43. "I movimenti autonomistici, essendo accompagnati da affermazioni politiche che si presentano in veste 'radicale', possono trovare, in un periodo di collasso del regime capitalistico-fascista, adesioni di masse contadini, le quali, in essi inquadrate, possono essere gettate contro la classe operaia." (R.Grieco, 'Tesi sul lavoro contadino nel Mezzogiorno' (Agosto 1926), Lo Stato Operaio, n.2, 1927, now in R.Grieco, Scritti Scelti, op.cit., vol.I, p.28). The party Congresses

paid particular attention to this problem. The third Congress Theses stressed that particular attention had to be paid to the growth of 'democratic' and 'regional' parties with a mass base in the South. These were "un ostacolo alla realizzazione della alleanza tra operai e contadini" through their orientation of the peasantry towards 'regional democratic' solutions and that of a 'rural democracy'. This impeded the revolutionary process and prepared for the transformation of the peasantry "in guardia bianca della reazione". ('La situazione italiana e i compiti del PCI. Tesi approvate dal III Congresso del Partito comunista italiano', in A.Gramsci, La Costruzione del Partito Comunista, op.cit., p.499). Similarly, the Fourth Congress Theses stated that, "Nel momento di una crisi rivoluzionaria la agitazione di un programma separatista o autonomista potrà essere lo strumento di cui si serviranno borghesia e media borghesia locale per impedire che la rivolta delle masse contadine meridionali e sarde contro lo Stato, saldandosi con la lotta rivoluzionaria del proletariato per il potere, assicuri la vittoria della rivoluzione." ('Programma d'azione del PCI', in Il IV Congresso del Partito Comunista D'Italia (Aprile 1931). Tesi e Risoluzioni (Paris, Edizioni di Cultura Sociale, 1931), p.81.) See also R.Grieco, 'La "Questione Meridionale" e lo Stato Operaio', op.cit., p.268.

44. L.Gallo, 'Centralismo, federalismo e autonomia', op.cit., p.651. "Che cose rappresenta nella situazione attuale la costituzione di tante unità politiche quanto sono le regioni? Rappresenterebbe, senza dubbio, da ogni punto di vista, un passo indietro, uno spezzamento in tante unità rachitiche, isolate, dell'unità economica e sociale già raggiunta in 70 anni di unità politica." See also, R.Grieco, 'Centralismo e federalismo nella rivoluzione italiana', Lo Stato Operaio, luglio 1933, p.401; R.Grieco, La programma reazionaria di Giustizia e Libertà (s.l. 1932), the section headed "La storiella delle autonomie"; and R.Grieco, 'Tesi sul lavoro contadino nel Mezzogiorno', op.cit., in which he argued that the PCI had to make clear that Southern 'autonomism' was simply a symptom of the peasant problem and that to resolve this fully, "qualsiasi costruzione amministrativa a base regionalistica non ha più senso storico ed è destinata a precoce fallimento." (pp.206-7).
45. A.Gramsci, 'Lettera inedita per la fondazione de L'Unità' (12 settembre 1923), Rivista Storica del Socialismo, VI, N.118, 1963, p.116. He reiterated this

the following year in a letter to Togliatti and Scoccimarro. One of the urgent tasks, he wrote, in view of the distribution of political and social power in the country was the "studio della possibilità di fare alcune concessioni di carattere politico a queste popolazioni con la formulazione di 'Repubblica federativa degli operai e contadini', invece di governo operaio e contadino." ('Gramsci a Scoccimarro e Togliatti, 1 marzo 1924', in P.Togliatti, La Formazione del Gruppo Dirigente del Partito Comunista Italiano nel 1923-1924 (Roma, Editori Riuniti, 1984), p.225.

46. R.Grieco, 'Tesi sul lavoro contadino nel mezzogiorno', op.cit., p.213, and see R.Grieco, 'La "Questione Meridionale" e lo Stato Operaio in Italia', op.cit., p.269.
47. Ibid., p.270, and see R.Grieco, 'Tesi sul lavoro contadino nel Mezzogiorno', op.cit., p.212.
48. "Allo scopo di accelerare lo sviluppo economico, politico e culturale del Mezzogiorno, della Sicilia, e della Sardegna e di soddisfare le aspirazioni delle masse lavoratrici, la rivoluzione proletaria promuoverà una particolare organizzazione autonoma politico-amministrativa di queste regioni, sino alla costituzione di repubbliche socialiste e sovietistiche autonome del Mezzogiorno d'Italia, della Sicilia e della Sardegna nella Federazione delle Repubbliche Socialiste e Sovietistiche d'Italia." ('Programma d'azione del PCI', op.cit., pp.32-3).
49. R.Grieco, Il programma reazionario di Giustizia e Libertà, op.cit., quoted in Ettore Rotelli, L'Avvento della Regione in Italia. op.cit., p.151.
50. L.Gallo, 'Centralismo, federalismo e autonomia', op.cit., p.650, and see p.653.
51. "Il proletariato, erede storico del capitalismo, sola classe progressista, è centralista. Il centralismo proletario è una conseguenza stessa dello sviluppo economico e della necessità per esso di stabilire un potere capace di servire all'opera immane della distruzione delle classi. Ma il centralismo proletario, per gli scopi ai quali esso mira, produce in se stesso gli elementi della propria eliminazione." (R.Grieco, 'Centralismo e federalismo nella rivoluzione italiana', op.cit., p.400).

52. "Lo Stato socialista è un sistema politico centralizzato, ma consente ed attua un decentramento amministrativo. La Repubblica russa, ad esempio, è un federazione di molte repubbliche le quali sono strettamente unite per la difesa economica e politica, ma che godono di certe libertà nella amministrazione locale." (R.Grieco, 'Il V Congresso del Partito sardo d'azione', in R.Grieco, Scritti Scelti, op.cit., vol.I, p.158). Similarly, Gramsci wrote that, "io ... credo che il regime dei Soviets, con il suo accentramento politico dato dal Partito comunista e con la sua decentralizzazione amministrativa e la sua colorizzazione delle forze popolari locali, trovi un'ottima preparazione ideologica nella parola d'ordine: Repubblica federale degli operai e contadini." (A.Gramsci, 'Lettera inedita per la fondazione de L'Unità', op.cit., p.116).
53. It should be noted that Gramsci's concern with the Southern Question's characteristic as a territorial phenomenon led Guido Dorso to argue as early as 1925 that Gramsci, in calling for a 'Congress of Southern Peasants' had brought the PCI into alliance with the autonomist movements: "Partito /Gramsci/ dal comunismo, non ha avuto difficoltà di pervenire rapidamente sul terreno più proprio ai movimenti autonomisti..." (La Rivoluzione Meridionale - Saggio-Storico sulla Lotta Politica in Italia (Torino, Gobetti, 1925). This was, obviously, inaccurate although both Gramsci and Togliatti qualified their views on the regionalist movements in the 1930's (Gramsci when he was in prison) indicating that not all of them were reactionary and also that a centralised State was not to be viewed as an a priori condition to obtain national unity. (See, 'Lettera di Togliatti a Longo, 24 maggio 1933', quoted in E.Ragionieri, 'Introduzione' to P.Togliatti, Opere - III, 1, (Roma, Editori Riuniti, 1973), p.CLXVII (the letter was with reference to Longo's article, 'Centralismo, federalismo e autonomia', op.cit.); A.Gramsci, Note Sul Machiavelli (Roma, Editori Riuniti, 1975), p.212, and A.Gramsci, Passato e Presente (Roma, Editori Riuniti, 1975), pp.27-8. (These last two can be found in Rotelli's anthology, Il Regionalismo Italiano, op.cit.). These positions were not incompatible with the party line, particularly since movements which supported regional autonomy were regarded essentially from a tactical viewpoint. As Troccoli notes, "L'attribuzione di un valore 'concreto' ai movimenti regionalisti suddetti non significa...accettazione del valore democratico del frazionamento del potere statale

in unità minori." In general, "I problemi di struttura non sono sentiti dal Gramsci; tali problemi, invero, sono propri della tematica politica liberale che pone al centro dell'azione politica il valore dello 'stato' e del 'diritto' ed esulano dalla tematica politica marxista che pone al centro dell'azione politica la lotta di classe, al fine del superamento dello Stato, inteso come il solo mezzo di potere...In altri termini, il Gramsci ritiene la polemica condotta dalla pubblicista italiana dal 1860 in poi contro lo Stato unitario e accentratore, fuori della reale storia italiana." (A.Troccoli, Il problema della 'regione' in Italia, op.cit., p.139)

54. "... the Communists /in December 1944/ reiterated their key idea by which in practice, between the end of 1943 and early 1944, they had turned towards using the decisive support of the mass of the people to disrupt, from the grass roots upwards, the old centralised, dynastic and authoritarian State. The idea was to extend and multiply the CLN to reach even the tiniest and most remote localities; only in this way was it possible to rouse people of every class to join the struggle against Nazi-Fascist domination." (Franco Catalano, 'The Rebirth of the Party System, 1944-48', in S.J.Woolf (ed), The Rebirth Italy, 1943-50 (London, Longman, 1972), p.59). This theme runs through many of the speeches of this period. See, for example, P.Togliatti, 'I compiti del partito nella situazione attuale', in P.Togliatti (a cura di G.Santomassimo), Opere Scelte (Roma, Editori Riuniti, 1974); Giorgio Amendola, 'I CLN nel sistema della democrazia', Rinascita, n.7-8, luglio-agosto, a.III, 1945; Pietro Secchia, 'I Cln al potere in un dibattito della sinistra', Critica Marxista, marzo-aprile, 1965; Luigi Longo, 'Direttive per l'insurrezione e per l'organizzazione di organi di potere popolare', La Nostra Lotta, a.II, n.14, 25 agosto 1944, now in L.Longo, La Nostra Parte. Scritti Scelti 1921-1980 (Roma, Editori Riuniti, 1984) ("Essi /i Cdlm/ devono essere gli organi di direzione politica del movimento...Essi devono arrivare, perciò, ad organizzare e a dirigere tutte le forze popolari antifasciste e nazionali, nelle fabbriche, nei villaggi e nei rioni, nei piccoli e nei grandi centri." (p.97)).
55. "...i Comitati di Liberazione debbono svolgere un'azione per quel che riguarda l'epurazione..." (P.Togliatti, 'I compiti del partito nella situazione attuale', op.cit., p.362; "Questo /local elections/ è

necessario ... prima di tutto perchè, per quanto noi ci sforziamo, attraverso il governo, attraverso i Comitati di Liberazione, di far sì che nelle amministrazioni comunali ci siano veramente degli antifascisti degli uomini che facciano l'interesse dei lavoratori, noi non riusciamo mai in questo campo ad avere delle vittorie decisive..."(ibid., p.363).

56. "With the aim of being present 'in every crease and fold' of Italian society, Togliatti's 'New Party' could quite easily be interpreted as the organisational extension of frontism, given its stated objective of rooting the party so solidly in the social structure that no reactionary storm could ever again sweep away the worker's movement."(Stephen Hellman, 'PCI Strategy and the Question of Revolution in the West', in Avineri Shlomo (ed), Varieties of Marxism (The Hague, Nijhoff, 1977), p.200).
57. Tamara Gasparri, Renzo Martinelli, 'Il Partito Comunista Italiano: appunti per una ricerca', in E.Rotelli (ed), La ricostruzione in Toscana dal CLN ai partiti (Bologna, Mulino, 1981), Vol.II (I partiti politici).
58. "Quale forma di organizzazione dovete prendere? ... Il consiglio che io suggerisco è di decentrare il più possibile l'organizzazione, decentrarla e creare il maggior numero di organizzazioni non troppo numerose." (P.Togliatti, 'I compiti del partito nella situazione attuale', op.cit., p.365). This also applied to members of the central organs who were transferred from Rome to be heads of the "grandi organizzazioni periferiche", leaving by 1947 only five permanent members of staff dealing with issues at Rome. Togliatti claimed that, "già ci siamo messi sulla strada di quel decentramento delle forze della direzione che deve permettere ai compagni del Comitato Centrale e della direzione stessa di esplicare le loro funzioni dirigenti in modo concreto, per assicurare un contatto più stretto tra periferia e centro." (P.Togliatti, 'La nostra lotta per la democrazia e il socialismo' (Dal discorso pronunciato a Firenze, alla Conferenza nazionale di organizzazione del Partito comunista italiano, il 10 gennaio 1947), in P.Togliatti, Il Partito (Roma, Editori Riuniti, 1964), p.123).
59. Leonard Weinberg, The Regions and the Parties, op.cit., p.85

60. Quoted in T.Gasparri, R.Martinelli, 'Il Partito Comunista Italiano: appunti per una ricerca', op.cit., p.968. The Republican journal, La Critica Politica, felt that on the issue of regional and local autonomies it would be possible to find "un'intesa tra un ragguardevole numero di italiani indipendentemente dalle etiche politiche che ciascuno di noi ha sul momento adottate", listing potential adherents as Republicans, Actionists, Socialists, Christian Democrats, Liberals, Labour Democrats, "e persino una parte dei comunisti, il comunismo essendo stato per moltissimi una forma più decisa e concreta di porsi contro il fascismo piuttosto che una convinta concezione di metodi e di soluzioni da dare al problema italiano." ('Per una intesa sulle autonomies', La Critica Politica, 8, 1946, p.63).
61. "L'articolazione dei Comitati di Liberazione nazionale in tutta una serie di Comitati periferici è della massima importanza non solo per il potenziamento della lotta immediata ma anche per la creazione...di nuovi organi democratici che devono essere la base e l'anima della nuova Italia..."(L.Longo, La Nostra Lotta, n.19-20, 25 novembre 1944. Quoted in P.Secchia, 'I Cln al potere in un dibattito della sinistra' op.cit., p.41).
62. 'Intervista con Togliatti', op.cit., p.48. Secchia, in fact, later claimed that on the part of the PCI as a whole, "durante tutto il 1944, l'impegno nostro era stato tenacemente volto ad allargare, ed a trasformare i Cln, a farne degli effettivi organi popolari di governo, la struttura basilare della nuova democrazia..." on the basis that "in una nuova articolazione dei Cln vedessimo il crearsi di organismi di autogoverno e di democrazia diretta ..." ('I Cln al potere in un dibattito della sinistra' op.cit., p.39).
63. Quoted in F.Catalano, 'The Rebirth of the Party System, 1944-48', op.cit., p.58.
64. Quoted in ibid., p.59.
65. 'Intervista con Togliatti', op.cit., p.48.
66. G.Amendola, 'I CLN nel sistema della democrazia' op.cit., p.167.
67. Ibid., p.169. ("Perchè la democrazia viva si deve realizzare un decentramento non solo geografico ma anche funzionale; non si tratta, cioè, di operare

soltanto un decentramento regionale, ma ad attribuire ad organi nuovi funzioni che sono oggi monopolizzate dalla burocrazia statale.")

68. Ibid., p.102.
69. 'Intervista con Togliatti', op.cit., p.50.
70. He noted that, "Un esame più approfondito ci fornirebbe la possibilità di confermare l'importanza e la necessità di questa confluenza non fortuita ed occasionale di autonomia e comunismo nel quadro della vita nazionale italiana." (Salvatore Francesco Romano, Storia della Questione Meridionale (Palermo, Edizioni Pantea, 1945), p.74 and see pp.72-5). See E.Rotelli, L'Avvento della Regione in Italia, op.cit., pp.405-7 for a summary of Romano's analysis. Rotelli concludes that, "l'ottimismo del Romano sulla ormai imminente conversione che il Partito comunista avrebbe dovuto compiere, sviluppando la dottrina del Gramsci, derivava, senza dubbio, dalla inesattezza della diagnosi..."(p.406). Romano, in fact, to support his claim, used Dorso (see footnote 53 above) and the PCI's support of regional autonomy for Sicily and Sardinia)
71. Quoted and referred to in Ettore Rotelli, L'Avvento della Regione in Italia, op.cit., pp.250-1. (The articles were A.C.Jemolo, 'L'autonomia regionale', La Nuova Europa, 2, 1945, n.17, 29 aprile 1945, and Vezio Crisafulli, 'Interrogativi sulla "regione"', La Nuova Europa, 2, 1945, 1 luglio).
72. The PCI's position was presented in Grieco's document, 'Note sulla organizzazione regionale', in I Comunisti e la Creazione Dell'Ente Regione (Roma, Centro di Diffusione Stampa del PCI, 1946), p.24.
73. A "Commissione per la riforma della amministrazione" was set up in October 1944 under the aegis of the Prime Minister, this commission being divided into various sub-commissions (sottocommissioni), one of which was called "Problema della Regione", this being composed of State administrative personnel and representatives of the six CLN parties (Crisafulli for the PCI). The work of this subcommission was passed on, in July 1945, to a subcommission (called "Amministrazione locali") of the "Commissione per studi attinenti alla riorganizzazione" which succeeded the "Commissione per la riforma della amministrazione", Donati representing the PCI. The

articles in the party press will be subsequently referred to.

74. R.Grieco, 'Regionalismo e Unità d'Italia', in R.Grieco, Scritti Scelti (Roma, Editori Riuniti, 1966), Vol.II, p.5. Similarly, "la nostra posizione sull'argomento non ha nè può avere valore di principio: noi pensiamo, infatti, che non si possa essere, in principio, nè assolutamente a favore di un sistema federale di organizzazione, nè assolutamente contrari ad esso." (R.Grieco, 'La regione nella nuova organizzazione statale italiana', Rinascita, No.7, 1946, p.146). See also, R.Grieco, 'Note sulla organizzazione regionale', op.cit., p.24.
75. "...non si può rispondere in modo concreto alle proposte di un ordinamento regionale dello Stato italiano, se questo ordinamento non è visto in funzione dei compiti della ricostruzione che stanno di fronte al paese." (R.Grieco, 'Regionalismo e Unità d'Italia', op.cit., p.15); and see R.Grieco, 'Note sulla organizzazione regionale', op.cit., p.25; and R.Grieco, 'La regione nella nuova organizzazione statale italiana', op.cit., p.146.
76. R.Grieco, 'Federalismo e unità statale in Italia', Rinascita, No.3, 1946, p.46, and see pp.46-7.
77. "Un'Italia federalistica sarebbe un'Italia nella quale in ogni regione finissero per trionfare forme di vita economica e politica arretrate, vecchi gruppi reazionari, vecchie cricche egoistiche, le stesse che hanno fatto sempre la rovina d'Italia." (P.Togliatti, 'Rapporto al V Congresso del PCI', in P.Togliatti (a cura di G.Santomassimo), Opere Scelte (Roma, Editori Riuniti, 1974), p.436). Similarly, Grieco stated that "gli 'staterelli sovrani' che cadessero sotto la direzione dei gruppi conservatori reazionari saboterebbero tutte le riforme di struttura necessarie alla edificazione di una solida democrazia." ('Federalismo e unità statale in Italia', op.cit., p.48). The resolution drawn up at the end of the Congress stated that, "Preoccupato di difendere e rinsaldare l'unità politica e morale della nazione, il Partito comunista è contrario a ogni forma di organizzazione federativa dello Stato, poichè vede in essa un pericolo per l'unità così difficilmente e tardi conquistata." ('Risoluzione approvata del V Congresso del PCI', in La Politica dei Comunisti dal quinto al

- sesto congresso. Risoluzione e documenti (Roma, La Stampa Moderna srl., 1948), p.12.
78. P.Togliatti, 'Rapporto al V Congresso del PCI' op.cit., p.436.
 79. R.Grieco, 'La regione nella nuova organizzazione statale italiana', op.cit., pp.146-7.
 80. R.Grieco, 'Note sulla organizzazione regionale', op.cit., p.26.
 81. R.Grieco, 'Regionalismo e Unità d'Italia' op.cit., p.15 et seq., and see Grieco's other articles cited above, passim.
 82. R.Grieco, 'La regione nella nuova organizzazione statale italiana', op.cit., p.147, and see p.148. See also, R.Grieco, 'Regionalismo e Unità d'Italia' op.cit., p.18.
 83. R.Grieco, 'Note sulla organizzazione regionale' op.cit., p.25.
 84. This was not a neologism in the Italian context. The phrase had been used at the turn of the century in the regionalist debate. (See R.Ruffilli, La Questione Regionale. Dall'Unificazione Alla Dittatura, op.cit.). It was also used by the pre-Constituent Assembly commissions set up to examine the problem of regionalism (see footnote 91 below).
 85. 'Risoluzione approvata del V Congresso del PCI', op.cit., p.12. In his speech to the Congress, Togliatti described these as, "determinate funzioni, allo scopo di facilitare la soluzione concreta di determinati problemi agrari e industriali. Vediamo con interesse anche la elaborazione di piani di ricostruzine su base regionale..." (P.Togliatti, 'Rapporto al V Congresso del PCI', op.cit., p.437).
 86. Ibid., p.437; R.Grieco, 'La regione nella nuova organizzazione statale italiana', op.cit., pp.147-8.
 87. R.Grieco, 'Regionalismo e Unità d'Italia', op.cit., p.17.
 88. R.Grieco, 'La regione nella nuova organizzazione statale italiana', op.cit., p.148.

89. The quotation is by Terracini, Ass.Cost.Vol. VII. CC IISC., p.815. For the proposals of other parties, see Ettore Rotelli, L'Avvento della Regione in Italia, op.cit.
90. V.Crisafulli, 'Per una Costituzione democratica', Rinascita, 7, 1946, p.145.
91. E.Rotelli, L'Avvento della Regione in Italia, op.cit., p.252. The PCI's ambiguity was not overlooked by the other political forces. The Republican journal, La Critica Politica, for example, referring to Togliatti's anti-federalist comments at the Fifth Congress, noted that, "Le critiche di Togliatti ... si indirizzano più al regionalismo che al 'nostro' federalismo, in cui il regionalismo non è che un punto di arrivo: ma ciò non toglie che fra la nostra concezione delle autonomie - come la base di ogni vera democrazia e come lo strumento di una effettiva emancipazione dei lavoratori addetti alle imprese produttive - e la concezione comunista, permeata tutta di disciplina, di obbedienza alle direttive del Centro e di Statalismo, non vi sia un abisso, più profondo ancora di quello che risulterebbe dalle dichiarazioni di Togliatti." (G. Pierangeli, 'I Comunisti e Il Federalismo', La Critica Politica, No.8, 1946, p.62). The confusion between federalism and regionalism, it should be noted, was not peculiar to the PCI, although the party tended to exploit the issue more than other parties. It is probable, in fact, that the idea of a campaign against an undefined 'federal State' originated in the work carried out by the two government commissions set up during this period (see footnote 73). The subcommission, "Problema della Regione", having reached a consensus on creating a regional institution, presented the following alternatives on which to subsequently proceed: "La regione poteva, infatti, essere concepita o come un vero e proprio Stato membro di uno Stato federale o come un ente amministrativo autarchico." This was supported by the subcommission's description of the existing regionalist movements: "1)Le concezioni federaliste 2)Le tendenze dirette all'autonomia amministrativa 3)Manifestazioni contrarie al decentramento regionale." When Ambrosini, the Christian Democratic representative, proposed the regional state as a quid-medium between the unitary and the federal State, the subcommission responded that while there was an evident difference between the unitary and the regional State, "meno netta è quella tra quest'ultimo e la forma federale, alla quale è,

indubbiamente, assai vicino", and concluded that, "si ha il sistema dello Stato federale quando le collettività autonome riescono a conservare nel seno della collettività più varia la qualità di Stato; se queste qualità non conservano, si ha lo Stato regionale." Reducing the distinction to such criteria, of course, made the task of arguing against regional autonomy all that easier and the subcommission concluded that "la regione assume la struttura di un ente amministrativo autarchico." The subcommission "Amministrazione locali" defined the 'federal form' of State as, "attribuendo a ogni regione o a gruppi di regioni l'esercizio del potere legislativo in tutte le materie non espressamente escluse dalla Costituzione". Yet, the subcommission failed to consider the possibility of a State based on devolved powers specifically defined by the Constitution, and, therefore, presented the alternatives as either a "Stato federale" or "ampia autonomia amministrativa e finanziaria." (See E. Rotelli, L'Avvento della Regione in Italia, op.cit., p.193 et seq. (from where the above quotations are taken) for a summary of the work of these subcommissions).

92. V. Crisafulli, 'Per una nuova Costituzione democratica', op.cit., p.145. The constant use of phrases referring to administrative and economic or technical functions compounded the confusion because of the contextual difference between the two terms: an administrative function may or may not be economic, while an economic function may be administrative or legislative. By separating the two in this manner the implication was given that the economic functions were to amount to more than just administrative functions, thus reinforcing the PCI's claim that the functions would be 'autonomous'.
93. Ibid., p.145.
94. R. Grieco, 'Note sulla organizzazione regionale', op.cit., p.25.
95. Yves Mény, Centralisation et Décentralisation dans le Débat Français (1945-1969) (Paris, Librairie Générale de Droit et de Jurisprudence, 1974), p.59.

Chapter Three

1. G. Conti, M. Pieretti e G. Santomassimo, 'Il "partito nuovo" e la Costituente' in R. Ruffilli (ed.), Cultura politica e partiti nell'età della Costituente, (Bologna, Mulino, 1979), Vol. II, p.387.
2. Ernesto Ragionieri, 'Il Partito Comunista Italiano e L'Avvento della Regione in Italia', in M. Legnani (ed), Regioni e Stato dalla Resistenza alla Costituzione (Bologna, Mulino, 1975), pp.288-89.
3. "Forse possiamo oggi esprimere un giudizio critico su una fiducia forse eccessiva nei risultati elettorali qualora si fosse potuta strappare - come si strappò - la Costituente." (Gian Carlo Pajetta, 'Dalla Liberazione alla Repubblica. Le scelte del PCI fino al passaggio all'opposizione', in Spriano, Ragionieri, Natta, Pajetta, Amendola, Ingrao, Problemi di Storia del Partito Comunista Italiano (Roma, Editori Riuniti, 1973), p.97.
4. L. Lotti, 'Il Parlamento Italiano. Raffronto Storico, 1909-1963', in Giovanni Sartori (ed), Il Parlamento Italiano, 1946-1963 (Naples, Edizione Scientifiche Italiane, 1963), p.148; and see J.C. Adams & P. Barile, 'The Implementation of the Italian Constitution', American Political Science Review, 47, 1953, p.62.
5. This worked out as follows: DC, 27; PCI, 13; PSIUP, 12; Pd'A/Autonomists, 3; PDL, 2; UDN, 5; BNL, 3; UQ, 4; Sicilian Independents, 1.
6. The PCI was represented on the second subcommission by Grieco, La Rocca, Amendola, Nobile, Laconi, Ravagnan, and Terracini, the President. The numbers of the other parties were as follows: DC, 13; PSIUP, 5; PRI, 3; Pd'A/Autonomists, 3; UDN, 3; BNL, 1; UQ, 2; Sicilian Independents, 1. Rotelli notes that the essentially political nature of the Commission of the 75 (in that it represented the parties exactly in proportion to their numbers in the Assembly) was reproduced in the membership of the Second Subcommission. (E. Rotelli, L'Avvento della Regione in Italia. Dalla Caduta del Regime Fascista alla Costituzione Repubblicana (1943-1947), (Milano, Giuffrè, 1967), p.296.

7. Grieco and La Rocca in La Costituzione Della Repubblica nei lavori preparatori della Assemblea Costituente. Vol.VII. Commissione per la Costituzione. II Sottocommissione (Roma, Camera dei Deputati-Segretario Generale, 1970). (Henceforth, Ass.Cost.Vol.VII.CC.IISC.), pp.851 and 868-9.
8. Grieco and La Rocca, ibid., pp.850-1 and 869-70.
9. Terracini, ibid., p.878.
10. Ibid., p.884.
11. Ibid., p.891. The fact that the decision was virtually unanimous is not immediately apparent in the text but can be gathered from comments made later on in the debate by Ambrosini at ibid., p.1299, and from the press reports at the time. L'Osservatore Romano (3 August 1946), in fact, reported that Finocchiaro Aprile also voted against which would seem likely in view of the federalist motion he presented. (Ass.Cost.Vol.VII.CC.IISC., p.887).
12. Ibid., p.891.
13. L'Unità, 2nd. August 1946. The reservations were voiced by La Rocca and Amendola (Ass.Cost.Vol.VII.CC.IISC., pp.889 and 891).
14. "Dopo decenni di discussione sulle autonomie locali, durante i quali si schierarono per la regione conservatori illuminati, repubblicani storici, radicali, socialisti e poi dopo la prima guerra mondiale, fascisti (regionalisti anch'essi nel loro originale programma!) e popolari, il problema della regione, sepolto durante il fascismo è ora risorto con l'appoggio, in linea di massima, di tutti i partiti democratici." (Avanti!, 14th. August 1946).
15. Il Messaggero, 14 August 1946.
16. The texts of Ambrosini (the majority text), Grieco, and Lami Starnuti are to be found in L'Assemblea Costituente. Atti dell'Assemblea Costituente. Relazioni e proposte (Roma, Tipografia della Camera dei Deputati). Grieco's is also in I Comunisti e La Creazione dell'Ente Regione. (Roma, Edizione del PCI, 1946); and both Ambrosini's and Grieco's texts were republished in F. Benvenuti (ed.), Le Regioni (Edizioni Rai Italiana (ERI), 1973). The Committee of 10 was

composed of the following members: Ambrosini (DC) (who was appointed relatore); Bordon (Aut.); Castiglia (UQ); Codacci Pisanelli (DC); Einaudi (PLI); Grieco (PCI); Lami Starnuti (PSIUP); Lussu (Pd'A); Uberti (DC) and Zuccarini (PRI). These were generally the more regionalist members of each party.

17. Ass. Cost. Vol. VII. CC. IISC), pp.1300-01.
18. To article 3 it allocated agriculture, caves and coal mines; roads, bridges, ports, aqueducts and public works; fishing and hunting; town planning; antiquities and the fine arts; tourism; urban and local police; social welfare; professional schools; adjustments to communal boundaries. To article 4 it allocated, trade and industry, public waters and electrical energy; mines; social and economic reforms; social regulations; trade union regulations; work relations, control of finance, insurance and savings; elementary education; and other matters indicated by 'special laws'.
19. E Rotelli, L'Avvento delle Regioni in Italia, op.cit., p.156.
20. Grieco in fact proposed the merging of all the policy areas listed in articles 3 and 4 under a legislative power of integration, with the exclusion of agriculture, forests, caves, mines and hunting.
21. Ambrosini later defined Grieco's distinction as, "le Regioni in generale con lo status di enti autarchici, e le Regioni alle quali si sarebbe attribuita l'autonomia..."
22. Ass.Cost.Vol.VII.CC.IISC., p.1314 et.seq. and pp. 1318-19.
23. Ibid., p.1314 and p.1334.
24. Ibid., p.1314. The signatories of the amendment were Laconi, Lami Starnuti, Bozzi, Ravagnan, Targetti, Fabbri, La Rocca, Nobile, Rossi Paolo, Bocconi, Finocchiaro Aprile and Calamandrei. It should be noted that the Commission's procedural method was firstly, to decide upon the exact nature of the legislative power to be granted to the regional system i.e. the limitations to be placed upon it, if any (thus, as seen, the Committee of 10 had decided upon two forms of legislative power, an 'exclusive legislative power' and a 'legislative power of integration'); and secondly, to

decide upon the policy areas which should be granted within the forms of legislative power already decided upon.

25. Since Grieco was absent Laconi answered the second part of the question by saying that "la dizione dell'articolo 4 va intesa alla luce di quanto disponeva l'articolo del medesimo progetto." (Ibid., p.1352).
26. Laconi, ibid., p.1345.
27. La Rocca, ibid., p.1345. There remained "la necessità di un largo decentramento," (Laconi, ibid., p.1345), which, although not specified, obviously referred to administrative decentralisation. Nobile, consistent with his aversion to a regional institution per se, questioned the value of even this ("Approvando l'articolo 3 anzichè ridurre e semplificare i meccanismi amministrativi, se ne accrescerebbe il numero") and stated that not only "la legislazione primaria si debba riservare esclusivamente allo Stato," but also, "la regolamentazione - almeno per certe materie - debba in molti casi essergli attribuita..." (ibid., p.1344).
28. Ibid., p.1352. The voting was 16 for and 11 against. Rotelli estimates that even if all 38 members had been present the result would have been similar (19 for and 16 against) since 35 of the members had by then expressed their opinion in the subcommission, the two Qualunquists and the Liberal, Porzio, being the exceptions. (E Rotelli, L'Avvento della Regione in Italia, op.cit., p.303).
29. See, for example, Fabbri's comments (Ass.Cost.Vol.VII.CC.IISC., p.1355). Grieco said that he would accept only a "potestà normativa integrativa" because an exclusive legislative power would be in contrast with "l'esigenza di una legislazione agricola unitaria e permetterebbe, ad esempio, che nell'Emilia si attuasse la collettivizzazione agricola, e nelle altre regioni no." (ibid., p. 1353). In his text presented to the Committee of 10 agriculture had not been included in the list of competences to be exercised within the "potestà legislativa di integrazione").
30. Lussu, ibid., p.1356. See also the Christian Democrat Tosato's remarks, ibid., pp.1353 and 1354.

31. Ibid., p.1356.
32. Mortati, ibid., p.1356.
33. Ibid., p.1357.
34. Ibid., p.1358.
35. La Rocca and Laconi, ibid., p.1358.
36. Grieco (and Lami Starnuti) sided with Fabbri in abstaining. See Fabbri's reason, ibid., p.1359. The voting was 13 votes for and 2 against with 10 abstentions (ibid., p.1359).
37. Although not made explicit this can be gleaned from the fact that in Mortati's provisional listing for the newly formulated article 4 he included, next to agriculture, industry and commerce.
38. Ibid., p.1359.
39. Ibid., p.1368.
40. Ibid., p.1369.
41. Ibid., p.1392.
42. Thus, article 4-bis: "Spetta alla Regione il potere legislativa di integrazione nelle seguente materie..." (Mortati); and article 4-ter: "Le leggi dello Stato possono domandare alle Regioni il potere di emanare norme regolamentari per la loro esecuzione." (Perassi).
43. Ibid., pp.1359-63. The one vote taken was on professional schools at Nobile's request, the item being eliminated by 18 votes to 5 with 1 abstention, Grieco, Laconi, La Rocca and Nobile voting against inclusion. (ibid., p.1361). The exception to the few declarations of voting intention was Nobile who made nine declarations, all against inclusion of the items being discussed, in addition to his earlier declaration against agriculture, forests, caves and mines. Other Communist declarations of voting intention were by Laconi against the inclusion of professional schools, hospital care, health and sanitary organisation and the organisation of regional bodies and offices and the juridical status of their employees, and Grieco's earlier declaration against agriculture.

44. Ibid., p.1365.
45. Ibid., pp.1369-88. Industry was excluded by 15 votes to 10 with 1 abstention. (p.1374); trade was excluded by 13 votes to 11 (p.1374); mines were excluded by 11 votes to 11 with 1 abstention (p.1378); credit was excluded without a vote; elementary education was excluded by 12 votes to 11 (p.1385); trade union regulation was excluded by 21 votes to 2 with 2 abstentions.
46. Laconi, for example, stated that, "il disposto dell'articolo 4 non pone alcun limite alle Regione, ma solo allo Stato, il quale non può emanare, nei riguardi delle considerate materie, che principi direttivi..." (Ibid., p.1369 and see p.1383).
47. Ibid., p.1378. For examples of Communist contributions to these arguments, see, with respect to industry, Nobile and Laconi (p.1371); with respect to trade, Laconi (pp.1372-74); with respect to electrical energy, Nobile and Terracini (pp.1374-75; this item (with public waters) was included by 13 votes to 11 with 3 abstentions, p.1375); with respect to mines, Nobile (p.1378); with respect to credit, Terracini (p.1383); with respect to elementary education, Nobile and Laconi (p.1383); and with respect to trade union regulation, Terraccini (pp.1379-81).
48. In other words, into article 4-bis, with the exception of public waters. (pp.1392-93). It should be noted that the PCI's approach towards the issue of regional legislative power in the second subcommission was buttressed by its approach to other aspects of the project. Thus, with respect to the regional system's administrative powers, the right to self-organisation and State-regional relations in general, the PCI's position was characterised by an attempt to strengthen the centre, and in particular the National Assembly, in relation to the regional system. Firstly, with respect to administrative powers, see pp.1394-99. Considering that the PCI had always supported the creation of an institution at the regional level because of the need for greater administrative decentralisation, its attitude towards this question should have been quite positive. This seemed to be confirmed by Terracini who, at the beginning of the discussion of article 6, stated that "il nuovo ordinamento regionale ha la sua ragione essenziale nell'esigenza del decentramento

amministrativo..."; and even Nobile, who was against the creation of a regional institution per se, faced with the regional system in esse (at least as far as the Second Subcommittee was concerned), stressed this as its raison d'etre. (p.1394). Yet, Laconi still opposed the right of the regional system to administer in a number of areas, and Grieco abstained from the vote on the first part of article 6 granting to the regional system administration rights in the areas in which it was legislatively competent. Such attitudes rather disconcerted the devolutionists. Why, asked Ambrosini, should there be such preoccupation about granting the regional system "la facoltà di amministrare, quando le si è concessa una facoltà maggiore: quella di legiferare." (pp.1395-99). The implication was clear: when faced with a fait accompli such attitudes were extremely negative and evidently designed to disrupt the overall harmony of the regional system.

Secondly, the relations between the State and the regional system concerned essentially three aspects: the regional legislative procedure, the nature of State control over that procedure and over other regional activity; and the dissolution of the regional assembly. Communist interventions with respect to these aspects constantly favoured the strengthening of the centre at the cost of the regional system's autonomy (see pp.1411-12 and 1533-37).

Thirdly, the PCI was fundamentally opposed to the right of the regional system to organise its own internal organisation (through the drafting of a Statute) and electoral procedure: "Non.../credo/...si possano affidare a criteri di autonomia i problemi di organizzazione e di funzionamento delle Regioni...L'autonomia consiste nel fatto che la Regione ha il potere di decidere su determinate materie, e, a.../mio/...parere, si manifesta nel risultato a cui si giungerà applicando la stessa organizzazione ad una materia diversa da Regione a Regione..." (Terracini, pp.1534-35; and see pp.1411-12 and 1533-37).

Due to the shortage of time the subcommittee did no more than affirm the principle of financial autonomy, leaving the details to be formulated by the future legislative assembly (p.1496). There was a longer debate, however, on the manner in which a fund (created through obligatory contributions of each region), aimed at reducing regional imbalance (i.e. aiding the Mezzogiorno), should be administered. The PCI opposed the Committee of 10's proposal of administering the fund through a committee composed of representatives of

the regions and a representative of the State on the grounds that the very creation of the regional system would result in the manifestation of centrifugal tendencies which would inevitably increase regional imbalance. It therefore considered such a committee as 'irresponsible' and argued that the State, through the organ of the National Assembly (which had "una visione degli interessi nazionali"), should retain complete responsibility for the fund. (pp.1479-96).

Finally, it should be noted that the PCI was against any alteration to the traditional regional boundaries. (Grieco, p.1408). Aside of the rhetoric used in the debate, it would seem likely that the PCI's position stemmed less from technical than political reasoning: it was evident from the Socialist Party's pre-war electoral votes and the Communist vote in the elections to the Constituent Assembly that, if a regional system was to be created, the PCI stood very little to gain from any alteration of the existing boundaries. The Communists did not appear to be alone in such a political outlook, since there was little attention given to technical matters in the discussion on boundaries. Significantly, the main proposal to create a new region was from the Christian Democrats who attempted to separate a largely Catholic area from the 'red region' of Emilia, to create two regions (Emilia-Romagna and Emilia-lunense). For a summary of the PCI's reaction to this see, N. Iotti, 'Una regione emiliano-lunense', Rinascita, N.4, aprile, 1947. For summary of the debate on the territorial divisions of the regional system, see Paola Bonara, Regionalità. Il concetto di regione nell'Italia del secondo dopoguerra (1943-1970) (Milano, Angeli, 1984), Part One.

49. R Grieco, I Comunisti e la Creazione Dell'Ente Regione, op.cit.
50. "Non soltanto noi dovremo batterci contro questa esagerazione regionalistica ma, nell'elaborazione della Costituzione, dovremmo batterci anche a proposito di parecchi altri punti, per riuscire a far sì che la nostra Costituzione sia veramente una Costituzione democratica, nella quale la volontà popolare non sia imbrigliata con la creazione di organismi chi verrebbe data la suprema decisione su tutto e che non avrebbero niente a che fare con la democrazia." (L'Unità, 12 gennaio 1947, n.11, anno XXIV).
51. La Costituzione Della Repubblica nei lavori preparatori della Assemblea Costituente. Volume VI - Commissione

per la Costituzione. Adunanza Plenaria. I
Sottocommissione, (Camera dei Deputati - Segretario
Generale, 1970), p.118. (Henceforth,
Ass.Cost.Vol.VI.CC.AP.).

52. The procedure followed by the Commission was that the order in which the motions and amendments were voted on went according to the degree to which they differed from the standing text. Thus, since Togliatti's motion proposed the revision of the entire text and not just part of it, this had to be voted on before Laconi's. If Togliatti's was accepted then Laconi's was made automatically null and void. If rejected, then Laconi's had to be voted on.
53. Ibid., pp.122-23.
54. Ibid., p.128.
55. It was also similar, of course, to Laconi's remarks in the Commission of 75.
56. Ibid., p.122.
57. Ibid., p.121.
58. L'Unità, 18 gennaio 1947, n.16, anno XXIV.
59. In its report on the debate L'Unità simply stated that, "Egli /Togliatti/ dichiara di concordare con quanto ha detto Laconi, ma desidera spostare il dibattito sul testo del progetto," and then summarised his speech. (ibid.).
60. The PSIUP had split into the PSI and the PSLI, only the former voting with the Communists. The figures for the vote were 15 for the amendment and 32 against with 6 abstentions. (Ass.Cost.Vol.VI.CC.AP., p.129.).
61. The figures for the vote were 23 for the amendment and 26 against with 2 abstentions. The circumstances surrounding the vote are not really explicable. Nobile failed to register a vote for both amendments (only 53 participated in the vote on Togliatti's amendment). However, considering that he was the most extreme anti-devolutionist in the PCI list, the assumption that he would have voted for Laconi's amendment is fairly certain. Noce Teresa, the other PCI member, had already voted for the more extreme amendment of Togliatti's so there can be little doubt that she would have done

likewise for the Laconi amendment. The Socialist, Bocconi, as stated in the text, had already voted for a very similiar amendment of Laconi's presented in the second subcommission. (Ass.Cost.Vol.VII.CC.IISC, pp.1351-52). He abstained on the Togliatti amendment as did the two members who abstained on the Laconi amendment (Colitto and Marinaro). Abstaining on such an extreme amendment as Togliatti's indicates at least that neither was ardently in favour of the regional system. Furthermore, as stated in the text, one of them, Colitto, had already declared his approval of the Laconi amendment. (Ass.Cost.Vol.VI.CC.AP., p.123).

62. With the regional system as a whole saved and the principle of legislative power preserved intact, the remainder of the debate in the Commission of 75 became concerned with many specific (and often technical) amendments, few of which aroused much dispute. The only two controversial issues were the Socialist Targetti's attempt to make the provinces into self-governing bodies (which was rejected), and the problem of the creation of new regions, the decision on which was suspended. (ibid., pp.266-69 and 280-86).
63. Weinberg drew up a scale of the "Representation of Party voting patterns" on the regional system at the Committee stage of the Constitutional debates, which found the Monarchists to be the only party more anti-regionalist than the PCI. Leonard Weinberg, The Regions and the Parties: a Study in the 'Senz' Altro' Tradition of Italian Politics (Ann Arbor, University Microfilms International - 68-13862, 1968), pp.142-3; and Leonard Weinberg, 'Ideology and Pragmatism in Italian Politics: The Case of the Regions,' Rocky Mountain Social Science Journal, April 1969.
64. Nobile's negativeness throughout the entire debate was epitomised in his support for the creation of new regions on the grounds that more regions of a smaller size would be less dangerous to national unity, and his later contradiction of this through presentation of an amendement to article 125 of the project rendering more difficult any changes to the existing boundaries at the request of the populations concerned, on the grounds that this would create political chaos. (Ass.Cost.Vol.VIICC.IISC., p.1559 and La Costituzione Della Repubblica nei lavori preparatori dalla Assemblée Costituente. Volume V. Sedute dal 6 novembre 1947 al 22 dicembre 1947 (Roma, Camera dei Deputati - Segretario

Generale, 1970), p.4385. (Henceforth, Ass.Cost.Vol.V.Sedute).

65. See the comments of Piccioni, Ass.Cost.Vol.VI.CC.AP., pp. 126-27; Mannironi, pp.127-28; Ambrosini, pp.118-19; and Mortati, p.126. Nobile tended to bring out this contradiction by indicating that the project did not, for him, represent a federal State which, he said, would at least have been a 'system', "forse anche efficiente. Invece il progetto in esame non rappresenta un ordinamento stabile; ma al contrario, è la disorganizzazione dello Stato, è l'anarchia." (p.125).
66. See the comments of Ambrosini, ibid., p.119 and 127-28, and Perassi, p.122.
67. Laconi, ibid., p.121.
68. "Riconoscere che esiste una situazione particolare per le isole e non riconoscerla per le altre terre del mezzogiorno è una contraddizione" ... "Se si riconosce che la Sicilia e la Sardegna, per potere uscire dallo stato di inferiorità economica e sociale in cui si trovano, hanno bisogno di una larga autonomia, vuol dire che si riconosce all'autonomia il carattere di mezzo politico efficiente perchè le Regioni - tutte le Regioni - possono essere messe in grado di fare da sè." (Mannironi, ibid., p.128). See also Mortati, pp.125-26. This was coupled with Piccioni's observation that the South had experienced seventy years of State centralisation without any positive results for the Mezzogiorno. This emphasised even more, he said, the need for "un ordinamento politico ed amministrativo diverso, che valga, oltre tutto, ad esercitare quelle energie locali che invano si cercherebbe di valorizzare con un ordinamento centralizzato." (p.127).
69. For a list of the 'overnight transition' theorists see footnote 28 of the Introduction.
70. U. Terracini in P. Balsamo (ed.), Come nacquè la Costituzione, (Roma, Editori Riuniti, 1978), p.35. Referred to by G. Conti, M. Pieretti, G. Santomassimo, 'Il "partito nuovo" e la Costituente', op.cit., p.306, who stress the, "impegno condotto in prima persona da Togliatti, uno tra i leaders di partito che partecipò costantemente ai lavori dell'Assemblea ... La partecipazione di Togliatti risultò di valore decisivo non solo come garanzia per il procedere del dibattito all Costituente e quindi nel quadro d'insieme della

Costituzione stessa, ma anche in qualità di Presidente del gruppo parlamentare comunista." Amato and Lanchester comment that, "L'accentramento dell'elaborazione costituzionale è infatti indubbia e si sposa alla mancanza di un gruppo di giuristi "organici", la cui formazione verrà curata in modo sistematico solo dagli anni sessanta in poi." ('PCI e Istituzioni: L'Integrazione Difficile', op.cit., p.528.). Similarly, Rotelli notes that, "il Partito Comunista rappresenta sempre una opinione unitaria e omogenea ..." (E. Rotelli, L'Avvento della Regione in Italia, op.cit., p.258).

71. Laconi, La Costituzione Della Repubblica nei lavori preparatori della Assemblea Costituente. Vol. 1. Sedute dal 25 giugno 1946 al 16 aprile 1947, (Roma, Camera dei Deputati - Segretario Generale, 1970). (Henceforth, Ass.Cost.Vol.I.Sedute.), p.194.
72. Togliatti, ibid., p.330.
73. R Laconi, 'La Nuova Costituzione', L'Unità, 19 febbraio 1947, XXIV, N.43.
74. Laconi, Ass.Cost.Vol.I.Sedute, p.195. The exception to this legislative monopoly was, as seen, a 'legislative power of integration' to be exercised by the regional governments.
75. Ibid., p.195.
76. Ibid., p.196.
77. Togliatti, ibid., p.334.
78. "Ma, vogliamo proprio fare dell'Italia uno Stato federale, creando tanti piccoli staterelli che lotterebbero l'uno contro l'altro per contendersi le scarse risorse?"(ibid., p.334) "Questo regime /envisaged in the project/ sarebbe senza dubbio l'ultima trincea per quelle stesse classi reazionarie che fino a ieri si sono servite dello Stato unitario per il loro esclusivo interesse." (N Iotti, 'Una regione emiliano-lunense', op.cit., p.94).
79. Ass.Cost.Vol.I.Sedute, pp.330, 334, and 199.
80. Ibid., pp.194 and 199. Similarly, "La garanzia che questi diretti /in the first part of the Constitution/ verranno tradotti in una concreta realtà giuridica,

politica e sociale, risiede quindi nella volontà popolare e nella forma di organizzazione dello Stato che deve tradurla ed esprimerla nel modo più diretto." (R Laconi, 'La Nuova Costituzione', op.cit.).

81. P Togliatti, 'La nostra lotta per la democrazia e il socialismo' (Discorso pronunciato a Firenze, alla Conferenza nazionale di organizzazione del Partito comunista italiano, il 10 gennaio 1947), in, P. Togliatti, (a cura di R.Ledda), Il Partito, (Roma, Editori Riuniti, 1964), pp.115-16.
82. Ass.Cost.Vol.I.Sedute, p.327. This was forcefully re-asserted with respect to the political expression of the nation's unity (i.e. the unity of political forces at the head of the State) during the government crisis of January 1947: "in our opinion, the tripartito is not - nor could it be or should it be - a dead formula indicative of a more or less solid and unstable parliamentary majority; rather, it is and should be the long-term political formula for a government that is prepared to work for the renewal of Italy taking into consideration the aspirations and the demands of the great majority of the Italian people." ('Crisi "democristiana"', Rinascita, IV, 1-2, gennaio-febbraio, 1947. Quoted in H. Hamrin, Between Bolshevism and Revisionism. The Italian Communist Party, 1944-1947, (Swedish Studies in International Relations, Swedish Institute of International Affairs, 1975), p.157).
83. Stephen Hellmann, 'The PCI and the Question of Revolution in the West,' in Avineri Shlomo, (ed.) Varieties of Marxism (The Hague, Nijhoff, 1977), pp.15-16.
84. "The local authorities nominated by the CLN's were representing the impartiality of the State, but in reality by elements who had served under Fascism, and who, for the most part, were favourably disposed towards it." F. Catalano, 'The Rebirth of the Party System, 1944-1948', in SJ Woolf (ed.), The Rebirth of Italy, (London, Longman, 1972), p.87).
85. See P.A. Allum, 'The South and National Politics, 1945-50' in ibid., p. 107 et seq.
86. "Il capitolo relativo .../al regionalismo/ ... suscitare in noi molti dubbi, e come esso sta oggi non so se potremmo votarlo nella sua integrità." (Ass.Cost.Vol.I.Sedute, p.333).

Chapter Four

1. Ettore Rotelli, L'Avvento della Regione in Italia. Dalla caduta del regime fascista alla Costituzione repubblicana (1943-1947) (Milano, Giuffrè, 1967), p.326; Ettore Rotelli, 'Questione Regionale' in Fabio Levi, Umberto Levra, Nicola Tranfaglia (eds), Storia D'Italia-3 (Firenze, La Nuova Italia, 1978), p.976.
2. Ernesto Ragionieri, 'Il Partito Comunista Italiano e L'Avvento della Regione in Italia', in Massimo Legnani (ed), Regioni e Stato Dalla Resistenza Alla Costituzione (Bologna, Mulino, 1975), p.284.
3. See A. Gambino, Storia Del Dopoguerra. Dalla Liberazione Al Potere DC, (Roma, Laterza, 1975), Chapter 10.
4. The Committee of 18 (Comitato dei 18) consisted of the following members: Terracini (PCI), Tupini (DC), Ghidini (PSIUP), Conti (Repub.), Riuni (Lab. Dem.), Calamandrei (Pd'A), Perassi (Repub.), Grassi (PLI), Tosato (DC), Dossetti (DC), Mortati (DC), Togliatti (PCI), Lucifero (PLI), Laconi (PCI), Ambrosini (DC), Grieco (PCI), Piccioni (DC), Targetti (PSI).
5. La Costituzione Della Repubblica nei lavori preparatori della Assemblea Costituente. Vol. III. Sedute dal 20 maggio 1947 al 28 luglio 1947 (Roma, Camera dei Deputati - Segretario Generale, 1970), pp.1942-43, 1946 and 1944. (Henceforth Ass.Cost.Vol.III.Sedute)
6. Ibid., p.1940.
7. A.Gambino, Storia del Dopoguerra, op.cit., p.360. This is not to say that the vote was a foregone conclusion. Nevertheless, the majority was larger than that originally expected due to the abstention of about 20 PSLI members and a few Republicans due to their fear that if the crisis was not resolved there and then it would be through elections (Ibid., p.360).
8. As noted in the Introduction to this thesis, Rotelli's work on this period, and particularly his interpretation of the PCI's role in the regional debate, has influenced almost all other historical works on Italian regionalism. For examples of some of these works see footnote 28 of the Introduction. An

interesting exception (mentioned in the Introduction) to Rotelli's thesis (of the Communist 'u-turn') is Leonard Weinberg's unpublished dissertation, The Regions and the Parties: a Study in the 'Senz'Altro' Tradition of Italian Politics (Ann Arbor, University Microfilms International - 68-13862, 1968), which was written at the same time as Rotelli's book and, therefore, not influenced by it. Weinberg's account, as will be seen, does not identify any Communist 'u-turn' as having taken place during the debate. Yet, at the same time, it fails to identify anything unusual about the vote of 12 June because of the lack of attention he gives to the role played by the Committee of 18. As a result, this (briefer) account fails to tackle the evidence meticulously presented by Rotelli. Indeed, his analysis of party voting behaviour during the drafting of the regional project only covers the work of the Constitutional Commissions and not the crucial debate in the Constituent Assembly when the 'u-turn' was meant to have occurred (see footnote 63, Chapter Three). Both accounts are, therefore, misinterpretations, but of a different nature.

9. Gullo spoke on 28 May (Ass.Cost.Vol.III.Sedute pp.2004-12), Nobile on 29 May (pp.2040-47) and Assennato on 3 June (pp.2114-21).
10. Assennato, ibid., p.2114.
11. Ibid., pp.2006 and 2010-11.
12. Ibid., pp.2247-49. This, of course, was not strictly correct. If the "rinvio" was rejected it did not mean automatic acceptance of the "tesi estrema" (i.e. "potestà esclusiva") since Rubilli's motion concerned solely the principle of acceptance of a regional institution in the constitution and thus further votes would have to be taken concerning any matters to do with legislative power. What Ambrosini evidently meant was that if the Communists and Socialists were not prepared to compromise and they lost the subsequent vote the devolutionists would press for the exclusive form of legislative power. It is worth noting that finding a large consensus on regional autonomy had been official policy of the largest party (the DC) since 9 June (see A. Damilano (ed), Atti e Documenti Della Democrazia Cristiana, 1943-1967 (Roma, Cinque Lune, 1968), Vol. One, p.345).
13. Ass.Cost.Vol.III. Sedute, p.2254.

14. Ibid., p.2260.
15. Ibid., p.2261.
16. Ibid., p.2285.
17. During the discussion various other motions were presented, none of which, however, had priority over Rubilli's, which Nitti had also now signed, and which Nobile later joined, letting his own one lapse. (Ibid., p.2307).
18. Ibid., pp.2298-2300.
19. Ibid., pp.2308-09. This was after Targetti's declaration for the PSI. The Communist declaration through Laconi came minutes later.
20. Ibid., p.2312. This was after Laconi's and Lami Starnuti's speeches.
21. Laconi, ibid., pp.2310-11.
22. Ibid., p.2313
23. Ibid., p.2254. The signatories were Togliatti, Grieco, Laconi, Bonomi, Ivanoe, Bozzi, Lami Starnuti and Mole. (It became known as the Bonomi motion). Grieco's and Laconi's earlier motion was withdrawn in favour of this.
24. Riuni, Ibid., p.2323 and 2323-24.
25. Ibid., p.2325.
26. Ibid., p.2326. This threat received strong criticism from Lussu, to which Togliatti replied that "ho detto che ci saremmo allontanati dall'aula soltanto per fare mancare il numero legale nè ho aggiunto altro" (p. 2333). The fact that the discussion lasted two hours is revealed by Gullo Rocco who expressed his amazement that the Assembly had spent this amount of time discussing a question of procedure and that now it was going to vote on a motion that had not even been expounded on by the signatories (ibid., pp.2335-36).
27. Laconi, ibid., p.2329.

28. The voting on the Bonomi motion was 158 for and 228 against. (Ibid., p.2343). Lussu's was accepted at ibid., p.2395 (no vote shown).
29. Targetti presented an amendment to article 108 of the project that read, "Le Regioni sono Enti di decentramento statale, dotati di autogoverno". As Piccioni pointed out in his objections to this, "esso riduce, per la ennesima volta, la funzione delle Regione ad una funzione, semplicemente, di decentramento amministrativo". The amendment was not approved. (Ibid. p.2432).
30. Ibid., pp.2448-49.
31. Bozzi, ibid., p.2455. Targetti, Vernocchi, Malagugini, p.2465.
32. Lami Starnuti, ibid., p.2460. Nobile's was rather more ambiguous: "La Regione avra potestà di emanare norme legislative per le materie di interesse strettamente regionale che saranno stabilite da una legge. La legge stessa fissera i limiti e le condizioni entro cui la suddetta facoltà legislativa potrà essere esercitata" (p.2464). Since the exact nature of the legislative power is not stated it would have become one of the "limiti e le condizioni" to be defined by the future Parliament thus providing for the possibility of granting the regional governments only a power of integration.
33. Mortati and Riuni, ibid., p.2460. Riuni's reassurance, however, was sufficient for Mortati to withdraw his amendment.
34. Ibid., pp.2465-67.
35. The voting on Targetti's motion was 152 votes for and 184 against, and on Nobile's 168 for and 205 against (ibid., p.2483).
36. There was no vote count. Thus article 109: "La Regione emana norme legislative nei limiti dei principi fondamentali stabiliti dalle leggi dello Stato" (ibid., p.2495).
37. Ibid., pp.2523-24.
38. Electrical energy and public waters were excluded by a majority of two (180-178, ibid., pp.2568-69);

agriculture and forests were included by 203 votes to 179 (p.2589); commerce was excluded by 175 votes to 169 (p.2589); industry was excluded "dopo votazione alzata e seduta e per divisione", to applause from the left. (p.2589). Although this does not indicate that the PCI would have definitely voted against the inclusion of industry, the assumption is a fairly safe one on the basis of its attitude up to then and the fact that inclusion did not receive a majority in the Committee of 18, according to Riuni (p.2589). The PCI also declared itself against Perassi's proposal of "Stato giuridico ed economico degli impiegati e salariati della Regione e degli enti locali". This was excluded (pp.2531-32). It should be noted that of the other items it is unknown how the Communists voted since they only made declarations of voting intentions for the items mentioned. Significantly, however, these were the items that were most important to making effective the region's legislative power. Petta adds "l'istruzione professionale" and "l'assistenza sanitaria". (P. Petta, Ideologie Costituzionali Della Sinistra Italiana (1892-1974), (Milano, Savelli, 1975), p.116). This is, presumably, on the basis of Nobile's list of exclusions, which amounted to the removal of every item of any significance (even museums and libraries): "Concedendo alla Regione la facoltà di legiferare abbiamo, a mio avviso, commesso già un errore grave, del quale sicuramente ci pentiremo un giorno". (Ass.Cost.Vol.III.Sedute, p.2582) Petta further claims that the PCI was not against the inclusion of agriculture which obviously is incorrect. (Ideologie Costituzionale Della Sinistra Italiana, op.cit., p.116).

39. Aldisio, Ass.Cost.Vol.III.Sedute, p.2582.
40. Ibid., p.2581. It will be recalled that Laconi had expressed exactly the same view in the second sub-commission i.e. that there was no significant difference between concurrent and exclusive legislative power.
41. Ibid., pp. 2580-81.
42. La Voce Repubblicana (4 luglio 1947), in fact, reported that the Communists, having agreed to the wording of the text in the Committee, then reacted negatively in the Assembly. This is probably a reference to its support for the other motions. L'Unità of the same date, simply referred to Nobile's motion.

43. R.Laconi, 'Una Riforma Democratica', in L'Unità, anno XXIV, N.176, 25 luglio 1947. (Edizione Dell'Italia Settentrionale). (The same article appeared in the Rome edition under the title, 'Valore di una Riforma'); R. Laconi, 'La regione nella nuova Costituzione italiana. Storia e risultati di un dibattito', Rinascita, luglio, 1947. (The same article appeared in the Rome edition under the title, 'La posizione dei Comunisti sull'ente regione'). Subsequent quotations are taken from these articles.
44. Ettore Rotelli, L'Avvento della Regione in Italia, op.cit. p.324-325.
45. Ibid., pp.324-25.
46. Ibid., p.326. This should be compared with Weinberg's account: "The general debate was concluded and the Rubilli-Nitti motion was put to a vote. It was defeated...The PCI and PSI party groups, as indicated by their leaders, voted against the proposal. The spokesmen of the two Left parties tried to distinguish their attitude from that of the right-wing anti-regionalists by arguing they supported administrative decentralisation based on the use of the regions..." (L.Weinberg, The Regions and the Parties. op.cit., p.163) (my emphasis). This shows the danger of interpreting the debate strictly at face-value i.e. on the basis solely of what was happening on the floor of the Assembly. As a result, Weinberg fails to identify anything unusual in the vote of 12 June firstly, by overlooking the second part of Laconi's speech (on which, as noted, Rotelli depends solely); secondly, by failing to account for the evident shock with which the Assembly received the voting intentions; and thirdly, by failing to identify the exact nature of the bargaining that was taking place in the Committee of 18. In fact, Weinberg does not refer to the development of the political situation and its possible influence during this part of the debate. Nevertheless, it should be said that, in failing to notice anything strange about the vote of 12 June, his account is, strictly speaking, more accurate than Rotelli's, because the PCI was still committed solely to administrative decentralisation. The recent work of Paola Bonora indicates how pervasive Rotelli's interpretation is still. The author attempts to distinguish her views from Rotelli's by arguing that Rotelli's interpretation limits the Communist 'u-turn' to being a response to the change of government rather than to an awareness

of a decisive, long-term change in the political situation. This misses the point (made later in this chapter) that Rotelli's thesis is based precisely on this assumption (and the fact that Bonora and Rotelli use the same thesis of garantismo to explain the 'u-turn' confirms this). This is largely irrelevant, however, to the simple point that the very occurrence of a 'u-turn' on legislative power on 12 June is never doubted. (see Paola Bonora, Regionalità. Il concetto di regione nell'Italia del secondo dopoguerra (1943-1970) (Milano, Angeli, 1984), pp.89-90.

47. A strictly hypothetical analysis would also take into account the few sittings which took place after 22 July (in October and December 1947), something which Rotelli's analysis overlooks from the viewpoint of the politics of the debate. The significance of this will emerge later.
48. E. Rotelli, L'Avvento della Regione in Italia, op.cit., p.317-8.
49. His only suggestion is that Grieco alone remained faithful to a 'legislative power of integration' but remained silent at this point. (ibid., p.317).
50. Ibid., p.318. Bonora similarly notes that "Giungiamo così a quel 7 giugno in cui si cominciano ad intravedere i sintomi della svolta del Partito comunista" (Regionalità, op.cit., p.86).
51. E. Rotelli, L'Avvento della Regione in Italia, op.cit., p.319. "...Grieco svolge una complessa relazione che, pur mantenendo alcune pregiudiziali, amplia la riduttiva visione comunista della questione regionale." (P. Bonora, Regionalità, op.cit., p.86)
52. This was simply because (to re-emphasise a point made earlier in the chapter) the vote on Rubilli's motion involved solely the question of the creation of a regional institution in the Constitution. It concerned legislative power only in as far as the bargaining in the Committee of 18 linked the vote on Rubilli's motion to the manner in which the parties declared they would subsequently vote on the articles relating to legislative power.
53. E. Rotelli, L'Avvento della Regione in Italia, op.cit., p.321, footnote 105.

54. Ibid., p.328, footnote 128.
55. Ibid., pp.322-3.
56. Indeed, the PSLI's Institute of Social-Economic Studies Congress concluded that, "L'ordinamento regionale dovrà avere autonomia politica oltre che amministrativa e carattere elettivo col suo controllo di legittimità da parte dello Stato." (Quoted in F. Catalano, 'Il dibattito politico sulla autonomia dalla Resistenza alla Costituente', in M.Legnani (ed), Regioni e Stato Dalla Resistenza Alla Costituzione op.cit., p.268). Catalano, in fact, asks, "Ma allora chi rimaneva a difendere le Regioni alla Costituente? I democristiani e i socialdemocratici (il PSLI) ... " (p. 267). The fact that the PSLI contributions were mainly anti-devolutionist (which is what Rotelli bases his assumptions on) simply demonstrates the degree to which there was no party line on the question. Rotelli himself earlier notes that the essential difference between the Communists and the Socialists is "la singolare varietà delle opinioni" of the latter: "Mentre il Partito Comunista rappresenta sempre una opinione unitaria e omogenea il Partito socialista aspira ed aumette le posizioni più divergenti". (Ettore Rotelli, L'Avvento delle Regioni in Italia, op. cit., p.258).
57. Ass.Cost.Vol.III.Sedute, p.334. Of course, if the parties are to be regarded as voting blocks, the Commission of 75, which represented faithfully the line-up of parties in the Assembly, rejected the Left's proposals (as seen in the previous chapter), although, as argued, the vote was close enough to have gone either way. Nevertheless, Rotelli offers no evidence as to why the devolutionists should have lost this majority.
58. Ettore Rotelli, L'Avvento delle Regioni in Italia, op. cit., pp.326-7.
59. He further claims that they did this despite the fact that the devolutionists had offered to compromise even further than concurrent legislative power. This is claimed through a rather selective quotation from Riuni's speech quoted in the text: "le correnti autonomiste ... si sono ... dichiarate pronte ad accettare una formula intermedia fra la legislazione concorrente e l'integrativa" (original emphasis). Thus, Rotelli argues that "Fino all'11 giugno comunisti

e socialisti non avevano ritenuto di accedere nel Comitato dei diciotto nemmeno a questa soluzione che, per essere intermedia fra la concorrente e la integrativa, era meno autonomista di quella definitivamente adottata (potestà concorrente) (ibid., p.323, footnote 111). As already seen, the compromise offered was concurrent and integrationist powers comprised in one article. The devolutionists were not at any stage prepared to accept something less than a concurrent legislative power.

60. Ibid., p.326.

61. Ibid., pp.326-7.

62. Significantly, Rotelli ignores the debate leading up to the vote on the Bonomi motion and simply records the result (ibid., pp.326-7). As seen, this part of the debate was characterised by some of the fiercest exchanges with respect to regional legislative power.

63. Ibid., p.327 and footnote 134, pp.329-30. Weinberg argues that the PCI accepted the wording of the text in the Committee and then reacted negatively in the Assembly, referring to La Voce Repubblicana (for which see footnote 42 above). (L.Weinberg, The Regions and the Parties, op.cit., pp.166-67).

64. E.Rotelli, L'Avvento della Regione in Italia, op.cit., p.331.

65. Ibid., p.331.

66. Ibid., pp.386-98. In his essay (extracted from his book) entitled 'Il dibattito costituzionale sull'autonomia regionale' in F.Benvenuti (ed), Le Regioni, (Milano, ERI, 1971), Rotelli finishes his account with the quotation given in the text. Petta, however, continues his own account and consequently adds a further contradiction. Having expressed the same '12 June u-turn' thesis as Rotelli, he then writes that, "nelle discussioni che seguirono, comunque, non è da credere che i comunisti divenuti regionalisti, che anzi si batterono contro l'attribuzione alla Regione di alcune importanti competenze..." (P.Petta, Ideologie Costituzionali della Sinistra Italiana, op.cit., p.116). In the following chapter, when referring to the PCI's and PSI's attitude toward the question of regional autonomy and the Constitutional Court, he declares that "il ripensamento non è immediato" and

that "il primo motivo che spinge i partiti operai a rivendicarne /le regioni/ l'attuazione è l'invasione dei prefetti, soprattutto nei confronti delle amministrazioni locali di sinistra." (pp.130 and 132). Petta, therefore, in the space of two chapters, presents not only two different times but two different motives for the change in position. Finally, Rotelli's comment that no more than 250 deputies took part in the remainder of the debate is not strictly correct. It is based on a comment made by Nobile when the voting was about to take place on the inclusion or exclusion of "tranvie e linee automobilistiche" (a matter very dear to him as had become evident during the debate). On having claimed that there was no quorum and that "Nell'Aula non sono mai stati presenti più di duecentocinquanta deputati", he was informed by the President that it was within his right to call quorum. Nobile declined to do so replying that, in his opinion, there had always been less than 300 members present before then. (Ass.Cost.Vol.III.Sedute., pp.2548-49). The inconsistency and negativity of Nobile's approach throughout the regional debate has been seen. In fact, the voting that took place on the policy areas shows clearly that there were generally more than 250 members present (see footnote 38 above). It is hardly feasible that, as Rotelli suggests, the various parties, after such a fierce battle over regional legislative power, would subsequently abandon the Chamber when it still had to be decided whether matters as important as agriculture should be placed within the regional system's jurisdiction. It should be noted, finally, that Rotelli uses the lack of L'Unità's coverage of the debate to support his case. He notes that the newspaper, after reporting Assennato's speech on 4 June, remained silent until the end of the debate in July apart from 28 June when it reported the acceptance of the first three articles of the project. He describes these gaps as "silenzi imbarazzati e, per questo, eloquenti" (E. Rotelli, L'Avvento della Regione in Italia, op.cit., p.328) In fact, L'Unità reported the debate on 4 July, although hardly in a way that enlightened the reader as to what was taking place, this seeming to confirm what is evident anyway from the complicated tactical manoeuvrings in the debate and the party's later acceptance of a fait accompli : that the party wished to make its judgement only once the debate was over, in case its tactics completely failed.

67. Rotelli himself notes that the communist svolta requires further study. (E.Rotelli, 'Questione Regionale', op.cit., p.976).
68. Ibid., p.979. Ragonieri's argument is in his 'Il Partito Comunista e l'avvento della regione in Italia', in M. Legnani (ed) Regioni e Stato dalla Resistenza alla Costituzione, op.cit.
69. See Giorgio Amendola, 'La rottura della coalizione tripartita: maggio 1947', Il Mulino, No.235, sett.-ott., 1974; Gian Carlo Pajetta, 'Dalla Liberazione Alla Repubblica', in P.Spriano et al, Problemi di Storia del Partito Comunista Italiano (Roma, Editori Riuniti, 1973); the series of interviews conducted by A.Gambino in Storia del Dopoguerra, op.cit., pp.375-83; E. Ragonieri, 'Il Partito Comunista e l'avvento della regione in Italia', op.cit., who, in attempting to reject Rotelli's reasoning for the Communist 'u-turn', states that "attribuire ... ai comunisti del 1947 la consapevolezza che la crisi del terzo gabinetto De Gasperi nel 1947 costituisse il primo atto di una serie di lunghi anni di opposizione mi sembra attribuire loro una lucidità di coscienza eccessiva." (p.288). Bonora rejects this view but offers little concrete evidence to support her own: "A me pare ... evidente, e nitidamente percepibile negli atti assembleari, /sic/ la chiara consapevolezza dei comunisti di un cambiamento deciso degli orientamenti politici. In altre parole il Partito Comunista - che solo ora avverte la gravità della situazione - corre ai ripari, accettando una regionalità che sia garanzia, 'baluardo', 'presidio', contro le tendenze conservatrici ormai chiaramente delineatesi. Atto sicuramente tardivo frutto di tatticismo, di scelta d'occasione, di soluzione opportunistica ..." (P. Bonora, Regionalità, op.cit., p.90).
70. P.Togliatti, 'La rottura della unità democratica', (discorso alla Assemblea Costituente, 20 giugno 1947), in P.Togliatti, Opere Scelte (Roma, Editori Riuniti, 1974), p.846.
71. P.Petta, Ideologie Costituzionali della Sinistra Italiana, op.cit., p.106. On the regional based Senate see Piero Aimo, Bicameralismo e regioni (Milano, Edizioni di Comunità, 1977) whose explanation (accepting Rotelli's account) for the apparent discrepancy between the PCI's position on this and on the regional system in general is hardly convincing

(pp.168-70) (the first sign of a change he detects in the PCI's position on the second house is the following year); and on regional boundaries see P.Bonora, Regionalità, op.cit.: "l'accettazione da parte dei comunisti di istituti regionali dotati di potestà legislativa non si accompagna ad un ripensamento critico delle determinazioni areali degli enti autonomi." (p.90) (However, it should be noted that Bonora's assumption that a change in position on legislative power would bring a change in position on regional boundaries is probably incorrect anyway. Indeed, a reinforcement of the party's existing position would have been more likely. For an explanation of this point see footnote 22 of the next chapter). Finally, it should be noted that the PCI later claimed that the expulsion from office had not altered its approach to the Constitutional debates (Due anni di lotta dei Comunisti Italiani. Relazione sull'attività del PCI dal 5 al 6 Congresso, p.910. This document is undated but was evidently prepared for the Sixth Congress held in January 1948 and, therefore, can be dated as late 1947 - early 1948).

* * * * *

Chapter Five

1. Renzo Laconi, 'Un primo esempio di violazione costituzionale' (Discorso in Parlamento il 19 dicembre 1949) in Renzo Laconi (a cura di E.Berlinguer & G. Chiaromonte), Parlamento e Costituzione (Roma, Editore Riuniti, 1969), p. 95
2. Vezio Crisafulli, 'Democrazia, Costituzione e autonomie locali,' Rinascita, No. 4, 1949, p.156.
3. See Donald L.M. Blackmer, 'Continuity and Change in Postwar Italian Communism', in, Donald L. M. Blackmer & Sidney Tarrow, Communism in Italy and France (Princeton, Princeton University Press, 1975), pp.45-6.
4. Emilio Sereni, 'Illusioni Costituzionali', Rinascita, V, IV, 1947, p.14.
5. Ibid., p.15.
6. Palmiro Togliatti, 'Rapporto al VI Congresso', (Milano, 5-10 gennaio, 1948), in Alberto Cecchi (ed), Storia del PCI Attraverso i Congressi - trent'anni di vita d'un partito dal dopoguerra ad oggi (Roma, Newton Compton, 1977), p.84.
7. Due Anni di Lotta dei Comunisti Italiani. Relazione sull'attività del PCI dal 5° al 6° Congresso, pp.114-15 and pp. 124-25. This document is undated but was evidently prepared for the sixth Congress held in January 1948, and can therefore be dated as late 1947-early 1948.
8. Palmiro Togliatti, 'Rapporto al VI Congresso', op.cit., p.84.
9. Due Anni di Lotta dei Comunisti Italiani, op.cit., p.55.
10. 'Mozione conclusiva del VI Congresso', in, Alberto Cecchi, Storia del PCI Attraverso i Congressi, op.cit., p.96.
11. P.A. Allum, The PCI since 1945, Grandeurs and Servitudes of a European Socialist Strategy, (Reading, Reading University Press, 1971), p.28.

12. Palmiro Togliatti, 'Rapporto al VI Congresso', op.cit., pp.92-3.
13. P.A. Allum & Donald Sassoon, 'Italy', in, Martin McCauley (ed), Communist Power in Europe, 1944-1949, (London, Macmillan, 1977), p.181.
14. The effective abandonment of the progressive democratic strategy towards the end of 1947 became the subject of a major critique from the revisionist wing of the party in the late 1950's: "La radice di tutti i nostri difetti...sta secondo me in ciò: che a un certo punto, e precisamente sul finire del '47, la nostra parola d'ordine fondamentale, la lotta per aprirci una via italiana (democratica) verso il socialismo venne abbandonata." (Fabrizio Onofri, 'Un inammissibile attacco alla politica del nostro partito', Rinascita, No.7, luglio 1956, p.365.
15. La Costituzione Della Repubblica nei lavori preparatori dalla Assemblea Costituente. Volume IV. Sedute dal 29 luglio al 30 ottobre 1947, (Roma, Camera dei Deputati - Segretario Generale, 1970), (Henceforth, Ass.Cost.Vol.IV.Sedute), p. 3608.
16. Cervelli, ibid., p. 3616.
17. Piccioni, ibid., p. 3611.
18. Togliatti, ibid., pp. 3614-15.
19. Uberti, ibid., p. 4371.
20. Ibid., p. 4374.
21. Laconi, ibid., p. 4554.
22. Palmiro Togliatti, 'L'Esperienza Convince', in Palmiro Togliatti, La Questione Siciliana, (Palermo, Edizioni Libri Siciliani, 1965), p.88 (originally published in L'Ora, 22 gennaio 1948). In fact, theoretically speaking, it could be argued that the vote to which Togliatti was referring (on postponing the question of regional boundaries to the future Assembly which was referred to earlier in this Chapter) did not amount to indisputable evidence that the party had shifted its position. The electoral history of the Socialist party up to 1926 coupled to the 1946 electoral results indicated that any alteration to the existing traditional boundaries would be unfavourable to the

PCI, particularly with respect to the 'red belt', which the DC had already unsuccessfully attempted to undermine through detaching the predominantly Catholic portion of Emilia-Romagna. Thus, the option facing the PCI was not so much between implementing or not implementing the regional system, but rather between deciding on the boundaries now and hastening the system's implementation or delaying its implementation with the possibility of a future Centre-Right national government gerrymandering the boundaries such that no Communist majorities would arise. (In the event of the PCI gaining national office, of course, gerrymandering would not be in its interest). Consequently, it could be argued that, whether or not the PCI had shifted its views on regional legislative autonomy, the decision in this case would have been almost certainly the same. Nevertheless, as seen in the text, in a sitting held in December 1947, the Party adopted a position which called for the extension and strengthening of the regional system with respect to the controls to be exercised by the central government, this being called for principally on the grounds of the plight of the Mezzogiorno i.e. that a weak regional system would have adverse effects. This, of course, represented a complete reversal of the party's earlier position, and was complemented by the proposal that the implementation period for the regional system be limited to a maximum of one year.

23. Ibid., p.89.
24. Sidney Tarrow, Peasant Communism in Southern Italy, (New Haven, Yale University Press, 1967), pp.305-8. The introduction of the agrarian reform seemed to confirm this dilemma. While the reform was aimed at winning over the peasants in the South, at the same time it led to the resignation of the Liberals and Social Democrats from the government and the alienation of the old agrarian class: the DC lost 17 per cent of its southern vote to the Right in the 1951-52 local elections.
25. Giuseppe Di Palma, 'The Available State: Problems of Reform', West European Politics, N.3, Vol.2 1979, p. 63
26. For a complete analysis of the non-implementation of the Constitution up to 1953, see J.C. Adams & P.Barile, 'The Implementation of the Italian Constitution', American Political Science Review, 47, 1953, pp.61-83.

27. An observer in 1953, for example, concluded that, "notwithstanding many studies and innumerable proposals for reform, the organisation, career aspects, and procedures of the bureaucracy are still regulated by the 1923 decrees." (Talor Cole, 'Reform of the Italian Bureaucracy', Public Administration Review, 13, 1953, p.256.)
28. Giuseppe Di Palma, 'The Available State', op.cit., pp.151-52; Sidney Tarrow, Peasant Communism in Southern Italy, op.cit., pp.307-08.
29. Ibid., pp.327-28. More specifically, in Allum's words, "the Southern system was reconstituted inside the government party." (P.A. Allum, 'The South and National Politics, 1945-50', in, S. J. Woolf (ed), The Rebirth of Italy, 1943-50 (London, Longman, 1972), p.115). See pp.112-15 for the DC in the South, and Sidney Tarrow, Peasant Communism in Southern Italy, op.cit., p.308 et.seq.; and Giuseppe Di Palma, 'The Available State', op.cit., for the DC's expansion and penetration of the parastate in general.
30. The constitutional and statutory aspects (since 1948) of Italian regionalism have been the subject of a vast literature. Of the more recent works, see R.H. Evans, 'Italy', in D.C.Rowat, International Handbook on Local Government Reorganisation (London, Aldwych Press, 1980); R. Leonardi, R.Y.Nannetta, R.D.Putnam, 'Devolution as a Political Process: The Case of Italy', Publius, Winter, Vol. 11, No. 1, 1981; D. Mazzega, J.Musitelli, L'Organisation Regionale en Italie (Paris, La Documentation Française, 1980); U. Potoscniq, 'La Reform Régionale Italienne', Association Française de Science Politique, Colloque, 6-7 Nov. 1980 (entitled 'Techniques Industrielle et Fonctionnement de Syst\$mes Politiques: Réflexion sur les exemples français et italienne'); and E.Cheli, 'Dieci Anni di Regione in Italia: Prime Indicazioni per un Bilancio', Institut Universitaire Européen, Florence, Colloque, 22-24 Oct. 1980 (entitled 'Dix ans de régionalisation en Europe: Bilan et Perspectives'). For an English translation of Title V of the Italian Constitution see A.J. Peaslee, Constitutions of Nations (La Hague, Nijhoff, 1974), Vol. 3
31. See Ettore Rotelli, L'Avvento delle Regioni in Italia. Dalla Caduta del Regime Fascista alla Costitizione Repubblicana (1943-1947), (Milano, Giuffré, 1967), pp.836-40; and Piero Calamandrei's speech in Parliament

in July 1948, 'Quale sarà il destino delle autonomie regionali' (Discorso pronunciato alla Camera dei Deputati nella seduta del 28 luglio 1948), in Piero Calamandrei, (a cura di Norberto Bobbio), Discorsi Politici (Firenze, La Nuova Italia, 1966), Vol. II ('Discorsi Parlamentari e Politica Costituzionali'), pp.127-49.

32. See, for example, Bobbio's comments in October 1955, quoted in Enzo Santarelli, L'Ente Regione. L'Idea Regionalistica nei suoi termini storici, politici e costituzionali, (Roma, Editori Riuniti, 1960), pp.132-33.
33. At least this is how the extremes saw it. Thus, the main proponents of implementation were the Communists and the Socialists while the main proponents of revision were the Liberals, Monarchists and neo-Fascists.. The governing parties remained divided on the issue, resulting in the introduction of two other 'solutions': procrastination and implementation through an extremely 'narrow' interpretation of Title V. For a selection of writings illustrative of the debate, see Enzo Santarelli (ed), Dossier sulle Regioni, (Bari, De Donato, 1970).
34. Leonard Weinberg, The Regions and the Parties. A Study in the 'Senz'Altro' Tradition of Italian Politics, (Ann Arbor, University Microfilms International - 68-13862, 1968), pp.196-97. There were rumours that the PLI, after having brought down the De Gasperi government on the issue of agrarian reform in 1950, had declared that it would only re-enter the government if the regional bills were not enacted. If this was so the offer was rejected because the Liberals stayed out of the government. (*ibid.*, pp.215-16).
35. This failed to become operative in the 1953 elections because the Christian Democrat coalition obtained less than 50% of the vote. The law was subsequently repealed.
36. Mario Einaudi, 'Christian Democracy in Italy', in Mario Einaudi & Francois Goguel, Christian Democracy in France and Italy, (Indiana, University of Notre Dame Press, 1952), p.61. Even those non-Communists who were in favour of the implementation of the regional system did not deny that there existed a danger. Luigi Sturzo, for example, in referring to the fears expressed about the three 'red regions' wrote in 1950 that, "Io sono

del parere che non si può governare col continuo senso di paura dell'avversario. La borghesia italiana è passata per tutte le fasi della vita politica di più di mezzo secolo sentendo e mostrando paura. La democrazia è coraggio, la democrazia è senso di responsabilità." (Opera Omnia, Scritti 1950-1, p.62.). In this respect Scelba assured the DC's Congress that in the event of regional governments falling into the hands of the Communists, "they will have to behave according to the law or the State will make them behave in this way." (Leonard Weinberg, The Regions and the Parties, op.cit., p.200).

37. 'L'Autonomia Regionale' (Discorso pronunciato al Teatro Sociale di Trento il 9 novembre 1952), in Alcide De Gasperi, Discorsi Politici (Roma, Edizioni Cinque Lune, 1976), Vol.II, pp.94-5.
38. "... non solo non abbiamo vergonarci per non aver fatto le regioni, ma possiamo affermare che così operando, abbiamo servito gli interessi più veri della democrazia italiana." (Quoted by Ferioli in the House of Deputies, 10th. October 1967, Camera dei Deputati - IV Legislatura - Atti Parlamentari Dell'Assemblea - Anno 1967 - Discussioni - Dal 18 Settembre (732) Al 17 Ottobre (753). Volume XXXVIII, (Stabilimenti Tipografici Carlo Colombo), p.38354.)
39. P.A.Allum, 'The South and National Politics', op.cit., p.96.
40. Martin Clark, 'Italy: Regionalism and Bureaucratic Reform', in J. Cornford (ed), The Failure of the State. On the Distribution of Political and Economic Power in Europe, (London, Croom Helm, 1975), p.51.
41. The Constitution did not actually specify the abolition of the Prefectoral system, but if retained it could be only in a largely formal sense because the Prefect's powers were granted to the regional system.
42. Robert C. Fried, The Italian Prefects. A Study in Administrative Politics, (New Haven, Yale University Press, 1963), p.246. For the extent to which the Prefect's power survived after 1948 see pp.246-62.
43. The hostility to the likely replacement of the Prefectoral system with a system of regional governments was shown by the intense conflict arising from the Government's invalidation (through the

Sicilian High Court) of the Sicilian Regional Assembly's law providing for the suppression of the Prefect (which article 15 of the Sicilian statute clearly implied).

44. Quoted in Leonard Weinberg, The Regions and the Parties, op.cit., p.225. Piccioni also stressed that the DC could not take a 'maximalist' position on the issue because the party had taken on the responsibility of governing the country in face of the Communist menace (ibid., p.199).
45. Quoted in ibid., p.221. Scelba also referred to the essentially administrative character of the future bodies (ibid., p.200). A note of the Prime-Minister's review, Documenti di Vita Italiana, dated February 1954, was entitled, "L'ente regione...è un ente meramente amministrativo." (Quoted in Enzo Modica, La Repubblica delle Autonomie, (Roma, Editori Riuniti, 1968), p.99.
46. Robert Leonardi, R. Nanetti, Robert D. Putnam, 'Devolution as a Political Process: the case of Italy', op. cit., p. 100. This was the Scelba Law (named after the Minister of the Interior), its official title being, "Costituzione e Funzionamento degli Organi Regionali (Legge 10 febbraio 1953, n.62)". This can be found in Enzo Santarelli, Dossier sulle Regioni, op.cit., pp.546-70.
47. The other two aspects of the bill referred to internal organisation of the regional system and central government controls. While the Constitution assigned the regional governments the right to draw up their own statutes in accordance with the Constitution and the laws of the Republic (article 123 of the Constitution), the new law outlined in minute detail the boundaries within which this could be exercised and gave Parliament the right to annul statutes which were either in conflict with the interests of the State or of other regions (articles 1-7). Controls over the regional governments were extended through a wide interpretation of the government commissioner's power and through instituting an extensive control over regional acts by providing the central government with the capacity of passing value judgements on those acts (articles 40-54). Legislation was still required with respect to financial autonomy, the regional governments' domain and the special funding for the Mezzogiorno before Title V could be implemented. In

fact, from comments made much later by Andreotti it would seem that the DC was also contemplating a formal revision of the Constitution, this being one of the reasons behind the Government's experimentation with local administrative decentralisation in the mid-1950's and behind the introduction of the 'swindle law' in 1953. (See the comments made by Andreotti on television in 1970 when asked the reason for the twenty two year delay, in 'PCI: accelerare la fase costituente delle Regioni', L'Unità, 15 maggio 1970.)

48. Doppiezza ("duplicity") was a word coined by Togliatti himself. See, 'Sulla nostra politica', Rinascita, N.9-10, settembre-ottobre, 1948. On the events following the assassination attempt on Togliatti, see Walter Tobagi, La Rivoluzione Impossibile. L'Attentato a Tolliatti: Violenza Politica e Reazione Popolare (Firenze, Il Saggiatore, 1978).
49. Donald L. M. Blackmer, 'Continuity and Change in Post-War Italian Communism', op.cit., pp.50-1.
50. Pietro Secchia, 'Palmiro Togliatti organizzatore', Rinascita, N.7, 1948, p.285..
51. Giorgio Galli, 'Italian Communism', in, W. E. Griffith (ed), Communism in Europe. Continuity, Change and the Sino-Soviet Dispute, (Massachusetts, MIT Press, 1964), Vol.1, p.309.
52. Miriam Mafai, L'Uomo che Sognava la Lotta Armata - La Storia di Pietro Secchia, (Milano, Rizzoli, 1984), p.72.
53. See Grant Amyot, The Italian Communist Party. The Crisis of the Popular Front Strategy, (London, Croom Helm, 1981), pp.47-8.
54. Miriam Mafai, L'Uomo che Sognava la Lotta Armata, op.cit., p.99.
55. Sidney Tarrow, Peasant Communism in Southern Italy, op.cit., chapters 6-9.
56. Ruggero Grieco, 'Nuove tappe della lotta per la riforma agraria', Rinascita, No.1, 7, 1950, p.12. Quoted in Sidney Tarrow, Peasant Communism in Southern Italy, op.cit., p.256. As Tarrow points out, the struggle for the removal of feudal residues quickly became a straightforward policy of economic modernisation.

57. F. Ferri, 'L'alleanza tra operai e contadini', Rinascita, No.3, 1951; Giorgio Amendola, 'Il balzo nel Mezzogiorno (1948-1953)', Critica Marxista, Quaderno numero 5, 1972. The 'Southern' faction's policy attracted a good deal of support from right-wing members of the party in general, who had a very broad view of the allies to be attracted. Fabrizio Onofrio, for example, stated that, "se lo scopo è di isolare il nemico comune (i trust e i grandi agrari alleati agli imperialisti), tutti gli altri ceti e le altre classi sociali sono oggettivamente alleati possibili delle forze avanzate, che dirigono la lotta contro quel nemico ...". (Fabrizio Onofrio, 'In tema di conquista della maggioranza e di alleanze di classe', Rinascita, Nos.11-12, 1954, p.784). The first conference for the Movement for the Rebirth of the South defined its allies in a similarly broad fashion: "The Movement for the Rebirth of Southern Italy calls together all honest and democratic citizens and poses no exclusiveness. There is a place for everyone." (Quoted in Sidney Tarrow, Peasant Communism in Southern Italy, op.cit., p.257). Even after the split in the trade union movement and the dissolution of the PCI/PSI unity of action pact the 'Southern Front' strategy was continued.
58. Giorgio Bocca, Palmiro Togliatti (Roma, Laterza, 1977), Vol.II, pp.541-3.
59. Palmiro Togliatti, Il Partito Comunista Italiano, (Roma, Editori Riuniti, 1976), p.107 (originally published 1961; the writing is dated 1958).
60. Luciano Gruppi, Togliatti e la Via Italiana al Socialismo, (Roma, Editori Riuniti, 1977), pp.123-4.
61. "...si addivenne a una restaurazione del capitalismo nelle sue vecchie forme, con la sua vecchia struttura, con i suoi vizi organici, e le esigenze di rinnovamento furono messe in disparte." (Palmiro Togliatti, Il Partito Comunista Italiano, op.cit., p.107).
62. Vezio Crisafulli, 'Sviluppo dell'offensiva contro la Costituzione Repubblicana', Rinascita, Nos.8-9 1952, p.397
63. Grant Amyot, The Italian Communist Party, op.cit., p.49. Secchia was eventually demoted from Vice Secretary General in January 1955 and Amendola was given responsibility for party organisation. It should

be noted that Secchia's writings tended to conform to the requirements of the 'new party' (see, for example, 'Il partito forma suprema della organizzazione di classe', Rinascita, No.1, 1951, p.8). Nevertheless, his critique at the VII Congress of party action in the South made the differences in his conception of the party evident.

64. Luigi Longo, 'Rapporto al VII Congresso' (Roma, 3-8 aprile 1951), in Alberto Cecchi (ed), Storia del PCI Attraverso i Congressi, op.cit., pp.119-20.
65. M. Franceschelli, 'Cinque anni d'opposizione dei gruppi parlamentari comunisti', Rinascita, No.4, 1953, p.210.
66. Ibid., p.211.
67. F. Cazzola, 'Consenso e Opposizione nel Parlamento Italiano. Il Ruolo del PCI dalla I alla IV Legislatura', Rivista Italiana Italiana di Scienza Politica, 2, 1972; Giuseppe Di Palma, Surviving Without Governing. The Italian Parties in Parliament, (Berkeley, University of California Press, 1977), pp.54 et seq.; Giorgio Galli, Il Bipartitismo Imperfetto. Comunisti e Democristiani in Italia, (Milano, Mondadori, 1984), pp.310 et seq.
68. 'La IV Conferenza Nazionale del PCI (9-14 gennaio, 1951), Risoluzione Politico-Organizzativa', ('Mobilitare forze nuove nella lotta per la pace, per la libertà e per il socialismo.'), Rinascita, No.1, Supplemento, 1955 (no page numbers).
69. Giuseppe Mammarella, Il Partito Comunista Italiano 1945/1975. Dalla Liberazione al Compromesso Storico, (Firenze, Valecchi Editore, 1976), pp.92-3. He also states that before the elections the PCI called for the implementation of the Constitution primarily as a means of implementing reforms. This would not seem to be correct as the first part of this chapter shows.
70. Umberto Terracini, 'La Costituzione italiana, la democrazia e il socialismo', in Trenta Anni di Vita e Lotte del PCI, Quaderni di Rinascita, 2, (Roma, Istituto Poligrafico), pp.215-16. More specifically, in Togliatti's words, "la Costituzione repubblicana è un patto che è stabilito tra i cittadini italiani e tra le correnti politiche sociali esistenti nella massa dei cittadini dopo la guerra di liberazione quando l'Italia è risorta a una vita democratica ..." (Palmiro

Togliatti, 'Legge Truffa e Libertà' (Discorso pronunciato il 29 novembre 1952 a Reggio Emilia), in Palmiro Togliatti, (a cura di L. Arbizzani), Politica Nazionale e Emilia Rossa, (Roma, Editori Riuniti, 1974), p.339). This line has been continued to the present. See, for example, Ernesto Ragionieri, 'Il Partito Comunista Italiano e L'Avvento delle Regioni in Italia', in M. Legnani (ed), Regioni e Stato Dalla Resistenza Alla Costituzione, (Bologna, Mulino, 1975), pp.288-89.

71. Renzo Laconi, 'Un primo esempio di violazione costituzionale' op.cit., p.94 Togliatti defined the question of postponement of the implementation of the regional system as, "puramente e semplicemente un problema di applicazione della Costituzione repubblicana. Noi chiediamo soltanto - come del resto in tutti gli altri campi della vita pubblica - che la Costituzione venga applicata, e cioè che l'ordinamento da esso previsto sia attuato e le elezioni regionali siano fatte nei termini stabiliti della Corte Costituzionale." ('Dichiarazione a L'Unità sulle Elezioni Regionali. Togliatti chiede il rispetto della Carta Costituzionale', L'Unità, 9 dicembre 1948).
72. Renzo Laconi, 'La crisi del Parlamento', Rinascita, No.6, 1955, p.408
73. "...quali...sono le fondamenta politiche, sociali /della nostra società/? Ve n'è una, una sola: la Costituzione Repubblicana..." ('Spezzare la spirale dell'odio' (Conferenza svolta il 21 maggio 1949 a Modena sul tema 'La spirale dell'odio'), in Palmiro Togliatti, Politica Nazionale e Emilia Rossa, op.cit., p.216.
74. 'Per un Governo di Pace e di Lavoro Contro L'Attuale Politica di Guerra e di Miseria', (Risoluzione Politica, VII Congresso Nazionale), in, A. Cecchi (ed), Storia del PCI attraverso i congressi, op.cit., p.129.
75. Vezio Crisafulli, 'Il governo democratico cristiano contro la Costituzione Repubblicana', Rinascita, No.3, 1950.
76. "La piattaforma di un...nuovo governo, di un governo di pace, è stata da noi individuata e indicata appunto, ogni volta, nella Costituzione della Repubblica, lealmente osservata e applicata nello spirito e nella lettera." (Vezio Crisafulli, 'Sviluppo dell'offensiva

contro la Costituzione Repubblicana', op.cit., p.397). See also 'L'Ordine Del Giorno Approvato Dal VII Congresso Nazionale', in, A. Cecchi (ed), Storia del PCI Attraverso i Congressi, op.cit., p.121.

77. "...noi lavoriamo e combattiamo per l'applicazione e per la difesa della Costituzione repubblicana perchè sappiamo che nella applicazione della Costituzione repubblicana si apre una strada all'avanzata dei lavoratori verso una profonda trasformazione dell'ordinamento economico e sociale del nostro paese." (Palmiro Togliatti, 'Legge truffa e libertà', op.cit., p.341). Particular emphasis was placed on the Constitution's specific references to agricultural and industrial reform (see, Palmiro Togliatti, 'Spezzare la spirale dell'odio', op.cit., pp.216-17). For Togliatti, in fact, the government's entire economic policy was determined by the Constitution. In a debate in Parliament in 1949 he presented the PCI's alternative to the government's economic and financial policy on the following grounds: "Ma chi ci detterà questo indirizzo? Il Partito Comunista? La Confederazione del Lavoro?...no, questo indirizzo nuovo di politica economica ci è dettato da un documento fondamentale che dovrebbe far legge per tutti, dalla Costituzione della Repubblica italiana..." ('Per un nuovo indirizzo dell'economia nazionale', L'Unità, 2 ottobre 1949).
78. Lelio Basso, 'Il Colpo di stato di De Gasperi', Rinascita, No.9, 1952, pp.467-68.
79. Renzo Laconi, 'La Crisi del Parlamento', op.cit., p.409.
80. "Questa maggioranza ha un solo compito: dare i voti necessari al governo e soffocare e le iniziative dell'opposizione." (Giorgio Amendola, 'Maggioranza e Opposizione', Rinascita, No.2, 1949, p.60.
81. Lelio Basso, 'Il colpo di Stato di De Gasperi', op.cit., p.469; Renzo Laconi, 'La crisi del Parlamento', op.cit.
82. Giuseppe Di Palma, 'The Available State', op.cit., p.64.
83. Vezio Crisafulli, 'Democrazia, Costituzione e autonomie locali', op.cit., p.156. (The article makes clear that the regional system is embraced within the concept of local autonomies).

84. Renzo Laconi, 'Un primo esempio di violazione costituzionale', op.cit., p.93. Lelio Basso noted, with respect to the existing situation, that, "la maggioranza parlamentare e, di riflesso, il governo, si sono venuti attribuendo di fatto un potere che essi costituzionalmente non hanno, cioè un potestà legislativa illimitata, senza controllo costituzionale della Corte e senza possibilità di appello al popolo, che non ha basi nella Costituzione." (my emphasis) ('Il colpo di Stato di De Gasperi', op.cit., p.469).
85. Ibid., p.93.
86. "Non può esservi dubbio che con l'ordinamento regionale dello Stato e lo conseguente istituzione della figura del commissario del governo, il prefetto non ha più nessuna ragion d'essere." (Ruggero Grieco, 'Il Prefetto', Rinascita, No.4, 1951, Supplemento ('Per la difesa delle autonomie locali - Per la conquista dei Comuni'))(no page numbers).
87. Ruggero Grieco, 'Unità Statale e Decentramento' (Redatto come introduzione alla raccolta su 'Impostazione generale comunista del problema del centralismo, del federalismo e delle autonomie', non pubblicata), L'Unità, 23 agosto 1955 (the date of the writing is 1951). This was republished in Enzo Santarelli, Dossier sulle Regioni, op.cit., pp.350-55.
88. "Nessun intervento statale, nessun investimento centrale e soprattutto nessun Cassa del Mezzogiorno, potrà mai risolvere la questione meridionale, se le popolazioni stesse non si muoveranno per spezzare i vecchi rapporti politici e sociali, fonte prima della arretratezza meridionale ..." (Giorgio Amendola, 'Comuni e province nella lotta per la rinascita del Mezzogiorno', Rinascita, No.2, 1952, p.70).
89. 'La IV Conferenza Nazionale del PCI', op.cit. (no page numbers).
90. "Questa è la via indicata dalla Costituzione, che afferma la necessità delle riforme di struttura e che invita le stesse popolazioni, attraverso l'autogoverno regionale, ad essere le protagoniste del processo di valorizzazione e di sviluppo economico di cui esse dovranno anche essere le beneficiare." (Giorgio Amendola in the House of Deputies, 20th. June 1950. Quoted in Paolo Petta, Ideologie Costituzionale Della

Sinistra Italiana (1892-1974), (Roma, Giulio Savelli, 1975), p.133).

91. La Rocca in the House of Deputies, 14 December 1949. Quoted in 'La Rocca inizia alla Camera l'Attacco al Progetto DC. Il governo vuole privare le Regioni dei fondamentali poteri dell'autonomia', L'Unità, 15 dicembre 1949.
92. Ruggero Grieco, 'Unità Statale e Decentramento', op.cit.
93. Renzo Laconi, 'Un primo esempio di violazione costituzionale', op.cit., p.95.
94. Ibid., p.95.
95. Ibid., pp.93-4 and see p.80.
96. Quoted in 'La Rocca inizia alla Camera l'Attacco al Progetto DC', op.cit.
97. Renzo Laconi, 'Un primo esempio di violazione costituzionale', op.cit., pp.91-2.
98. 'Dichiarazione a L'Unità sulle Elezioni Regionali. Togliatti chiede il rispetto della Carta Costituzionale', op.cit.
99. V.Crisafulli, 'Democrazia, Costituzione e autonomie locali', op.cit., p.156. (Further unfootnoted quotations by Crisafulli are taken from this article, pp.156-9).
100. "La lotta per una determinata organizzazione di Stato è parte integrante della lotta per la democrazia, e le rivendicazioni della democrazia mutano col variare delle situazione. Resta, però, come una linea coerente, l'esigenza della dilatazione della democrazia e delle sue forme statali ..." (R.Grieco, 'Unità Statale e Decentramento', op.cit. (Further unfootnoted quotations by Grieco are taken from this article).
101. Similarly, Ferri stated that, "è per iniziativa di Gramsci che le aspirazioni del Meridione ad un regime di governo autonomo - le quali avevano assunto nel passato tendenze antiunitarie sotto la influenza politica dei ceti più reazionari e financo sotto la influenza ideologica dell'anarchismo - vengono accettate e fatte proprie dal Partito Comunista, il

quale le vede in funzione delle lotte dei contadini per infrangere le catene con le quali li ha avvinti lo Stato borghese, in funzione della richiesta di una particolare politica meridionale, in funzione della reazione contro il sistema di accentramento con il quale tradizionalmente si esprime l'oppressione dei contadini da parte dello Stato." (F.Ferri, 'Questione Meridionale e Unità Nazionale in Gramsci', Rinascita, N.1, 1952, p.10).

102. P.Togliatti, 'Legge truffa e libertà', op.cit., p.325 (my emphasis).
103. R.Grieco, 'La Questione Regionale e il Mezzogiorno', Chronache Meridionale, dicembre 1955. This was originally published in La Settimana, anno I, N.1, 21 dicembre 1944, under the title 'Regionalismo e Unità d'Italia', and then republished in I Comunisti e la Creazione dell'Ente Regione (Roma, Centro diffusione stampa del PCI, 1946) without a title. Since Chronache Meridionali only provide the latter reference this probably explains the choice of a different title. Some of the statements in the article are so explicitly contrary to, for example, 'Unità Statale e Decentramento' (1951), and consequently contrary to the aims of the journal (which was founded in 1954 to promote Amendola's southern policy) that one wonders if it was the result of a genuine error. Whatever the reason, it demonstrates admirably the confusion that existed within the PCI concerning not only its approach to regional autonomy but also what the Party conceived the concept as meaning.
104. Roderigo Di Castiglia, 'In tema di Libertà', in P.Togliatti, I Corsivi di Roderigo (Bari, De Donato, 1976), p.291 (originally published in Rinascita, 1955). The author is, in fact, Togliatti, who wrote regularly in Rinascita under a pseudonym.
105. Roderigo di Castiglia, 'Ancora sul tema di libertà', in P.Togliatti, I Corsivi di Roderigo, op.cit., p.317.
106. V.Crisafulli, 'Vengono alla luce i limiti della democrazia borghese', Rinascita, N.7, 1951, p.338.

* * * * *

Chapter Six

1. Santagati in the House of Deputies (Camera dei Deputati - IV Legislatura - Atti Parlamentari Dell'Assemblea - Anno 1967 - Discussioni - Dal 18 Settembre (732) Al 17 Ottobre Antim. 1967 (753), Volume XXXVIII (Stabilmenti Tipografici Carlo Colombo), p.37833.
2. Leonard Weinberg, 'Ideology and Pragmatism in Italian Politics: The Case of the Regions', Rocky Mountain Social Science Journal, April 1969, pp.124-5.
3. Ibid., pp.124-5. Weinberg's essay, in fact, is specifically aimed at showing how Italian political parties, contrary to the convential wisdom, are not ideologically bound.
4. Yves Mény, 'Partis Politiques et Décentralisation', in L'Administration Vue Par Les Politiques (Paris, Cujas, 1979), p.110.
5. Ibid., p.111. See also P.A. Gourevitch, Paris and the Provinces. The Politics of Local Government Reform in France (London, Allen & Unwin, 1980), pp.28-30.
6. See, for example, Luigi Longo's comprehensive analysis, 'Gli spostamenti elettorali avvenuti dal 1946 ad oggi', Rinascita, No. 6, 1953, pp. 329-338.
7. Robert A. Dahl, 'Patterns of Opposition' in Robert A. Dahl (ed), Political Oppositions in Western Democracies (New Haven, Yale University Press, 1976), p. 341 et seq.
8. Donald L.M. Blackmer, 'Introduction', in Donald L.M. Blackmer and Sidney Tarrow (eds), Communism in Italy and France (Princeton, Princeton University Press, 1975).
9. J.Halliday, 'Italy: Structural Reform in Theory and Practice', New Left Review, N.50, 1968, p.92.
10. The Vatican, in fact, pursued what Stern describes as a strategy of elimination towards Communism in the period after 1948 (Alan Stern, 'Political Legitimacy in Local Politics: the Communist Party in Northeastern Italy', in Donald L.M. Blackmer and Sidney Tarrow (eds), Communism in Italy and France, op.cit.).

11. One of the best accounts of the 'occupation of the State' is Carlo Donolo, 'Social Change and Transformation of the State in Italy', in Richard Scase (ed), The State in Western Europe (London, Croom Helm, 1980).
12. Donald L.M.Blackmer, 'Continuity and Change in Post-War Italian Communism', in D.L.M.Blackmer & S.Tarrow, Communism in Italy and France, op.cit., p.26
13. Giuseppe di Palma, 'The Available State: Problems of Reform', West European Politics, No.3, Vol.2, 1979, p.151.
14. The PCI attempted, in varying degrees, to implement such a strategy in the case of local government. On the party's performance and problems at the local level in the post-war period see, for example, Stephen Gundle, 'Urban Dreams and Metropolitan Nightmares: Models and Crises of Communist Local Government in Italy', in Bogdan Szajkowski (ed), Marxist Local Governments in Western Europe and Japan. Politics, Economics and Society. (London, Pinter, 1986); Peter Lange, 'The PCI at the Local Level: A Study of Strategic Performance', in D.L.M.Blackmer and S.Tarrow (eds), Communism in Italy and France, op.cit.; and Alan Stern, 'Political Legitimacy in Local Politics', op.cit. See also Geoffrey Pridham, 'Parties and Coalitional Behaviour in Local Italian Politics: Conflict or Convergence?', European Journal of Political Research, 12 (1984), esp. p.229 et seq, and the list of works contained therein.
15. Edoardo Perna, 'Costituzione, Autonomie Locali e Regioni', Rinascita, Nos.8-9, 1956, p.467.
16. Ibid., pp.467-68. In the same vein see P.Cinnani, 'L'Ordinamento regionale e i problemi contadini', Rinascita, Nos.8-9, 1956, p.471. Togliatti, at the Eighth Congress, argued that the doppiezza existing in the party over local autonomy in general was evidenced in the fact that party members took little interest in the issue except at the time of local elections (Palmiro Togliatti, 'Rapporto all'VIII Congresso', in VIII Congresso del Partito comunista italiano. Atti e Risoluzioni (Roma, Editori Riuniti, 1956), pp.72-3).

Chapter Seven

1. Riccardo Guastini, 'Togliatti e lo Stato nel 1956' in A.A.V.V., Da Togliatti alla Nuova Sinistra (Roma, Alfani, 1976), p.188.
2. 'Intervento di Umberto Terracini' in IX Congresso del Partito Comunista Italiano. Atti e Risoluzioni (Roma, Editori Riuniti, 1960), Vol. 1, pp.303-4.
3. See Giuseppe Mammarella, L'Italia dalla caduta del fascismo ad oggi (Bologna, Mulino, 1978), chapter 4.
4. Stephen Hellman, 'PCI Strategy and the Question of Revolution in the West', in Avineri Shlomo (ed), Varieties of Marxism (The Hague, Nijhoff, 1977), p.201. Krushev stated that, "La conquista di una maggioranza parlamentare stabile interna, che si appoggi al movimento rivoluzionario di massa del proletariato e dei lavoratori, creerebbe per la classe operaia, in una serie di paesi capitalistici ed ex coloniali, condizioni che garantirebbero l'attuazione di radicali trasformazioni sociali." (N.S. Krustciov, 'Alcune questioni di principio dell'attuale sviluppo internazionale', Rinascita, No.2, 1956, pp.69-70).
5. 'Elementi per una dichiarazione programmatica del Partito Comunista Italiano', in VIII Congresso del Partito Comunista Italiano. Atti e Risoluzioni (Roma, Editori Riuniti, 1957), p.917.
6. Palmiro Togliatti, 'Rapporto all'VIII Congresso', in VIII Congresso del Partito Comunista Italiano, op.cit., p.47. Here it is worth noting that one of the cleavages drawn up by Farneti to identify "parties through time" is the institutional cleavage for which the "1946 Constitution" and "Other Institutional Arrangement" represent the two extremes. From 1945-1980 the PCI is the party located consistently nearest the former (Paolo Farneti, The Italian Party System (London, Pinter, 1985), p.14).
7. Palmiro Togliatti, 'Rapporto all'VIII Congresso', op.cit., pp.49-50.
8. 'La Mozione Politica', in VIII Congresso del Partito Comunista Italiano, op.cit., pp.882-83.

9. Ibid., p.883.
10. Palmiro Togliatti, 'Le diverse vie al socialismo' (Relazione informativa sui lavori del XX Congresso del PCUS, tenuta il 13 marzo 1956 a Roma al Comitato Centrale del PCI), in R. Bonchio (ed), Il Partito Comunista Italiano e il Movimento Operaio, 1956-1968 (Roma, Editori Riuniti, 1968), p.13.
11. Palmiro Togliatti, 'La via italiana al socialismo' (Rapporto tenuto il 24 giugno 1956 al Comitato Centrale del PCI), in Palmiro Togliatti (a cura di G. Santomassimo), Opere Scelte (Roma, Editori Riuniti, 1974), p.759.
12. P.Togliatti, 'Rapporto all'VIII Congresso', op.cit., pp.48-9.
13. See ibid, p.44 and pp.59-60, and 'Elementi per una dichiarazione programmatica del Partito Comunista Italiano', op.cit., pp.914-17.
14. P.Togliatti, 'Rapporto all'VIII Congresso', op.cit., p.45.
15. Palmiro Togliatti, 'Rapporto all'IX Congresso', in IX Congresso del Partito Comunista Italiano, op.cit., Volume I, p.67.
16. 'Elementi per una dichiarazione programmatica del Partito Comunista Italiano', op.cit., p.908. It was further added that, "il passaggio a nuovi rapporti di tipo socialista o socialisti non avverrà che sulla base del loro vantaggio economico e del libero consenso, e che in una società democratica che si sviluppi verso il socialismo sarà garantita la loro attività economica." (p.909).
17. 'Tesi politiche approvate dal IX Congresso del PCI', in IX Congresso del Partito Comunista Italiano, op.cit., Volume II, p.259.
18. Ibid., pp.262-63.
19. 'La risoluzione politica', in IX Congresso del Partito Comunista Italiano, op.cit., Volume II, p.541.
20. The "democrazia di nuovo tipo" was coined by Togliatti at the Ninth Congress and was also used in the Theses.

21. 'Elementi per una dichiarazione programmatica del Partito Comunista Italiano', op.cit., p.911.
22. P. Togliatti, 'Rapporto all'VIII Congresso', op.cit., p.65, and 'Rapporto all'IX Congresso', op.cit., p.57.
23. Ibid., p.57. The political motion approved at the Eighth Congress similarly stated that "le riforme costituzionali nel campo dell'ordinamento politico amministrativo, e in particolare la costituzione delle Regioni, sono collegate alle riforme delle strutture economiche e sociali e alla lotta contro i monopoli ..." ('La mozione politica', op.cit., p.883.)
24. "La formazione di una nuova maggioranza non potrà essere né rinviata, nella misura in cui il movimento sarà esteso, profondo e alcune rivendicazioni decisive saranno accolte e imposte dall'opinione pubblica. Tale è la richiesta che si attui l'ordinamento regionale in tutto il territorio italiano..." ('La risoluzione politica', op.cit., p.540). See also 'Tesi politiche approvate dal IX Congresso del PCI', op.cit., pp.272-3; and P. Togliatti, 'Rapporto all'IX Congresso', op.cit., pp.73-4.
25. "La mancanza dell'ente regione ha fatto crollare, di fatto, tutta una parte tra le più originali e moderne, dell'ordinamento costituzionale. Ha mantenuto in piedi, invece, una struttura arretrata, che ci riporta a cinquanta e più anni fa, con i peggioramenti introdotti dalle leggi fasciste. Per uscire da questa situazione ... la creazione dell'ente regione è indispensabile; deve essere il punto di partenza." (Palmiro Togliatti, 'Il Sistema delle Autonomie Contro il Monopolio Politico della Democrazia Cristiana' (Rapporto al VI Consiglio Nazionale del PCI, svoltasi al teatro di Roma il 24 settembre 1960), in Palmiro Togliatti, Scritti sul Centro-Sinistra, 1958-1964 (Firenze, Istituto Gramsci - Cooperativa Editrice Universitaria, 1975), Volume I, pp.562-63).
26. P. Togliatti, 'Rapporto all'VIII Congresso', op.cit., p.28.
27. Ibid., pp.39-40; and P. Togliatti, 'Il "sistema policentrico" e al via italiana al socialismo', in R. Bonchio (ed), Il Partito Comunista Italiano e il Movimento Operaio Internazionale, 1956-1968 op.cit., pp.65-6.

28. P.Togliatti, 'Le diverse vie al socialismo', op.cit., p.16. For a full analysis of Togliatti's conception of polycentrism and national roads see Donald L.M. Blackmer, Unity in Diversity. Italian Communism and the Communist World, (Cambridge Massachusetts, MIT Press, 1968); Joan Barth Urban, Moscow and the Italian Communist Party. From Togliatti to Berlinguer (London, I.B.Tauris, 1986), Chapter Seven; and Donald Sassoon, The Strategy of the Italian Communist Party. From the Resistance to the Historic Compromise (London, Pinter, 1981), chapter 6.
29. V.Garratana, 'La teoria marxista dello Stato e la via italiana al socialismo', Rinascita, Nos.8-9, 1956, pp.456-57. The possibility always remaining a possibility even though the party might move on the basis of a peaceful development. The degree of violence, in other words, would depend on the resistance put up by the opposing classes. Hence, Togliatti refused to define the via italiana as a via pacifica.
30. Ibid., p.458 (the quote is from Marx).
31. Ibid., p.462.
32. Ibid., pp.462-63.
33. Ibid., p.463.
34. Antonio Gramsci (edited by Quinton Hoare & Geoffrey Nowell Smith), Selections from the Prison Notebooks of Antonio Gramsci (London, Lawrence & Wishart, 1978), p.52.
35. Ibid., p.57.
36. Ibid., pp.57-8.
37. Palmiro Togliatti, 'Gramsci and Leninism' (Paper read at the Conference of Gramscian Studies held in Rome 11-13th. January 1958), in Palmiro Togliatti, On Gramsci and Other Writings (London, Lawrence & Wishart, 1979), p.204.
38. Ibid., p.204.
39. A. Gramsci, Selections from the Prison Notebooks of Antonio Gramsci, op.cit., p.235.

40. Ibid., p.238.
41. Ibid., p.237. This was the basis of Gramsci's critique of Trotsky, whom he considered "the political theorist of frontal attack in a period in which it only leads to defeats." (p.238). It should be noted that Gramsci's use of the 'war of position' was not always consistent. (See Hoare and Smith's notes, ibid., p.208 et seq.).
42. Palmiro Togliatti, 'The Present Relevance of Gramsci's Theory and Practice' (Speech to the Comitato Centrale and Central Control Commission of the PCI on 20th. Anniversary of Gramsci's death, April 1957), in P. Togliatti, On Gramsci and Other Writings, op.cit., p.154.
43. Palmiro Togliatti, 'Leninism in the Theory and Practice of Gramsci' (January 1958), in ibid., p.179.
44. Ibid., p.179.
45. P.Togliatti, 'Gramsci and Leninism', op.cit., p.197.
46. Ibid., p.205.
47. Lucio Magri, 'Sul rapporto tra riforme e rivoluzione nella via italiana al socialismo', Rinascita, No.1, 1960, p.26.
48. 'Elementi per una dichiarazione programmatica del Partito Comunista Italiano', op.cit., p.904.
49. Palmiro Togliatti, 'Per un Congresso di rafforzamento e rinnovamento', quoted in R.Guastini, 'Togliatti e lo Stato nel 1956', op.cit., p.186.
50. Palmiro Togliatti, 'Il "sistema policentrico" e la via italiana al socialismo', op.cit., p.68.
51. His grounds for rejecting the Soviet explanation was that it inferred that "prima, tutto il bene era dovuto alle sovrumane qualità positive di un uomo; ora, tutto il male viene attribuito agli altrettanto eccezionali e persino sbalorditivi suoi difetti", and that both these views were outside the criteria of judgement proper to Marxism. ('Intervista a "Nuovi Argomenti"' (maggio-giugno 1956), in P.Togliatti, Opere Scelte, op.cit., p.716).

52. P.Togliatti, 'Rapporto all'VIII Congresso', op.cit., p.37.
53. P.Togliatti, 'Intervista a "Nuovi Argomenti"', op.cit., p.707.
54. P.Togliatti, 'Rapporto all'VIII Congresso', op.cit., p.37.
55. 'Elementi per una dichiarazione programmatica del Partito Comunista Italiano', op.cit., p.908. Similarly, "The goal towards which the Communists are striving is Socialism. The immediate task of the working class in the capitalist countries is, the Communists believe, the winning of peace, democracy and independence of the peoples." (Luciano Gruppi, 'For Communist-Socialist Co-operation', World Marxist Review, I, 2 (October), 1958, p.42).
56. "Anche tenendo conto delle differenze di congiuntura tra i periodi confrontati, si deve concludere che se la lotta sindacale e politica degli ultimi dieci anni è riuscita a ostacolare con successo la tendenza a ridurre il tenore di vita delle fondamentali categorie dei lavoratori industriali, per il complesso della popolazione non si può negare che permane una tendenza all'impoverimento." (P.Togliatti, 'Rapporto all'VIII Congresso', op.cit., p.43).
57. Lenin, quoted in Luciano Gruppi, 'Ancora sul problema dello Stato', Rinascita, No.10, 1956, p.539.
58. P.Togliatti, Il Partito Comunista Italiano (Roma, Editori Riuniti, 1976), pp.72-3 (the writing is dated 1958).
59. L.Gruppi, 'Ancora sul problema dello Stato', op.cit., p.539.
60. P.Togliatti, 'Per un Congresso di rafforzamento e rinnovamento', quoted in R.Guastini, 'Togliatti e lo Stato nel 1956', op.cit., p.185. Guastini, in his critical essay, later points out that, "Il discorso si fa sempre più chiaro: la Costituzione italiana è, in sostanza, una Costituzione già socialista; si tratta di applicarla." (p.188).
61. See the Eighth and Ninth Congresses in general; Pietro Ingrao, 'Il valore storico e politico della lotta per

la Costituzione repubblicana', Rinascita, No.10, 1956; and the quotations earlier in this chapter.

62. "Una rivoluzione democratica e socialista...ove 'democratica' e 'socialista' non stanno a significare, non vi è dubbio, due successive tappe storiche (una democratico-borghese, e l'altra socialista)...ma esprime una sua caratteristica unitaria e attuale." (Emilio Sereni, 'Democrazia e socialismo nella rivoluzione italiana', Rinascita, No.3, marzo 1957).
63. P.Ingrao, 'Il valore storico della lotta per la Costituzione repubblicana', op.cit., p.499.
64. P.Togliatti, 'Gramsci and Leninism', op.cit., p.205.
65. P.Togliatti, 'Intervista a "Nuovi Argomenti"', op.cit., p.42.
66. G.b., 'Decentramento nell'URSS', Rinascita, No.2, 1960, p.90; see also Enzo Santarelli, L'Ente Regione. L'Idea regionalistica nei suoi termini storici, politici e costituzionali (Roma, Editori Riuniti, 1960), pp.104-5 and 172-3.
67. 'Intervento di Umberto Terracini', op.cit., pp.303-4.
68. 'La mozione politica', op.cit., p.883.
69. P.Togliatti, 'Conclusioni del dibattito all'VIII Congresso', in P.Togliatti, Nella Democrazia e nella Pace Verso il Socialismo (Roma, Editori Riuniti, 1963), p.97. Similarly, Spriano, having argued that there existed no sound defence of the republican Parliament if it was in contrast with the necessities of direct democracy, then listed the following as forms of the latter: a strict link between workers' legislative action and the struggles of the masses, a synthesis between the struggle for the reform of the economic structure and trade union action, juridical recognition of 'Internal Commissions', a system of enti locali, effective comunal autonomy, the battle for the implementation of the regional system, the nationalisation of energy resources, defence of the worker's bargaining power, the democratisation of State industry etc. (Paolo Spriano, 'La democrazia diretta', L'Unità, 8 luglio 1958).
70. See, for example, P.Togliatti, 'Francia e democrazia', Rinascita, No.9, settembre, 1958.

71. Lucio Colletti, 'Democrazia e controllo operaio', Rinascita, No.10, 1958, p.621. For the major contributions to the debate, see La sinistra e il controllo operaio (Milano, Feltrinelli, 1969), especially 'Un dibattito su l'Unità', pp.157-83.
72. See, for example, A.Carracciolo, 'A proposito di controllo e democrazia operaia', Nuovi Argomenti, luglio-agosto, 1958; and R.Rossanda's critique, 'Note su alcuni aspetti teorici e politici del dibattito sul "controllo operaio"', Rivista Storica del Socialismo, giugno, 1958.
73. The most famous exchange between Togliatti and the revisionists was the former's 'La realtà dei fatti e della nostra azione rintuzza l'irresponsabile disfattismo', Rinascita, No.7, luglio 1956, which was in response to Fabrizio D'Onofri's article, 'Un inammissibile attacco alla politica del nostro partito', Rinascita, No.7, luglio 1956.
74. "I molteplici consigli legislativi, e i loro consensi e dissensi e i poteri amministrativi di molte e varie origini, sono condizioni necessarie di libertà. La libertà è una pianta delle molte radici." (Cattaneo, quoted in E.Santarelli, L'Ente Regione, op.cit., p.40.); "Già ai primi del secolo scorso, lo statista inglese Stuart Mill affermava che ... senza istituzioni autonomie locali una nazione può darsi un governo libero, ma non lo spirito della libertà!...l'ordinamento politico-amministrativo ispirato al più ampio decentramento autonomistico, di cui la Regione è pilone essenziale, è di per sé stesso, un elemento di garanzia democratica per tutti...noi comunisti ci sentiamo chiedere 'garanzia di democraticità.'" (G.Cantini, Note sull'Ente Regione. La Toscana (Firenze, Tipografia Nazionale, 1960), p.33. Mill, in the Communist analysis, sat (with Locke and Kant) squarely within a liberal conception of power (namely the transference of sovereignty from the people to delegates), as opposed to Marx and Lenin's 'democratic-revolutionary' conception of power. (On this see, L.Colletti, 'Democrazia liberale e democrazia socialista', Rinascita, No.10, ottobre, 1958).
75. E.Santarelli, L'Ente Regione, op.cit., p.167. In an article of 1959 he stated that the regions represented, "un/ elemento di integrazione e di sviluppo del regime parlamentare, per realizzare, attraverso organismi rappresentativi adeguati alla realtà storica, economica

e culturale della nazione, una più attiva partecipazione popolare alla direzione democratica del nuovo Stato repubblicano." ('Le regioni in Italia, ieri e oggi', Rinascita, No.2, 1959, p.93).

76. 'Intervento di Umberto Terracini', op.cit., pp.303-4. Pajetta also made the comment that the regional system should not be regarded as a value per se ('Intervento di Gian Carlo Pajetta', in IX Congresso del Partito Comunista Italiano, op.cit., pp.176-7). See also P.Togliatti, 'Conclusioni' del dibattito all'VIII Congresso', op.cit., pp.96-8.
77. E.Santarelli, 'Le regioni e il regionalismo nel pensiero di Gramsci', Rinascita, No.6, 1957, p.306.
78. Ibid., pp.306-7.
79. E.Santarelli, L'Ente Regione, op.cit., especially pp.79-84.
80. See A.Gramsci (edited by Q.Hoare and G.N.Smith), Selections from the Prison Notebooks of Antonio Gramsci, op.cit., p.52 et seq.
81. E.Santarelli, L'Ente Regione, op.cit., p.103.
82. E.Santarelli, 'Le regioni in Italia, ieri e oggi', op.cit., p.96. Accounts of the debates were necessarily cautious and selective. See, besides the above, E.Santarelli, L'Ente Regione, op.cit., pp.94-102; E.Santarelli, 'Regionalismo senza riserva', op.cit.; E.Perna, 'La Costituzione, autonomie locali e la Regione', Rinascita, nos.8-9, 1956, pp.464-5.
83. E.Santarelli, 'Fanfani e le Regioni', L'Unità, 9 agosto 1960.
84. R.Rossi, 'Regione Umbra e problema delle alleanze', Rinascita, No.12, 1959, p.828.
85. E.Santarelli, 'Regionalismo senza riserva', op.cit., p.21.
86. E.Santarelli, 'Fanfani e le Regioni', op.cit. The introduction of the regional system was described as implementing and respecting the theme of antifascism in local life (E.Santarelli, 'Scelba e la DC contro le autonomie', Rinascita, No.10, 1960, p.828). The PCI, in fact, presented itself as the paladin of a national

crusade: "la ripresa del dibattito nel Parlamento e sulla grande stampa quotidiana...e nel seno dei partiti...è una conseguenza, sia pure mediata, della iniziativa unitaria dei comunisti, della pressione e talvolta della lotta...che il movimento ha saputo sprigionare, in forme diverse..."(E.Santarelli, 'Regionalismo senza riserva', op.cit., pp.18-19).

87. Ibid., pp.19-20.

88. 'Intervento di Pietro Ingrao', op.cit., p.396. See U.Pecchioli, A.Minucci, 'Torino: il monopolio e il comune', Rinascita, N.10, 1960, pp.817-18, for similar sentiments.

89. Certainly, the PCI's behaviour at times did not belie this. There was constantly greater emphasis on the formation of the 'new majority' through the campaign for the regional system, this overshadowing the question of the role that the regional system in existence would play in the formation of such a majority. Furthermore, the party's behaviour in Parliament seemed to indicate that a regional system was desired even if bereft of the content its strategic and theoretical value demanded. The Scelba Law had already been accepted (see Chapter Five) on the grounds that 'a weak start was better than no start at all'. In 1958 the PCI re-presented, in the face of the government's procrastination, an electoral law originally formulated by the DC and voted against by the PCI itself on the basis of its content. While this was designed to expose the DC's lack of integrity on the issue (through constraining it to vote for the bill or to sink it) the episode served to illustrate the rather instrumental commitment of the PCI to regional autonomy. Similarly, the PCI's claim that the economic development experienced by Sicily was a direct result of the political autonomy granted to the island in 1946 obscured the fact that, up to the formation of the Milazzo government, the island had been governed by the 'conservative reactionary' forces that the party was opposing at the centre. Moreover, the party's support of the Milazzo government under the banner of regional autonomy involved it allying with the neo-Fascist Right. This was not lost on the party's critics: "Un partito che pretende di essere, a suo agio e secondo le circostanze, totalitario quando è al potere e democratico quando è all'opposizione, nemico dei Fascisti a Roma e amico dei Fascisti a Palermo, antiregionalista nel 1946 e regionalista nel 1959 è un

elemento di confusione e di corruzione, che pregiudica, non favorisce il progresso del democrazia." (P.C. Masini, 'Il PCI e Le Regioni', Critica Sociale, 1960 (the journal of the Republican Party)). For the PCI's view of the Milazzo affair see G.C.Pajetta, 'Gli avvenimenti di Sicilia', Chronache Meridionali, N.12, 1958; G. Li Causi, 'Autonomia regionale e partiti politici in Sicilia', ibid., 1959; and N.Colajanni, 'L'Esperienza Siciliana', ibid., 1960. Finally, the claim that the regional system should be implemented because of the necessity of regional planning seemed to be a direct response to the government's proposals for the formation of regional plans by regional committees rather than originating in the party's doctrine. The issue of planning, which will be analysed more closely in the next Chapter, had a growing political sex appeal which the DC, as the major governing party, looked destined to capture completely. As a result the PCI was constrained to find a way of opposing the methodological base of the government's planning proposals.

90. Umbria set in motion a campaign 'in the regions for the regions', from which followed petitions, the formation of regional committees, regional conferences, actions by comunes and provinces and eventually the creation of a Consiglio Nazionale per l'Attuazione dell'Ordinamento Regionale. These developments were reflected in a growing regional press and the call for the implementation of the regional system on a wider range of themes. On these aspects, and the development of the regionalist movement in general, see Renato Nicolai, L'Italia Regionalistica (Roma, Editori Riuniti, 1960); R.Rossi, 'Regione Umbra e problema delle alleanze', op.cit.; e.d'o., 'Lotta per la Regione', Rinascita, No.6, 1960; e.b., 'Da Palermo a Cagliari', Rinascita, No.1, 1960; 'Conferenze Regionali', Rinascita, Nos.7-8, 1959; V.Ciangaretti, 'Una legge di iniziativa popolare', (gennaio 1960), in E. Santarelli, Dossier sulle Regioni (Bari, De Donato, 1970); 'Ordinamento Regionale e Sviluppo Economico' (Risoluzioni da ANCI, Atti Ufficiali della IV Assemblea Generale dei Comuni Italiani e del Sessantennio, 12-15 ottobre 1961), in ibid. (the main resolution called for the immediate implementation of the regional system); E.Santarelli, 'Fanfani e le Regioni', op.cit.; E.Santarelli, L'Ente Regione, op.cit., pp.122-4 and p.123, footnote 6 for a listing of the new regional press.
- For details of governmental procrastination and the PCI's parliamentary behaviour with respect to the

regional system, see, N. Valentino, 'Il Lungo "Iter" dell'Attuazione delle Regioni a Statuto Ordinario', in E. Rotelli (ed), Le Regioni (Milano, Edizioni RAI, 1967), pp.149-155; and M. Mafai, 'La regione promessa', Rinascita, No.11, 1963, p.5.

91. On the struggle against the monopolies and the formation of a new majority see, G. Amendola, 'Lotte di masse e nuova maggioranza', Rinascita, No.6, 1960, p.433; G.C. Pajetta, 'Verso una nuova maggioranza', Rinascita, No.1, 1960, p.17; R. Rossi, 'Regione Umbra e problema delle alleanze', op.cit., p.829; E. Santarelli, 'Scelba e la DC contro le autonomie', op.cit., p.825; E. Santarelli, 'Regionalismo senza riserva', op.cit., p.21; e.d'o., 'Lotta per le regioni', op.cit., pp.421-2; E. Perna, 'La Costituzione, autonomie locali e la Regione', op.cit., p.466.
- On administrative decentralisation see, ibid., p.466, and E. Santarelli, L'Ente Regione, op.cit., who stressed that the government's administrative decentralisation measures of 1953 were a recognition of the need for administrative decentralisation which the regional system could provide (pp.129-130).
- On the comunes and provinces being utilised for maintenance and extension of the DC monopoly see, E. Santarelli, 'Scelba e la DC contro le autonomie', op.cit., p.824.
- On the renovation of the Mezzogiorno and the issue of planning see, G. Napolitano, 'Per la rinascita del Mezzogiorno - piani regionali ed attuazione delle regioni', Chronache Meridionali, dicembre 1959; P. Valenza, 'Una svolta per il Mezzogiorno', Rinascita, No.10, 1960 ('La svolta che i Comunisti rivendicano per il Mezzogiorno poggia su alcune rivendicazioni fondamentali capaci di incidere radicalmente nelle strutture economiche del paese al fine di avviare nel Sud un autonomo processo di sviluppo ... i comuni, le province e in prospettiva la Regione devono divenire gli strumenti pubblici fondamentali della politica di sviluppo' (p.789)); l.pa., 'Meridionalist domani', Rinascita, No.2, 1961; A. Alinovi, 'Le due Italie e la "colonizzazione" del Sud', Rinascita, No.10, 1959 ('Sulla questione della programmazione delle scelte o pianificazione ... la via da seguire è quella di un impostazione nazionale che deve basarsi soprattutto su scelte programmatiche, le quali si articolino attraverso l'elaborazione di piani regionali di sviluppo economico. Per questo occorre che sia attuato l'istituto regionale e che, cioè, sia conquistato da tutte le forze interessate lo strumento di potere in

grado di dirigere."(p.683). With specific reference to agriculture, see P.Ginanni, 'L'Ordinamento regionale e i problemi contadini', in E.Santarelli, Dossier sulle Regioni, op.cit., and E.Santarelli, 'Le Regioni, ieri e oggi', op.cit., p.92.

This is by no means a comprehensive list. For a coverage of articles in L'Unità with respect to the regional system see P. Kemeny, 'Le Regioni nella stampa dei Partiti', in E.Rotelli (ed), Regioni forze politiche e forze sociali (Roma, Officina Edizioni, 1974), p.336, footnote 17 and p.337, footnote 24.

92. E.Santarelli, 'Regionalismo senza riserva', op.cit., p.19. For references to the weaknesses and lack of unity of the campaign see, R.Rossi, 'Regione Umbra e la problema delle alleanze', op.cit., p.829; G.Napolitano, 'Per la rinascita del Mezzogiorno', op.cit., p.844; e.b., 'Lotta per le regioni', op.cit., p.422; Luigi Ciofi, 'Recensione di L'Ente Regione di Enzo Santarelli e L'Italia Regionalistica di Renzo Nicolai', Rinascita, No.4, 1961, p.408. See also, P.Kemeny, 'Le Regioni nella stampa dei Partiti', op.cit., pp.330-2.
93. 'Intervento di Umberto Terracini', op.cit., p.304; 'Intervento di Pietro Ingrao', op.cit., p.397.
94. Rossana Rossanda, 'Milano: i problemi delle grandi città', Rinascita, No. 10, 1960, pp.809-10.
95. Ibid., p.813, and see p.814. Ingrao at the Ninth Congress similarly emphasised that the PCI's participation in future regional majorities was not a sufficient condition for a genuine 'democratisation' of the system, which could be achieved, he said, only through the development and active participation of the masses. He also viewed the major apprehensions of the party membership as originating in the leadership's failure to emphasise the fundamental role of the regional system in achieving the goals of party strategy (P.Ingrao, 'Intervento al IX Congresso', op.cit., p.395 et seq.).
96. Luciano Ascoli, 'Parlamento e Regioni nella Prospettiva Socialista', Rinascita, No. 1, 1960, p.23. The PCI's critics, of course, argued that it was precisely the PCI's conversion to regionalism for instrumental reasons that was impeding the formation of a broad alliance in support of the regional system (Mario Cesarini Sforza, 'Il regionalismo dei democratici', Nord e Sud, marzo, 1960, esp. p.19).

97. L.Ciofi, 'Recensione di L'Ente Regione di Enzo Santarelli e L'Italia Regionalistica di Renzo Nicolai', op.cit., p.408.
98. Renato Mieli, 'Un Ritardo Cronico', in Renato Mieli (ed), Il PCI allo Specchio. Venticinque Anni di Storia del Comunismo Italiano (Milano, Rizzoli, 1983), p.200.
99. On the loss of intellectuals see N. Ajello, Intelletuali e PCI 1944/1958 (Roma, Laterza, 1979), chapters VII-VIII. On the declining membership in general see Sidney Tarrow, Peasant Communism in Southern Italy (New Haven, Yale University Press, 1967), pp.138-9. While the 1958 elections indicated that the party's electoral support was not being affected by this crisis of membership, the two tendencies linked together indicated, as Bocca points out, a dangerous trend for a Communist party: the development towards a purely electoral party. (Giorgio Bocca, Palmiro Togliatti (Roma, Laterza, 1977), Vol. II, p. 654).
100. L.Ascoli, 'Parlamento e Regioni nella Prospettiva Socialista', op.cit., pp.21-2.

* * * * *

Chapter Eight

1. Donald L.M.Blackmer, Unity in diversity: Italian Communism and the Communist World (Cambridge Massachusetts, MIT Press, 1968), p.256
2. Lelio Basso in Problemi del socialismo, N.5., 1962.
3. Rossana Rossanda, 'I primi nodi: resistenza rossa e Stalin. Ma il vero dilemma nasce nel '60', Il Manifesto, 16 marzo 1972.
4. The influence of planning on the entire political debate in Italy in the early 1960's cannot be underestimated: "During 1961, Italy was treated to an avalanche of articles and speeches on the issue of planning or 'programming'. The debate reached fever pitch on the occasion of the creation of the fourth Fanfani government in February 1962, and has continued since then relatively unabated."(Joseph La Palombara, Italy: The Politics of Planning (New York, Syracuse University Press, 1966), p.63; see especially Chapter IV and pp. 114-20 on the role of the regional system, and: Robert C. Fried, 'Administrative Pluralism and Italian Regional Planning', Public Administration, Winter 1968 (46); V. Selan & R.Donnini, 'Regional Planning in Italy', in J.Hayward & M.Watson (eds), Planning, Politics and Public Policy. The British, French and Italian Experience (Cambridge, Cambridge University Press, 1975); Gianfranco Pasquino & Umberto Pecchini, 'Italy', in ibid.; Martin Clark, 'Italy. Regionalism and Bureaucratic Reform', in James Cornford (ed), The Failure of the State. On the Distribution of Political and Economic Power in Europe (London, Croom Helm, 1975), esp. pp.63-71; C. Palazzoli, Les Regions Italiennes: Contribution à l'étude de la décentralisation politique (Paris, Librairie Générale de Droit et de Jurisprudence, 1966), pp.549-551; and Franco Archibugi, 'Capitalist Planning in Question', in Stuart Holland (ed), Beyond Capitalist Planning (Oxford, Blackwell, 1978).
5. 'La relazione di Togliatti al CC e alla CCC del PCI', L'Unità, 13 febbraio 1962. Quoted in Giorgio Bocca, Palmiro Togliatti (Roma, Laterza, 1977), Vol.II, p.662.

6. G. Tamburrano, 'Lo sviluppo del capitalismo e la crisi teorica dei comunisti italiani', Tempi Moderni, No.10, luglio-settembre, 1963, p.33.
7. The characteristics of democratic centralism, its dangers and the PCI's obvious awareness of the latter were noted in Chapter Six. Since the system's bête noire was 'factionalism', expressing disagreement with the party line was extremely difficult. Consequently, it was usually expressed guardedly and in the name of curing the system's other bête noire: monolithism and its effects of doppiezza. In other words, greater internal party democracy was called for very often by those members wishing to sway the party more decisively towards their own interpretation of party strategy. This tended to make the issue of internal party democracy, in comparison to other issues, dependent on other strategic factors as much as members' actual beliefs. Thus, Amendola, who was strongly in favour of greater internal democracy in the late 1950s and early 1960s, sided with the leadership in 1965-1966 in opposing Ingrao's request for publication of the debates revealing his dissension with the party Theses. Alternatives were rarely presented in an explicit manner but rather in such a way as to allow the preservation of unity of the party in the face of other parties, chiefly through the unanimous support of the Theses. This was possible through the use of similar labels and catchwords, emphasis on the areas of agreement, and the presentation of very broad arguments behind which the majority could absorb the challenges to the party line. Finally, the presence of a leader who had the desire and ability to mediate between different positions was crucial. In Togliatti, the PCI possessed such a leader. He saw the need of mediation not only to retain the unity of the party (as had been the case when Secchia wielded much influence with the party membership), but also to keep the PCI's strategic options open (which, siding unequivocally with one position, would inevitably be reduced). This, indeed, was a hallmark of the Togliattian strategy. However, even Longo's defeat of the Ingrao Left was implicit in that it was presented as concerning the rejection of Ingrao's demands for the publication of the Committee debates revealing his dissension to the party Theses, rather than an explicit difference in strategic conceptions. For an account of the defeat see 'La scure di Longo', Espresso, 6 febbraio 1966.

8. Quoted in Giorgio Galli, 'Italian Communism', in W.E.Griffith (ed), Communism in Europe. Continuity, Change and the Sino-Soviet Dispute (Massachusetts, MIT Press, 1964), Vol.I, p.319. (I have preferred to use the original word doppiezza instead of Galli's translation "duplicity").
9. See G. Tamburrano, Storia e cronaca del centro-sinistra (Milan, Feltrinelli, 1971), pp.183-5; Pietro Kemeny, 'La Questione Delle Autonomie Negli Anni Del Miracolo Economico', in R.Ruffilli (ed), Autonomie e Pluralismo nelle Posizioni dei Partiti e delle Parti Sociali (Bologna, Mulino, 1981), p.370 et seq.; G.Amendola, 'Relazione alla II assemblea nazionale dei comunisti delle fabbriche', (Milano, 5-6-7 maggio 1961), in G.Amendola, Tra Passione e Ragione: Discorsi a Milano dal 1957 al 1977 (Milano, Rizzoli, 1982); G.Amendola, 'Il "miracolo" e l'alternativa democratica', Rinascita, No.9, settembre, 1961; 'Italia. Crisi al vertice del PCI dopo il 22° Congresso Sovietico', Tempi Moderni, No.8, 1962; 'Debate of the Central Committee of the Italian Communist Party on the 22nd. Congress of the CPSU, Text', New Left Review, 13-14, January-April 1962, Supplement. (See also Perry Anderson's 'Introduction' which gives a summary of the main issues of the debate); Tendenze del capitalismo italiano - atti del Convegno economico dell'Istituto Gramsci (23-25 marzo 1962) (Roma, Editori Riuniti, 1962).
10. 'Debate of the Central Committee of the Italian Communist Party on the 22nd. Congress of the CPSU, Text', op.cit., pp.169-70.
11. G.Amendola, 'Il "miracolo" e l'alternativa democratica', op. cit., p.673
12. Ibid., p.674.
13. G.Amendola, 'Relazione alla II assemblea nazionale dei comunisti delle fabbriche', op.cit., p.123.
14. Palmiro Togliatti, 'Comunismo e Riformismo', in P.Togliatti (a cura di G.Santomassimo), Opere Scelte (Roma, Editori Riuniti, 1974), pp.1066-67. (Originally published in Rinascita, No.13, 28 luglio 1962).
15. Ibid., pp.1066-67.
16. P.Togliatti, 'Il Partito Comunista Italiano e la politica di centro sinistra' (discorso tenuto al teatro

Eliseo di Roma il 25 febbraio 1962), in P.Togliatti, Scritti sul centro sinistra, 1958-1964 (Firenze, Istituto Gramsci-Cooperativa Editrice Universitaria, 1975), Vol.II, p.1010 and pp.1015-18.

17. The official party position was given in an article in L'Unità in October 1962, after a meeting of the party leadership dedicated to the problems of the region: "L'istituzione della Regione ... è indispensabile per dare un articolazione democratica all'ordinamento dello Stato e alla programmazione nazionale; per affrontare secondo una dimensione giusta urgenti problemi di politica agrari, di regionale sviluppo urbanistico, di organico ammodernamento delle strutture civili, secondo gli interessi delle grandi masse operaie, contadine e di ceto medio; per garantire e sviluppare tutto il sistema delle autonomie locali, oggi gravemente soffocato da una pesante e caotica centralizzazione burocratica. Si tratta dunque, di una vitale riforma strutturale ..." (Partito Comunista Italiano, 'Attuare le Regioni', in E.Santarelli, Dossier sulle Regioni (Bari, De Donato, 1979), originally published in L'Unità, 4 ottobre 1962). An article in the party weekly, Rinascita, stated that the regionalist movement had three major objectives: "l'obiettivo antimonopolistico ... l'obiettivo di una ricca e complessa vita democratica ... l'obiettivo delle riforme, e in primo luogo della riforma agraria generale." ('Le Regioni, nodo essenziale', Rinascita, N.5, 2 febbraio 1963, p.5). See footnote 84 for a flavour of the party literature in general during this period.
18. See Pietro Kemeny, 'Le Regioni nella stampa dei partiti', in Bruno Dente, Pietro Kemeny, Silvia Pessa, Regioni forze politiche e forze sociali (Roma, Officina Edizioni, 1974), p.332.
19. As already made evident from the reference to the 'chaotic' nature of the debate there is no one clear summary of the Left's position. The following account attempts to synthesise the various strategic and theoretical contributions made.
20. Pietro Ingrao, 'La crisi degli istituti rappresentativi e la lotta per una nuova democrazia', Critica Marxista, No.3, May-June, 1963, p.16.
21. Ibid., pp.22-3.

22. Pietro Ingrao, 'Rovesciamento delle alleanze?', Rinascita, N. 26, 3 Novembre 1962, p. 3.
23. See Ingrao's comments quoted in P.Kemeny, 'Le Regioni nella stampa dei partiti', op.cit., p.335.
24. See P.Ingrao, 'La crisi degli istituti rappresentative e la lotta per una nuova democrazia', op.cit., pp.23-4 for the contradictions which, it was claimed, such a plan was wrought with.
25. "Il capitalismo italiano tende ad assumere l'aspetto di una sistema avanzata e dinamico, a ridurre gli squilibri tradizionali tra regioni, settori, classi di reddito. Il carattere contraddittorio, non equilibrato che è caratteristico di ogni sviluppo capitalistico, e di quello monopolistico in particolare, non si può più cogliere appieno sul terreno quantitativo dell'incremento produttivo e della distribuzione del reddito." ('Intervento di Lucio Magri', Tendenze del capitalismo italiano, op.cit., Vol.I, p.326.)
26. A.Reichlin, 'Aspetti della politica unitaria col PSI', Critica Marxista, No.4, July-August, 1963, p.44; P.Ingrao, 'Rovesciamento delle alleanze?', op.cit., p.3;
27. Ibid., p.4. More specifically, "l'accesso della classi lavoratrici al potere è questione che non può essere separata dal modo con cui è strutturata la 'stanza dei bottoni' e dal suo rapporto con la realtà vivente e in continuo movimento nel Paese." (P.Ingrao, 'La crisi degli istituti rappresentativi e la lotta per una nuova democrazia', op.cit., p.28).
28. P.Ingrao, 'Rovesciamento delle alleanze?', op.cit., p.4.
29. In this respect, it is interesting to note LaPalombara's comments on the PSI's first major planning proposals: "the 1962 'economic paper' represents a willingness of the PSI to effect changes from within the system, without demanding its revolutionary overthrow. Among other things, the document accepts the market system." (Italy: The Politics of Planning, op.cit., p.67.) The point to note is that the PCI's proposals were not so radically different, except at the level of ideological rhetoric.

30. Lucio Libertini, 'Che cosa opponiamo alla linea Carli?', Rinascita, No. 12, 1964. Libertini was a member of the PSIUP, which was founded in January 1964 from the group which split from the PSI as a result of the latter entering into government with the DC. The PSIUP's views were often very close to those of the Ingrao Left.
31. P.Anderson, 'Introduction', op.cit., p.158.
32. 'Debate of the Central Committee of the Italian Communist Party on the 22nd. Congress of the CPSU, Text', op.cit., p.178.
33. Ibid., p.189.
34. Quoted in P.Anderson, 'Introduction', op.cit., pp.155-56.
35. 'Debate of the Central Committee of the Italian Communist Party on the 22nd. Congress of the CPSU, Text', op.cit., p.171.
36. P.Ingrao, 'L'origine degli errori', Rinascita, 12 dicembre 1961. For an example of the Right's more limited analysis see G.Amendola, 'Le nostre corresponsabilità', Rinascita, N.12, XVIII, 1961, pp.935-43.
37. P.Ingrao, 'Democrazia socialista e democrazia interna di partito', Rinascita, No.17, 25 aprile 1964, p.4.
38. P.Ingrao, 'Sul rapporto tra democrazia e socialismo', in Masse e Potere (Roma, Editori Riuniti, 1977. (Originally published in Rinascita (1964) under the title, 'Risposta a Lombardi').
39. Luciano Gruppi, 'Le tesi di Lenin e di Engels sullo Stato', Rinascita, No.30, 25 luglio 1964, p.27.
40. It should be stressed that the theoretical work was not necessarily undertaken with an aim to buttressing solely the Left's analysis, nor should it be assumed that the Left's model was elaborated purely on the basis of the theoretical work carried out in this period. Amyot, for example, notes that the origins of the Left's analysis were not intellectual but to be found in the trade union struggles of the late 1950's (G. Amyot, 'What is Eurocommunism?', Canadian Dimension, No.4, Vol.13, 1978, p.23; and G. Amyot,

'Italy: the Historic Compromise', ibid., N.4, Vol.13, Nov.-Dec., p.33). However, as seen in Chapter Seven, the struggles were accompanied by an intellectual debate on 'workers' power' which was a forerunner to the theoretical work carried out in the 1960s. Moreover, the work carried out during the 1960s had much significance with respect to the principles on which the 'Alternative Model' was based, as will be seen.

41. L.Gruppi, 'Le tesi di Lenin e di Engels sullo Stato', op.cit., p.27.
42. Ibid., p.27.
43. "La borghesia si trova dunque a volere e non volere la eguaglianza politica: a volerla perchè essa completa oggettivamente la struttura della società borghese, a non volerla perchè, proprio completandola, ne rivela l'inessenzialità." (Umberto Cerroni, 'La "via democratica" e la conquista del consenso', Rinascita, No.43, 2 novembre 1964, p.22.). Engels' argument that the bourgeoisie would come to fear legal action as much as illegal action on the part of the worker's party was used to buttress this argument: "L'ironia della storia capovolge ogni cosa. Noi, i 'rivoluzionari', i 'sovversi' operiamo molto meglio con mezzi legali che con i mezzi illegali e con la sommossa. I partiti dell'ordine...trovano la loro rovina nell'ordinamento legale che essi stessi hanno creato." (Quoted in L.Gruppi, 'Le tesi di Lenin e di Engels sullo Stato', op.cit., p.27).
44. Ibid., pp.27-8.
45. U.Cerroni, 'La possibilità della via pacifica dal capitalismo al socialismo nelle opere di Carlo Marx', Rinascita, No.34, 31 agosto, 1964, p.20; and U.Cerroni, 'La "via democratica" e la conquista del consenso', op.cit., p.22. Marx's description of the position upheld by the French bourgeoisie in the mid-1800's had been, "la nostra dittatura è fino a oggi esistita in forza della volontà popolare; ora essa deve venire consolidata contro la volontà popolare." (Quoted in ibid., p.22).
46. R.Rossanda, 'Note sul rapporto riforme-rivoluzione nella elaborazione del PCI', Critica Marxista, No.2, March-April, 1963, p.29.

47. L.Gruppi, 'Le tesi di Lenin e di Engels sullo Stato', op.cit., p.28.
48. Ibid., p.28.
49. 'Intervento di Lucio Magri', op.cit., p.329.
50. R.Rossanda, 'Note sul rapporto riforme-rivoluzione nella elaborazione del PCI', op.cit., p.31
51. P.Ingrao, 'Sul rapporto tra democrazia e socialismo', op.cit., p.199; P.Ingrao, 'Un nuovo programma per tutta la sinistra', Rinascita, 25 dicembre 1965, pp.6-7. See also the exchange of letters between Rossanda and Napolitano concerning democratic and socialist reforms in Rinascita, No.19, 14 settembre 1964, pp.3-4.
52. P.Ingrao, 'Sul rapporto tra democrazia e socialismo', op.cit., pp.203-4.
53. L.Gruppi, 'Le tesi di Lenin e di Engels sullo Stato', op.cit., p.28.
54. P.Ingrao, 'Nuove forme e sviluppi della democrazia' (Intervento al Convegno dei comunisti delle 'regioni rosse', Perugia, 13-15 settembre 1963), Rinascita, No.37, 21 settembre 1963, p.4.
55. P.Ingrao, 'La crisi degli istituti rappresentativi e la lotta per una nuova democrazia', op.cit., p.33.
56. Ibid., pp.29-30.
57. U.Cerroni, 'Dalla burocrazia alla democrazia', Rinascita, No.28, 17 novembre 1962, p.29; and L.Gruppi, 'Il partito e lo Stato nella democrazia socialista', Rinascita, No.50, 19 dicembre 1964, p.25 ("...si tratta di vedere se la nostra concezione non si muova, tendenzialmente, proprio a raggiungere la nozione originaria di un regime socialista fondato sull'autogoverno dei lavoratori, in una società in cui l'unità nazionale si articoli su regime di autonomie a vari livelli. Mi pare che il modo con cui noi poniamo il problema della trasformazione democratica dello Stato, attraverso il suo decentramento nelle Regioni, nelle autonomie comunali, come condizione per rompere il carattere accentrato e burocratico, vada precisamente nella direzione della concezione originaria."(p.25)).

58. P.Ingrao, 'Sul rapporto tra democrazia e socialismo', op.cit., p.199.
59. The Theses criticised both the view that saw a svolta a sinistra as inevitable and the view that saw only the negative elements embodied in the Centre-Left experiment. Nonetheless, party strategy remained anchored in the former: "condizione per imporre questa svolta a sinistra è che si sviluppi l'autonomia e l'unità del movimento operaio e delle sue organizzazioni di classe;" it was this which represented "la leva politica che può spostare a sinistra tutta la situazione, nel momento in cui lo Stato allarga la sfera della sua azione, si apre il tema della programmazione, si affrontano determinate misure di riforme economiche e sociale." ('Tesi approvate dal X Congresso', in X Congresso del Partito Comunista Italiano. Atti e Risoluzioni (Roma, Editori Riuniti, 1963), p.231). Togliatti's report re-emphasised these points, whilst attempting to play down the importance of the whole issue. The Centre-Left, he said, was not to be regarded as the central theme of the Congress, but rather as "un episodio della lotta politica e sociale dei nostri giorni, nazionale e internazionale." In keeping with this view, the larger part of his report was devoted to international affairs. (P.Togliatti, 'Per andare verso il socialismo nella democrazia e nella pace - rapporto al X Congresso del Partito comunista italiano' (dicembre 1962), in P.Togliatti, Nella democrazia e nella pace verso il socialismo (Roma, Editori Riuniti, 1963), p.181 and p.221 et seq.). Amendola's and Ingrao's positions meanwhile shifted and sharpened, the former calling on the party to look beyond the failure of the Centre-Left (to resolve Italy's problems) to the svolta a sinistra which would result, the latter envisaging the likely success of the experiment in integrating the PSI into the system. (See the 'Intervento' of Amendola and of Ingrao in X Congresso del Partito comunista italiano, op.cit.).
60. See, for example, G.Amendola, 'Il monopolio nemico principale nel quadro dell'azione capitalista', Rinascita, N.12, 21 marzo 1964, p.7, and the Tenth Congress Theses ('Tesi approvate dal X Congresso', op.cit.).
61. "Noi pensiamo che si può arrivare alla liquidazione dei monopoli, anche prima che si arrivi ad una totale trasformazione socialista della società, cioè

perdurando un regime non ancora socialista, ma in aperto sviluppo verso il socialismo." (Luigi Longo, 'è possibile in regime capitalistico eliminare il potere economico e politico dei monopoli', Critica Marxista, No.3, maggio-giugno, 1963, p.95.)

62. P.Togliatti, 'Maggio 1963: Dall'intervista al "New Statesman". Come difendere e rinnovare gli istituti della democrazia', Rinascita, No.34, 29 agosto 1964, p.14. Similarly, after Togliatti's death, the document approved by the Central Committee as preparatory material for the Eleventh Congress (the document being opposed by the Ingrao Left) stated that, "Noi non vogliamo e non possiamo definire astrattamente la topografia della città futura." It simply affirmed that three factors "debbono caratterizzare l'edificazione della società socialista nel nostro paese...la costruzione del socialismo nel pace, nell'espansione della democrazia politica e secondo un metodo in cui la pianificazione economica si fondi su un sistema di autonomie." ('Problemi dell'unità del movimento operaio e socialista italiano', Rinascita, No.24, 12 giugno 1965, pp.18-19).
63. From an interview with L'Unità, 5 maggio 1963. Quoted in Alessandro Natta, 'Il Partito comunista italiano negli anni del centro-sinistra', Critica Marxista, Nos.4-5, anno 22, 1984, p.19.
64. L.Gruppi, 'Costituzione e sovranità popolare', Rinascita, No.25, 27 ottobre, 1962, p.8.
65. J. Halliday, 'Structural reform in Italy: theory and practice', New Left Review, No.50, July-August, 1968, p.91.
66. Pietro Ingrao, 'Ripudio del programma', Rinascita, N.2, 12 gennaio, 1963, p.1. Similarly: "Secondo il gruppo dirigente democristiano, il governo centrale può accettare o tollerare l'autonomia regionale, al solo patto che sia eliminata in partenza la possibilità di un contrasto e di una differenza reale...in quest modo, il ruolo delle Regioni nella programmazione nazionale si ridurrebbe a una specie di dialogo dell'Esecutivo con se stesso." ('Rovescimento delle alleanze?', op.cit., p.3) The other prevalent aspects of the plan were stated to be the agrarian laws and foreign policy. See also the intervention of Luigi Pintor at the Tenth Congress, who said that the DC's general policy had clearly been revealed as a "tutto unico" and that the

PCI's response had to be likewise. ('Intervento di Luigi Pintor', in X Congresso del Partito Comunista Italiano, op.cit., pp.398-400). Miriam Mafai also seemed to be critical of the main party line in arguing that the campaign for the regional system had to go beyond making the regional system an instrument of political polemic with the DC (i.e. because the PCI had supported the Centre-Left on the condition that it would implement the system). Instead, she argued, the PCI should emphasise how the two parties' approach to the regional system revealed their differing conceptions of the relationship between State and society i.e. the exercise of power. (Miriam Mafai, 'Ha gli anni dell'Italia la polemica regionalista', Rinascita, N.23, 6 giugno 1964, p.6).

67. "Obiettivamente, se il Partito socialista accettasse l'impostazione della Democrazia cristiana di considerare questo partito come perno obbligatorio di ogni soluzione di governo anche al livello locale, esso favorirebbe il consolidamento, anche sul terreno elettorale, del monopolio politico della Democrazia cristiana." (Partito comunista italiano, 'Attuare le Regioni' op.cit.).
68. Ibid., p.461 and see pp.459-60.
69. This is not to say that Communist parties cannot accept any such norms or other aspects of the capitalist system as values per se. This will depend on the perception of the role of these aspects in socialist society. For example, Engel's notion of using 'legal' means in the power struggle was not with the aim of preserving representative institutions in socialist society, and therefore such means could be regarded as purely instrumental. On the other hand, as seen in Chapter Two, Gramsci, in his early writings, argued that the factory councils were socialist values which embodied the nucleus of the future socialist State. While he also argued that this was because these were the only institutions which went beyond the capitalist State this nonetheless represented an acceptance of those institutions as values per se in a non-socialist society.
70. The first Centre-Left government was opposed on the grounds that the PSI had become an ineffective force and that the government was therefore contrary to the interests of the working class. (See P.Togliatti, 'Sul Primo Governo Moro-Nenni' (Discorso pronunciato alla

Camera dei Deputati il 13 dicembre 1963), in P.Togliatti, Scritti Sul Centro-Sinistra, 1958-1964, op.cit., pp.1391-1417).

71. Pasquino describes the government as "absorbing changes but unable to guide (or to control) them". (Gianfranco Pasquino, 'Party Government in Italy: Achievements and Prospects', Paper presented to 1984 Summer School on Comparative European Politics, European University Institute, Florence, 18 June - 13 July 1984, p.31). It should be noted that the ambiguity of Togliatti's legacy accentuated the debate between Amendola and Ingrao. In one of his last articles he made a very pessimistic assessment of the achievements of the Italian working class in which he seemed to question the existence of any 'space' for reformism in Italian society. He argued that, "è sulla struttura stessa del capitalismo italiano che è necessario concentrare l'attenzione", and at the same time noted that, "il piano di riforme della struttura è rimasto sino ad ora quasi esclusivamente un piano", implying the need for a new method of approaching structural reform. (P.Togliatti, 'Capitalismo e riforma di struttura', in P.Togliatti, Opere Scelte, op.cit., pp.1166-69. Originally published in Rinascita, July 1964). His 'Promemoria di Yalta', published posthumously in September 1964, stated that, "una più profonda riflessione sul tema della possibilità di una via pacifica di accesso al socialismo ci porta a precisare che cosa noi intendiamo per democrazia in uno Stato borghese, come si possono allargare democrazia in uno Stato borghese, come si possono allargare i confini della libertà e delle istituzioni democratiche e quali siano le forme più efficaci di partecipazione delle masse operaie e lavoratrici alla vita economica e politica. Sorge così la questione della possibilità di conquista di posizioni di potere, da parte delle classi lavoratrici, nell'ambito di uno Stato che non ha cambiato la sua natura di Stato borghese e quindi se sia possibile la lotta per una progressiva trasformazione, dall'interno, di questa lotta e da questa dipendono le ulteriori prospettive." However, his subsequent emphasis on democratic rather than socialist planning seemed to reaffirm the basic principles of the via italiana. (P.Togliatti, 'Promemoria sulle questioni del movimento operaio internazionale e della sua unità', in P.Togliatti, Opere Scelte, op.cit, pp.1170-81).

72. In fact, as soon as the stagnation of the Centre-Left had appeared on the horizon, and particularly after the official opposition of the PCI to the Centre-Left in December 1963, the Right and Centre of the Party had begun to shift the terms of reference of the debate to assessing the significance of what it described as the failure of the Centre-Left (see footnote 59 above).
73. Giuseppe Mammarella, L'Italia dalla caduta del fascismo ad oggi (Bologna, Mulino, 1978), pp.412-13.
74. G.Amendola, 'Ipotesi sulla reunificazione', Rinascita, 28 novembre 1964; G.Amendola, 'Battaglia unitaria per il socialismo' (1964), in G.Amendola, Polemiche fuori tempo (Roma, Editori Riuniti, 1982).
75. G.Amendola, 'Il monopolio principale nel quadro dell'azione capitalisica', op.cit., p.8. His speech at the Eleventh Congress concentrated on an emergency plan for the unemployed, which he proposed on the grounds that it was no use explaining to the unemployed that the only solution to their problem was to change the system. ('Intervento di Giorgio Amendola', in XI Congresso del Partito comunista italiano. Atti e Risoluzione (Roma, Editori Riuniti, 1966), p.7. He restated the principles of the via italiana in 1964 in the following way: "porre obiettivi che corrispondano a esigenze di vita e di progresso della società nazionale, mobilitare attorno a questi obiettivi le forze interessate al loro raggiungimento per vincere le resistenze opposte dai vecchi ceti, operare in questo modo un rinnovamento democratico verso il socialismo." (G.Amendola, 'Il monopolio principale nel quadro dell'azione capitalistica', op.cit., p.7).
76. See 'Intervento di Pietro Ingrao', in XI Congresso del Partito comunista italiano, op.cit., and 'Una nuova programma per tutta la sinistra', op.cit..
77. See 'Tesi approvata dall'XI Congresso' in XI Congresso del Partito comunista italiano, op.cit., esp. p.734 et seq. The Theses are probably the most ambiguous and contradictory in the PCI's history. See also the 'Relazione di Luigi Longo' and the 'Conclusioni di Luigi Longo', in ibid.
78. 'Intervento di Pietro Ingrao', op.cit., p.265.
79. For Ingrao's explicit commitment to the Constitution, see 'Classe operaia e lotta politica', Rinascita, N.6,

- giugno 1961, p.501, and 'Sul rapporto tra democrazia e socialismo', op.cit., p.202. For Amendola's, see 'Relazione alla II assemblea nazionale', op.cit., p.120.
80. See, for example, Lelio Basso, 'I contenuti della democrazia', Rinascita, No.13, 27 marzo 1965, and Lelio Basso, 'Capitalismo monopolistico e strategia operaia', Problemi del Socialismo, No.5, 1962.
 81. 'La lettera di Norberto Bobbio', Rinascita, No.47, novembre 28 1964, p.8.
 82. Viva il Leninismo (Padova), No.1, settembre 1962. Quoted in G.Galli, 'Italian Communism', op.cit., p.337. Only one number was published since the signatories were expelled. Hellman notes that heresies of the Chinese variety first emerged in the PCI in 1962 as a result of the PCI's criticisms of the CCP's 'excessive' attacks on the CPSU and as a result of the PCI's commitment to de-Stalinisation, which led many sectarians to turn to Mao. (S. Hellman, 'The New Left in Italy', in Martin Kolinsky and William E. Paterson (eds), Social and Political Movements in Western Europe (London, Croom Helm, 1976), pp.254-55).
 83. G.Galli, 'Italian Communism', op.cit., p.337.
 84. There was a vast output of party literature on regionalism during this period, much of which was general enough not to be explicitly identified with either Ingrao's or Amendola's line. Most of the material focused on the issue of regional planning. See, for example, V.Magnani, 'Articolazione regionale della programmazione democratica', Rinascita, N.24, 20 ottobre 1962 ("Il collegamento tra programmazione nazionale e programmazione regionale è il punto centrale della questione. Non a caso la programmazione in quanto nuovo terreno di lotta democratica contro il potere dei monopoli ... a livello regionale determina già oggi uno schieramento unitario, pur nella diversità delle ideologie, intorno alle lotte dei lavoratori ... A livello regionale ... è possibile vedere come la programmazione non debba calare dall'alto sui lavoratori ... "(p.23)); B.Manzochi, 'Scelte economiche del governo Fanfani', Rinascita, N.6, giugno 1961 ("è ... impensabile una programmazione nazionale, che si ponga come obiettivo uno sviluppo economico equilibrato, senza una programmazione regionale che ne costituisca un momento essenziale sotto il profilo

politico-economico ... deve essere democratica, cioè muoversi dal basso e quindi al di fuori e contro ogni forma di accentramento burocratico e di concentrazione monopolistica di potere." (p.520). More generally, see Enzo Santarelli, 'Democrazia e non burocrazia nelle regioni', Rinascita, N.4, 1962, pp.271-4; Luciano Romagnoli, 'Perché la riforma regionale abbia un contenuto democratico', Rinascita, N.22, 6 ottobre 1962 (who stated that the PCI's national policy was to create a new 'power bloc' through an increasing number of 'new majorities' at the regional level, the 'red regions' having begun this (pp.3-4)). See also the debate initiated by Democrazia e Diritto from 1962 onwards, particularly the contribution of Enzo Santarelli who argued that a campaign for the regional system based on the 'defence of local autonomies' was insufficient because it made the regional system appear as a decentralised aspect of the State: "Le autonomie sono l'altra faccia dello Stato, sono lo Stato stesso, così come la Costituente lo ha configurato." It was this fact, he argued, that created inherent limitations in a juridical debate which attempted to resolve the problems of co-ordination and jurisdiction between the central and regional governments: "Siamo dunque di fronte, in effetti, ad un problema storico-costituzionale, di struttura dello Stato italiano, che difficilmente può ridursi ad una qualsiasi disputa giuridica ... L'ordinamento regionale, in cui si corona e completa il sistema delle autonomie dal basso e la nuova figura del 'centro' stesso dello Stato, coincide, non può non coincide, in definitiva, con lo stesso ordinamento statuale." ('Autonomie locali e Stato democratico', Democrazia e Diritto, 1962, pp.327-8.)

85. P.Togliatti, 'Verso le Elezioni', Rinascita, No.33, 22 dicembre 1962, pp.1-2.
86. 'Tesi approvate dall'XI Congresso', op.cit., pp.727-29. "Sotto il profilo della saldatura fra riforme della struttura economica e riforme della struttura politica, l'ente regione si pone al centro." (Enzo Santarelli, 'Democrazia e non burocrazia nelle regioni', op.cit., p.273). "Noi oggi consideriamo l'attuazione delle Regioni come il nodo di tutte le questioni, come una questione decisiva di linea politica." (L.Romagnoli, 'Perché la riforma regionale abbia un contenuto democratico', op.cit., p.3).
87. 'Tesi approvate dall'XI Congresso,' op.cit., pp.729-30.

Chapter Nine

1. Elio Gabbuggiani, Giuliano Bianchi, 'Implicazioni politiche e lineamenti organizzativi di un democratico assetto delle autonomie locali' in A.A.V.V., La Riforma dello Stato (Roma, Editori Riuniti, 1968), p.226.
2. Ibid., p.226.
3. Of full length studies of the PCI see, for example, Giuseppe Mammarella, Il Partito Comunista Italiano 1945/1975. Dalla Liberazione al Compromesso Storico (Firenze, Valecchi Editore, 1976), whose analysis jumps from the Eleventh Congress of January 1966 to the Soviet invasion of Czechoslovakia in May 1968 (parts 3 and 4); Donald Sassoon, The Strategy of the Italian Communist Party (London, Pinter, 1980), whose analysis jumps from the Eleventh Congress to the social militancy of 1968 and the rise of the Manifesto Group (pp.221-22); and Grant Amyot, The Italian Communist Party. The Crisis of the Popular Front Strategy (London, Croom Helm, 1981), whose discussion of the Left and the Right in the PCI after 1966 begins with its reaction to the Student Movement, 1967-68 (p.170).
4. Mammarella argues that, "Con l'XI Congresso si chiude una fase nella storia del comunismo italiano..." (Il Partito Comunista Italiano, op.cit., p.207); Jon Halliday, in an article published after the national elections of 1968, wrote that, "since that date ... /of the Eleventh Congress/ ... there has been a noticeable lull in strategic discussion" ('Structural Reform in Italy: theory and practice', New Left Review, No.50, July-August, 1968, p.89); Amyot suggests that the Student Movement re-ignited the debate inside the party (The Italian Communist Party, op.cit., p.170).
5. Rossana Rossanda, in Il Manifesto, 23 marzo 1972. Rossanda (a subsequent member of the Manifesto group), in her book on the Student Movement, dates the PCI's shift in position as being February 1968 when the 'Conference of Communist Students at Frattocchie' revealed how little following the party's proposals had (L'anno degli studenti (Bari, De Donato, 1968), p.33). Luperini, however, shows convincingly that the first signs of a shift left were not until March and that even when the change in position took place in April vestiges of the old position remained until an article

- written by Longo in Rinascita of 3 May. He further stresses that the exception within the party was Rossanda, "l'unica che sembra avere coscienza della drammaticità della situazione e della tensione eversiva che sconvolge le università." (Romano Luperini, Il PCI e il movimento studentesco (Milano, Jaca, 1969), pp.16-23).
6. G. Mammarella, L'Italia dalla caduta del fascismo ad oggi (Bologna, Mulino, 1978), p.417.
 7. 'Relazione di Luigi Longo' in Eleventh Congresso del Partito comunista italiano. Atti e risoluzioni (Roma, Editori Riuniti, 1966), p.64.
 8. Enzo Modica, La Repubblica delle Autonomie (Roma, Editori Riuniti, 1968), p.152.
 9. Ibid., p.152.
 10. Ibid., pp.151-3.
 11. "Per quanto riguarda la future amministrazioni regionali, i partiti giudicheranno sulla base dei risultati delle elezioni le possibilità di costituire delle maggioranze, fermo restando l'orientamento già definito in precedenti deliberazioni del nostro partito e contenuto anche negli impegni programmatici del primo governo di centro-sinistra, di far corrispondere la politica delle regioni a quello del governo centrale, principalmente in considerazione del fatto che esse costituiscono organi della programmazione democratica ed è quindi giusto che vi sia coerenza fra gli indirizzi regionali e quelli nazionali." (Quoted in ibid., p.151).
 12. Donald L.M. Blackmer, Unity in Diversity. Italian Communism and the Communist World (Cambridge, MIT Press, 1968), p.406.
 13. G. Mammarella, L'Italia dalla caduta del fascismo ad oggi, op.cit., p.417 et seq., for a detailed coverage of these issues.
 14. On Italy's experience of 'indicative planning' in the 1960s see Norman Kogan, A Political History of Italy - The Postwar Years (New York, Praeger, 1983), pp.205-6; J. LaPalombara, Italy: The Politics of Planning (New York, Syracuse University Press, 1966), p.148 et seq.; Franco Archibugi, 'Capitalist Planning in Question', in

Stuart Holland (ed), Beyond Capitalist Planning (Oxford, Blackwell, 1978), p.50; Giochino Fraenkel, 'Italian Industrial Policy in the Framework of Economic Planning', in Jack Hayward and Michael Watson (eds), Planning, Politics and Public Policy. The British, French and Italian Experience (Cambridge, Cambridge University Press, 1975); Gianfranco Pasquino and U. Pecchini, 'Italy', in ibid.; V. Selan and R. Donnini, 'Regional Planning in Italy', in ibid.; Robert C. Fried, 'Administrative Pluralism and Italian Regional Planning', Public Administration, Winter, 1968. See also Stuart Holland, The Regional Problem (London, Macmillan, 1976), who questions the feasibility of 'indicative planning' per se.

15. The following summary is based largely on Gianfranco Pasquino, 'Party Government in Italy: Achievements and Prospects' (Paper presented to 1984 Summer School on Comparative Politics, European University Institute, Florence 18 June - 13 July 1984), and Giuseppe di Palma, 'The Available State: problems of reform', West European Politics, Vol 2, No.3, October 1979. For additional and related themes see Giuseppe Di Palma, Surviving Without Governing: the Italian Parties in Parliament (Berkeley, University of California Press, 1976); Sidney Tarrow, 'The Italian Party System Between Crisis and Transition', American Journal of Political Science, No.2, May 1977; Sidney Tarrow, 'Italy: Crisis, Crises or Transition', West European Politics, October 1979; David Hine, 'Thirty Years of the Italian Republic: Governability and Constitutional Reform', Parliamentary Affairs, Winter 1981; Sabino Cassese, 'Is there a Government in Italy? Politics and Administration at the Top', in Richard Rose and Ezra N. Suleiman (eds), Presidents and prime Ministers (Washington, American Enterprise Institute (AEI), 1980); Stefano Bartolini, 'The Politics of Institutional Reform in Italy', West European Politics, No.3, July 1982. For a general overview of the Italian party system see Paolo Farneti (edited by S.E. Finer and Alfio Mastropaolo), The Italian Party System (London, Pinter, 1985).
16. G. Pasquino, 'Party Government in Italy', op.cit., p.31.
17. G. Di Palma, 'The Available State', op.cit., pp.153-54.
18. This applied mostly to the State rather than the parastate. For detailed treatment of Parliament and local government see G. Di Palma, Surviving Without

Governing. The Italian Parties In Parliament op.cit., and Sidney Tarrow, Partisanship and Political Exchange in French and Italian Local Politics - a Contribution to the Typology of Party Systems (London, Sage, 1974).

19. G.Pasquino, 'Party Government in Italy', op.cit., p.35.
20. G. Di Palma, 'The Available State', op.cit., p.156.
21. Galli, on the one hand, identified the poor performance of the system in the fact that it was dominated by two large parties, one (the DC) which remained permanently in office and the other (the PCI) which remained permanently in opposition, this situation having arisen because of the latter's 'anti-system' identity as perceived by a majority of the other political parties in the system. The consequence of this lack of alternation in power, and thus the precariousness of the system, was the long-term failure to respond to the interests of large sectors of society, both those that had been long neglected and others which were emerging or had recently emerged. (Giorgio Galli, Il Bipartitismo Imperfetto. Comunisti e Democristiani in Italia (Milano, Mondadori, 1984), originally published 1966.) Sartori, meanwhile, argued that the Italian party system was a 'polarised pluralist' model: with the existence of 'anti-system' actors at either end of the political spectrum (the PCI and the MSI), very distant in ideological terms, the legitimacy granted to the regime was very low and constantly under threat, this condemning the parties of the centre to govern indefinitely. However, the resulting centrifugal competition between the remaining parties led to the formation of non-homogenous governing coalitions which were unable to forge a long-term coherent programme. Hence, the poor performance of the system, a continual weakening of the centre with the ultimate peril of a lurch to the extremes. (Giovanni Sartori, 'European Political Parties: the Case of Polarized Pluralism', in Joseph LaPalombara, Myron Weiner (eds), Political Parties and Political Development (Princeton, Princeton University Press, 1966)). For a good critical summary of Sartori's model see James Hanning, 'Twenty Years of Polarised Pluralism - Giovanni Sartori, Teoria dei Partiti e Caso Italiano', European Journal of Political Research, 12, 1984.
22. Luciano Barca noted in January 1968 that, "Esso/il tema della riforma dello Stato/è esploso con tale forza che certamente diverrà - e noi dobbiamo impegnarci perchè

sia così - il problema centrale della prossima legislatura." (Luciano Barca, 'Problemi dello Stato e della pubblica amministrazione', in A.A.V.V., La Riforma dello Stato op.cit., p.73) (the conference was held from 16-18 January 1968). The PCI probably stimulated the debate more than any other political force. The party press was saturated with institutional themes during these years, culminating in the conference on the 'Reform of the State' in January 1968.

23. Norman Kogan, A Political History of Italy, op.cit., p.206.
24. Farneti, in fact, argues that the ruling class was divided in its response to the crisis of the late 1960s between those wanting to accentuate the tension (with a subsequent right-wing solution) and those wanting to disperse it, the latter seeing the regional system as an important instrument to this end (Paolo Farneti, 'I partiti politici e il sistema di potere' in L'Italia Contemporanea, 1945-1975 (Torino, Einaudi, 1976), pp.99-100.
25. Sidney Tarrow, 'Decentramento Incompiuto o Centralismo Restaurato? L'Esperienza Regionalistica in Italia e Francia', Rivista Italiana di Scienza Politica, 2, 1979, p.237.
26. Martin Clark, 'Italy: Regionalism and Bureaucratic Reform', in James Cornford (ed), The Failure of the State. On the Distribution of Political and Economic Power in Europe (London, Croom Helm, 1975).
27. S. Tarrow, 'Local Constraints on Regional Reform. A Comparison of Italy and France', Comparative Politics, October 1974; S. Tarrow, Between Center and Periphery. Grassroots Politicians in Italy and France (New Haven, Yale University Press, 1977); S.Tarrow, 'Decentramento Incompiuto o Centralismo Restaurato?', op.cit., pp.243-6
28. Bruno Dente, 'Le Regioni nella Stampa del Capitale' in Bruno Dente, Pietro Kemeny, Silvio Pessò, Ettore Rotelli (eds), Regioni forze politiche e forze sociali. Indagine sulla Stampa, 1960-'62 e 1968-'70 (Roma, Officina, 1974), p.116 et seq.
29. Donat Cattin, quoted in 'Riforme regionale e lotta delle masse' (un dibattito alla Casa della Cultura di

Roma sull'attuazione delle regioni, 1 febbraio 1967), Rinascita, N.6, 10 febbraio 1967, p.4 (and see footnote 24 above).

30. As Amendola stated, "Tutta l'esperienza politica dell'ultimo cinquantennio dimostra che, quando si creano situazioni del genere di quelle che denunciavamo oggi in Italia, le forze lavoratrici sono poste di fronte a un bivio: o esse riescono, attraverso una lotta unitaria a dare una soluzione democratica a questa crisi, o questa crisi trova fatalmente il suo sbocco reazionario. La Grecia insegna" ('Intervento di Giorgio Amendola', in A.A.V.V., La Riforma dello Stato, op.cit., p.450.)
31. Edoardo Perna, 'La politica di piano e gli istituti della democrazia', in A.A.V.V., La Riforma dello Stato, op.cit., p.23. For a briefer outline (which also covers the 1970s) of the PCI's institutional proposals, see Giorgio Berti, 'La Riforma dello Stato', in Luigi Graziano and Sidney Tarrow (eds), La Crisi Italiana (Torino, Einaudi, 1979), Vol.2.
32. Ugo Spagnoli, 'Il cittadino e lo Stato', in A.A.V.V., La Riforma dello Stato, op.cit., p.80.
33. Ibid., pp.80-1; Vincenzo Galletti, 'Nuovo rapporto tra Stato e cittadino nell'esperienza dei quartieri a Bologna', in A.A.V.V., La Riforma dello Stato, op.cit., p.211.
34. U.Spagnoli, 'Il cittadino e lo Stato', op.cit., p.81.
35. Ibid., p.79; V.Galletti, 'Nuova esperienza tra Stato e cittadino nell'esperienza dei quartieri a Bologna', op.cit., p.212.
36. "I temi connessi al rapporto tra Stato e cittadino assumono ... aspetti di tale ampiezza da coinvolgere tutti i problemi dello Stato, nelle sue strutture e nelle sue istituzioni." (U.Spagnoli, 'Il cittadino e lo Stato', op.cit., p.79.)
37. This was the major theme during these years and was the central issue of the 'Reform of the State' Conference, as Terracini made clear in his introduction. The central question which the Conference had to answer, he stated, was "dobbiamo ancora assumere La Costituzione come nostro programma fondamentale di azione come guida, restando conseguentemente, noi comunisti, alla nostra scelta democratica come strategia della

- rivoluzione italiana?" (Umberto Terracini, 'Introduzione' in A.A.V.V., La Riforma dello Stato, op.cit., p.5). However, as will become evident, for the mainstream of the party the question of going against the democratic principles of the Constitution was never seriously entertained; rather, the discourse focused on the means by which the Constitution's democratic instruments could be improved.
38. Pietro Ingrao, 'Conclusioni', in A.A.V.V., La Riforma dello Stato, op.cit., pp.539-40.
 39. U.Spagnoli, 'Cause e rimedi della crisi del Parlamento', Critica Marxista, Nos.5/6, 1966, pp.203-4.
 40. Flavio Colonna, 'Problemi del parlamento', in A.A.V.V., La Riforma dello Stato, op.cit., pp.116-17; Enzo Modica, Edoardo Perna, 'Pubblici poteri e autonomie nella trasformazione democratica dello Stato', Critica Marxista, Nos.5/6, 1966, p.179.
 41. Ibid., p.182; Silvio Leonardi, 'La impresa pubblica e la riforma dello Stato', in A.A.V.V., La Riforma dello Stato, op.cit., pp.158-59; E.Perna, 'La politica di piano e gli istituti della democrazia', op.cit, p.23 & p.28.
 42. U.Spagnoli, 'Il cittadino e lo Stato', op.cit., p.90.
 43. Ibid., p.90; U.Spagnoli, 'Cause e rimedi della crisi del Parlamento', op.cit., p.206; P.Ingrao, 'Conclusioni', op.cit., pp.539-40; E.Perna, 'La politica di piano e gli istituti della democrazia', op.cit., pp.28-9.
 44. Giorgio Amendola, 'Intervento', in L.Piccardi, N.Bobbio, F.Parri, La Sinistra Davanti alla Crisi del Parlamento (Varese, Soc.Tip.'Multa Pacis', 1967), pp.77-8 (the conference was held 14-15 maggio 1966).
 45. Ibid., pp.78-9.
 46. As noted in the text, the collapse of the first five year plan (the Pieraccini Plan) was seen by the PCI as being exemplary of this dilemma. The reason, it was argued, why the plan had failed to resolve the fundamental differences of opinion over the content and goals of a policy of planning was essentially because it had not resolved the problem of how to structure and make function the organs of public power in accordance

with demands arising from society. Decisions were made by non-democratic organs outside the Constitutional framework in the absence of any parliamentary control. The territorial aspect of planning was largely overlooked, with the co-ordination of national and sub-national executives being resolved through deconcentration. In short, the Plan denied the participation of all political and social forces in its formulation: "La condizione essenziale per la realizzazione di una politica di piano democratica è che si determini il più largo consenso democratico alla sua elaborazione ed attuazione...La causa fondamentale del fallimento della programmazione economica del centro-sinistra sta proprio nel fatto che la DC - grazie all'appoggio e al consenso dei suoi alleati - con la delimitazione a sinistra della maggioranza, con l'opera di divisione praticata fra le forze di sinistra a con l'anticomunismo, ha agito in modo opposto a quello necessario: ha avvilito la vita democratica, ha teso ad accentuare un poter autoritario che rappresenta la negazione stessa delle condizioni di una politica di piano democratica." ('L'alternativa al piano Pieraccini', Rinascita, No.16, 19 aprile 1968, p.20). See also, E.Perna, La politica di piano e gli istituti della democrazia, op.cit., pp.21-2 and pp.25-7; Elio Gabbuggiani, Giuliano Bianchi, 'Implicazioni politiche e lineamenti organizzativi di un democratico assetto delle autonomie locali', op.cit., pp.227-29; Emmanuele Tuccari, 'Programmazione, democrazia sostanziale e riforma dello Stato', in ibid., A.A.V.V., La Riforma dello Stato, op.cit., p.281.

47. E.Modica, E.Perna, 'Pubblici poteri e autonomie nella trasformazione democratica dello Stato', op.cit., p.186.
48. Ibid., p.186. All that could be saved for the PCI's regionalist heritage was administrative decentralisation: "...le riserve del Pci riguardavano esclusivamente il potere legislativo delle Regioni e non invece il decentramento amministrativo." (p.191). The leadership seemed aware that the party's historical opposition to regional devolution was impeding an unequivocal response from the membership to the government's centralist offensive: "Se si tiene conto che in una prima fase nell'Assemblea costituente il partito comunista si oppose all'attribuzione di poteri legislativi alle regioni, per ragioni connesse a quel momento storico e politico, potrebbe forse sorgere qualche dubbio nei confronti di questo tipo di



offensiva /di trasformare l'istituto dell'autonomia in un istituto di puro e semplice decentramento amministrativo/ anche all'interno del movimento comunista." (E.Modica, 'Autonomie e programmazione', in A.A.V.V., La Riforma dello Stato, op.cit., p.142.). The Communist vote of 29 October 1947 against the attempt by members of the DC to postpone the decision on regional boundaries, thus postponing the implementation of the regional system itself, was cited as evidence showing the PCI's early commitment to the regional system (pp.142-3) (on this vote see Chapter Five).

49. E.Modica, E.Perna, 'Pubblici poteri e autonomie nella trasformazione democratica dello Stato', op.cit., p.189. It was subsequently shown how, between 1948 and 1955, the PCI shifted from a position of viewing the Constitution's State structure, and specifically the legislative power attributed to the regional system, as an impediment to structural reform, to a position which affirmed vigorously the implementation of the Constitution and the struggle for local autonomy but without, by 1955, linking this expressly to the implementation of the regional system.
50. E.Tuccari, 'Programmazione democratica sostanziale e riforma dello Stato', op.cit., pp.277-8.
51. Ibid., pp.279-80; U.Spagnoli, 'Cause e rimedi della crisi del parlamento', op.cit., p.216. The conference referred to was La Sinistra Davanti alla Crisi del Parlamento, op.cit., which was held on 14-15 May 1966.
52. E.Tuccari, 'Programmazione democratica sostanziale e riforma dello Stato', op.cit., p.277.
53. "Il cittadino potrà conquistare lo Stato, e lo Stato compenetrarsi nella società civile solo con una profonda opera di riforma del suo ordinamento che si traduca in rafforzamento ed estensione della democrazia e con esso nella capacità di risolvere in modo efficace i vasti e complessi problemi che uno Stato moderno e democratico è chiamato a realizzare." (U.Spagnoli, 'Il cittadino e lo Stato', op.cit., p.109.)
54. "Il problema di fondo del rapporto fra cittadino e Stato si pone nella società italiana in termini di partecipazione e di democrazia..." (Ibid., pp.85-6). Democracy, in fact, was increasingly defined in terms of participation rather than being linked to notions of economic progress: "per noi democrazia è prima di tutto

partecipazione, e partecipazione significa controllo, gestione, decisione in ogni settore in cui si sviluppa la società; e organizzazione della partecipazione significa stimolo e garanzia dell'autonomia, dell'associazionismo, del decentramento e dell'attribuzione di nuovi poteri di decisione e di controllo." (Achille Occhetto, 'Lo Stato è nudo', Rinascita, No.4, 26 gennaio 1968, p.2.

55. P.Ingrao, 'Conclusioni', op.cit., p.550.
56. Ibid., p.551.
57. Flavio Colonna, 'Problemi del parlamento', op.cit., p.118.
58. E.Modica, E.Perna, 'Pubblici poteri e autonomie nella trasformazione democratica dello Stato', op.cit., p.197. Similarly, Modica later wrote that, "Per quanto riguardo i problemi della democrazia, è evidente che la linea del neocapitalismo non è un linea di sviluppo democratico, ma di crescente centralizzazione." (sic)(Enzo Modica, La Repubblica Delle Autonomie, op.cit., p.184.
59. E.Modica, E.Perna, 'Pubblici poteri e autonomie nella trasformazione democratica dello Stato', op.cit., pp.198-99.
60. Ibid., pp.199-200.
61. Ibid., p.200.
62. Rinascita, Critica Marxista and Democrazia e Diritto gave extensive coverage to these themes during this period. The contributions in La Riforma dello Stato, op.cit., cover most of the themes comprehensively.
63. "è nata...una Costituzione che non si fonda sulla tradizionale contrapposizione e che non attribuisce unicamente alla maggioranza il compito di governare lasciando all'opposizione il diritto di criticare e (se può) di controllare; è nata una Costituzione che associa l'opposizione alla responsabilità di governo." (Renzo Laconi, 'Intervento', in La Sinistra Davanti alla Crisi del Parlamento, op.cit., p.193.)
64. E.Modica, La Repubblica delle Autonomie, op.cit.; E.Modica, E.Perna, 'Pubblici poteri e autonomie nella trasformazione democratica dello Stato', op.cit., p.190

(where the regional system is described as the "cardine dell'ordinamento autonomistico"). The party press was saturated with the theme of autonomie during this period.

65. "è da considerarsi schema improprio al nostro meccanismo costituzionale quello del governo (della maggioranza) che dispone e della opposizione (minoranza) che controlla, oppure l'altro dello Stato ordinamento centrale che decide e degli ordinamenti autonomi che rimangono subordinati a tali scelte. Una concezione dialettica dell'attività statuale ed una concezione democratica del potere vedono un inserirsi ed un integrarsi reciproco della volontà collettiva attraverso gli organi elettivi che la esprimono." (E.Tuccari, 'Programmazione democratica sostanziale e riforma dello Stato', op.cit., p.280)
66. E.Gabbugiani, G.Bianchi, 'Implicazioni politiche e lineamenti organizzativi di un democratico assetto delle autonomie locali minori', op.cit., p.226. It should be noted that the first and most explosive debate on the regional system took place during the re-orientation of the PCI's strategy and this served, contemporaneously, as a catalyst to forging a comprehensive schema and a corroboration of the basic principles on which it was based.
67. Quoted in Aniello Coppolla, 'è il sistema che discutiamo', Rinascita, No.5, 2 febbraio 1968, p.2.
68. See 'Lo Stato contro le regioni', Rinascita, No.20, 14 maggio 1966, p.7.
69. S.Tarrow, 'Decentramento incompiuto o centralismo restaurato?', op.cit., p.238.
70. Quoted in 'Sulle regioni si dialoga', Rinascita, No.6, 13 gennaio 1967, p.6.
71. Ibid., p.6.
72. 'Riforma regionale e lotta delle masse', op.cit., pp.3-6.
73. What is noteworthy about the 'Reform of the State' schema is its professed lack of theoretical grounding. Many of the speakers at the Conference admitted that their studies were not theoretically based, but were designed to activate a 'dynamic interpretation' of the

Constitution, the basic principles of which were unequivocally accepted.

* * * * *

Chapter Ten

1. 'Le regioni per cui battiamo', Rinascita, No.39, 1967, p.5
2. Martin Clark, 'Italy: Regionalism and Bureaucratic Reform' in James Cornford (ed), The Failure of the State. On the Distribution of Political and Economic Power in Europe (London, Croom Helm, 1975), p.53
3. The government's text is quoted in L'Unità, 7 luglio 1967.
4. See ibid., 11 luglio 1967, and the interventions, at the beginning of the debate in the Assembly, of Nannunzi and Accremann (Camera dei Deputati - IV Legislatura - Atti Parlamentari Dell'Assemblea. Anno 1967. Discussioni. Dal 3 luglio (707) al 27 luglio (731), Volume XXXVII, (Stabilimenti Tipo Grafici Carlo Colombo), pp.36414 & 36473. (Henceforth, abbreviated in text as Cam.Dep.Disc.XXXVII)).
5. Even the interventions from the Left were in a similar vein. In the general discussion only four speakers (Luzatto, Abelli, Delfino and Manco) raised technical-political aspects relating specifically to the bill, only the first of these speakers being from the Left.
6. The cost of the regional system, it was argued, had to be placed against the background of a State deficit of over one miliard lire. The Carbone Commission was cited as having estimated that the regional system would cost the State 200 miliardi per year just for functioning. To this one had to add the cost of the politica regionalistica, and the high cost of the special statute regions were deemed to be exemplary of this. One estimate was of a regional system costing more than 300 miliardi per year, the money for which would not even be available by 1979 and the State was expected to find it by 1969. This money, moreover, would be spent on creating a new bureaucracy and new public infrastructure rather than investing in more urgent areas such as health, schooling, social assistance etc. Finally, it was argued that if the Southern regional governments were to be created without adequate financial means it would result in even greater economic regression for the South, since it was precisely the financial deficiencies of the communes which was one of the causes of the social, moral and

political decline of the South. This would encourage the growth of clientelismo, trasformismo and the weight of the partitocrazia. (See, for example, Cottone (pp.37495-6), Almirante (p.37520), Galdo (p.37622), Guarra (p.37822-3), Servello (p.38015), Ferioli (p.38352), in Camera dei Deputati - IV Legislatura - Atti Parlamentari Dell'Assemblea - Anno 1967 - Discussioni - Dal 18 Settembre (732) Al 17 Ottobre Antim. 1967 (753), Volume XXXVIII (Stabilimenti Tipografici Carlo Colombo). (Henceforth, abbreviated in text as Cam.Dep.Disc.XXXVIII).

7. See for example, Galdo (pp.37619-20), Ferioli (p.38352), Cottone (p.37506), Alpino (p.38485), and Di Primio's summary of these (pp.38535-44), in ibid.
8. The fact that the debate had digressed from the regional electoral bill to concern the regional system in general was, for the Right, proof that the wrong bill had been presented first. Trombetta argued that, "Praticamente siamo caduti nel classico dilemma: se fare, cioè, prima l'uovo o prima la gallina." (ibid., p.37903.) It was also argued that the introduction of the regional system should be preceded by the reform of the central administration, the provinces and the communes. On all these points see, for example, Coccu Ortu (pp.37707-15), Guarra (pp.37818-21), Catella (pp.37824-28), Zincone (p.38362), Covelli (p.38483), Bignardi (p.37843), Trombetta (pp.37903-4), in ibid.
9. Cottone, ibid. p.37506. The Right pressed very strongly the theme that the introduction of the regional system did not simply involve giving the Communists a share of power but provided them with an opportunity to destroy the liberal-democratic State, and create a collectivist regime. The regional system, therefore, was viewed as being symptomatic of the sacrifice of the masses' interests to the dictates of Communist power. The evidence presented for this was firstly, the Communist ideological conception of the State which precluded any decentralist tendencies; secondly, the volte-face enacted by the party after being expelled from the national government in 1947. This was extensively analysed with abundant quotations from the Constitutional debates in the Constituent Assembly. The volte-face in the immediate post war-period was generally explained in the terms of the PCI's expectations of power. When it had seemed close to power, it had aimed at conquering the State at the centre and then occupying the periphery. Now, however,

it had deferred the time of a total conquest and was aiming at a gradual conquest, of which the regional system was an essential part; thirdly, the instrumentalism of the PCI with respect to its earlier willingness to accept 'second grade' (indirect) elections and its current willingness to accept the creation of the regional system under the 1953 Scelba Law which it had always declared as unconstitutional. The experience of the special statute regions, it was claimed, had shown the PCI that, "...l'ordinamento regionale è effettivamente l'humus che fertilizza e feconda la propaganda eversiva del comunismo; direi che è proprio l'ambiente ideale in cui si fa l'esperimento in vitro sul corpo della nazione." (Santagati, ibid., p.37833). Luigi Longo, the PCI leader, was even quoted as having stated at the last international Communist conference - in response to the Chinese Communists' challenge of where 'parliamentary cretinism' had ever succeeded - that while there was no example of successful exploitation of parliamentary assemblies by Communists, it could nonetheless happen in Italy because of the possibility of the PCI gaining control, in alliance with the Socialist party, of five regional governments. Pacciardi concluded that, "Date cinque regioni in mano ai comunisti e evidentemente diventeranno delle regioni-pilota, delle regioni che agiranno da leva di disorganizzazione di questo Stato che una volta essi chiamavano borghese, capitalistico..." The fulcro from where it would act would be the regional system's legislative power. (Pacciardi, in Camera dei Deputati - IV Legislatura - Atti Parlamentari Dell'Assemblea. Anno 1967. Discussioni Della Seduta Pomeridiana del 17 Ottobre 1967 Protrattasi Fino al 31 Ottobre 1967 (754), Volume XXXIX (Stabilimenti Tipografici Carlo Colombo), p.39895). (Henceforth, abbreviated in text as Cam.Dep.Disc.XXXIX). See also, Leopardi Dittainti (pp.37624-25), Franchi (p.37573), Guarra (pp.37819-20), Taverna (p.38019), Fulci (p.38024), Servello (p.38015), Ferioli (pp.38351-3), in Cam.Dep.Disc.XXXVIII; Trombetta (pp.38773-74), Malagodi (pp.39340-41) in Cam.Dep.Disc.XXXIX; and Cantalupo (pp.36365-80) in Cam.Dep.Disc.XXXVII.

10. The interventions from the Left were, for the Communists, Nannuzzi (pp.36413-14), Accreman (pp.37471-76) in ibid.; Accreman again (p.37506-12) and Miceli (pp.37753-4) in Cam.Dep.Disc.XXXVIII. Luzzatto spoke for the PSIUP (ibid., pp.38525-29).

11. Almirante (pp.36460-78) and Pacciardi (p.38528) in ibid.; Coccu Ortu et.al (pp.36398-36457) and Almirante, Giorno et.al (pp.36460-78) in Cam.Dep.Disc.XXXVII.
12. Nicosia, Cam.Dep.Disc.XXXVIII, pp.700-1.
13. The absurdity of some of these amendments and sub-amendments was evident. On article 22, for example, there were a series of amendments proposing that the regional elections coincide with the national elections of 1973, 1978, 1983, 1988, 1993, 1998, 2003, 2008, and another series of amendments proposing that elections should not be held until norms had been approved concerning the legislative activity of the regional governments in the matter of urban regional police, rural regional police, urban and rural regional police etc. Moreover, some of the sub-amendments amended other sub-amendments in such a way as to return them to the original text.
14. Malagodi, Cam.Dep.Disc.XXXIX, p.38778.
15. Almirante, leader of the MSI, and Malagodi (of the PLI) became the most forceful characters behind the filibuster. It was rumoured that Malagodi had formed a legislative committee of twelve experts to study the means by which the bill could be impeded and to aid the less experienced deputies in their speeches (L'Unità, 28 ottobre 1967).
16. L'Unità, 23 ottobre 1967.
17. This is not to say that tactics were not used by some Government members to counter the filibustering. The rather wide use of article 82 of parliamentary regulations was countered through use of regulation 138, by which a closure on the general discussion could be called for before everybody who was down to speak had in fact spoken. This was first used by the Socialist, De Pascalis, on article 2 when there were still twenty members of the MSI and the PLI down to speak. The President's hesitations and acceptance of the call caused outrage on the right-wing benches but the tactic was used forthwith. (This resulted in the creation of an inter-party committee to study how the efficiency of parliament could be improved through changing its internal regulations). The different Presidents also became increasingly strict in demanding that the speakers keep to the theme.

18. Accreman, Cam.Dep.Disc.XXXVIII, p.37512.
19. See, Accreman, ibid., pp.37507-12; Caprara, Cam.Dep.Disc.XXXIX, pp.39870-82; and Ingrao, ibid., pp.40203-09.
20. "la lotta per le regioni non è per noi un obiettivo isolato ma è, al contrario, una leva, la leva attuale per una politica generale di riforma, per una politica che sia capace di conquistare indirizzi nuovi alla politica dello Stato, nel momento in cui lo Stato accresce la sfera dei suoi interventi e la necessità di questi interventi." (Caprara, ibid., p.39871). Similarly Ingrao stated that, "quando discutiamo delle regioni non intendiamo riferirci soltanto ad un nuovo ente territoriale, ma anche ad un modo nuovo di organizzare il potere pubblico."(ibid., p.40204).
21. Ingrao, ibid., p.39331.
22. Caprara, ibid., p.39870.
23. L'Unità, 27 ottobre 1967.
24. Quoted in L'Unità, 29 ottobre 1967.
25. See, for example, D'Amato (p.37755), Manco (p.38339), Cruciani (pp.37909-11), Demarchi (p.37944), Romnaldi (p.38041), Bonea (p.38418), Alpino (p.38485), Cottone (p.38530) in Cam.Dep.Disc.XXXVIII; and Malagodi, Cam.Dep.Disc.XXXIX, p.39342.
26. Santagati, Cam.Dep.Disc.XXXVIII, p.37834, and see Trombetta, ibid., p.37905. On the Centre-Left's opportunism with respect to forthcoming elections, see Catella (p.37828), Almirante (p.37516), De Marzio (p.38410) and Guarra, who argued that parliament had been asked to approve the regional bill at the end of the legislature "perchè in regime di centro-sinistra noi assistiamo alla esaltazione di un feticcio che è la volontà politica."(p.37818), in ibid.
27. Quoted in L'Unità, 21 ottobre 1967. On the other hand, he also referred to the bill as a 'Communist/Socialist trap' (Cam.Dep.Disc.XXXIX, p.39341).
28. Guarra, Cam.Dep.Disc.XXXVIII, p.37820.
29. "In realtà il ricorso al sistema discusso e criticato di porre la 'fiducia' su un singolo articolo di una

legge tradisce il vero scopo che la DC si propone: spezzare lo schieramento regionalista che si è formato in questi giorni contro il boicottaggio delle destre a una delle prerogative essenziali dell'ordinamento costituzionale e ribadire la 'delimitazione' della maggioranza proprio nel momento in cui il contributo della opposizione alla battaglia regionalista risulta come decisiva davanti a tutti il paese." (L'Unità, 24 ottobre 1967).

30. See L'Unità, 23 ottobre 1967.
31. Quoted in L'Unità, 24 ottobre 1967.
32. Quoted in L'Unità, 25 ottobre 1967.
33. Quoted in L'Unità, 24 ottobre 1967.
34. See L'Unità, 28 ottobre 1967.
35. Quoted in L'Unità, 29 ottobre 1967.
36. A.Damilano (ed), Atti e Documenti della Democrazia Crisitiana, 1943-67 (Roma, Cinque Lune, 1968), Vol. Two, p.2174.
37. 'Le Regioni e la destra', Rinascita, No.39, 1967, p.2; and see Ingrao, Cam.Dep.Disc.XXXIX, p.40203-4.
38. 'Le Regioni e la destra', op.cit., p.2.
39. 'Le regioni per cui ci battiamo', op.cit., p.5; and see Ingrao, Cam.Dep.Disc.XXXIX, p.40206.
40. Ingrao, ibid., p.40208.
41. Ingrao, Cam.Dep.Disc.XXXIX, p.40208; see also 'Le regioni per cui battiamo', op.cit., p.5.
42. Ingrao, Cam.Dep.Disc. XXXIX, p.40206.
43. "C'è un nesso preciso tra questo tipo di Stato e la politica sociale che è stata fatta...la pletoricità e l'improduttività dei meccanismi pubblici non sono che l'altra faccia del tipo di sviluppo economico profondamente distorto che le forze dominanti hanno imposto al paese." ('Le regioni per cui battiamo', op.cit., p.5).
44. Ingrao, Cam.Dep.Disc.XXXIX, pp.40204-5.

45. 'Un passo avanti', L'Unità, 1 novembre 1967.
46. 'Le regioni per cui ci battiamo', op.cit., p.5.
47. The Christian Democrat, Piccoli, for example, wrote an article stating that the debate on the regional system had had the effect of opening a debate within the party on relations with the Communist Party and that this would be one of the major themes of the DC's next congress. (see Ingrao's comments, Cam.Dep.Disc.XXXIX, pp.40207-08).
48. Ingrao, Cam.Dep.Disc.XXXIX, p.40205.
49. Caprara, ibid., p.39871.
50. Accreman, Cam.Dep.Disc.XXXVII, p.36474. See also Accreman, Cam.Dep.Disc.XXXVIII, p.37507, and Coccu Ortu's comments, ibid., p.37715.
51. 'Le regioni per cui ci battiamo', op.cit., p.5.
52. Ingrao, Cam.Dep.Disc.XXXIX, p.40205.
53. Ibid., p.40204.
54. Partito comunista italiano, 'La lunga battaglia per la legge - Si alle Regioni' (1967), p.19. (This was a special pamphlet issued by the PCI immediately after the end of the debate in the House of Deputies). See also Caprara, Cam.Dep.Disc.XXXIX, p.39870.
55. 'Le Regioni e la destra', op.cit., p.2.
56. Articles in the party press in the early 1970's continued to emphasise the limitations placed on the potentially renovatory activities of the regional governments by the attitudes of the parties in government at the centre. A typical example is Lina Tamburrino, 'Autonomia e potere reale', Rinascita, 29 agosto 1975.
57. "One of the most interesting implications of the Italian case is that once new decentralised institutions are created, the momentum of devolution becomes self-sustaining...Precisely because devolution is a political process, not merely a legal or administrative one, public support was a significant resource." (Robert Leonardi, Robert D. Putnam and Raffaella Nanetti, 'Devolution as a Political Process:

The Case of Italy', Publius, Vol.11, No.1., Winter, 1981). Moreover, as the same authors and Pridham have shown, this public underpinning has aided the institutionalisation of the regional governments in the Italian political system (Robert Leonardi, Raffaella Y. Nanetti, Robert D. Putnam, 'Explaining Institutional Success: The Case of Italian Regional Government', American Political Science Review, No.1, Vol.77, March 1983 (for the full study see Robert Leonardi, Raffaella Y. Nanetti, Robert D. Putnam, La pianta e le radici. Il radicamento dell'istituto regionale nel sistema politico italiano (Bologna, Mulino, 1985)); Geoffrey Pridham, The Nature of the Italian Party System. A Regional Case Study (London, Croom Helm, 1981), p.232 et seq.).

58. Tarrow's analysis of the waning of the PCI's regionalism in the mid-1970's during the implementation of the strategy of the Historic Compromise is significant in this respect (see Sidney Tarrow, 'Decentramento incompiuto o centralismo restaurato? L'Esperienza regionalistica in Italia e in Francia,' Rivista Italiana di Scienza Politica, 2, 1979, pp.253-6).
59. Martin Clark, 'Italy: Regionalism and Bureaucratic Reform' op.cit., p.53. Clark notes that social demands (where they did not cause a move against the political system in its entirety) were directed towards obtaining a policy response from the central government and were not transformed into demands for institutional reform through, for example, a devolution of power to regional governments. See also Francesco Indovina, 'Le forze sociale e l'uso dell'ente regione', in Ettore Rotelli (ed), Dal regionalismo alla Regione (Bologna, Mulino, 1973), and Sidney Tarrow, 'Decentramento incompiuto o centralismo restaurato?' op.cit.
60. The first student demonstration in the piazze was 28th. February 1968 (Giorgio Galli, Storia della DC (Bari, Laterza, 1978), p.278).

* * * * *

Chapter Eleven

1. Paolo Petta, Ideologie Costituzionale della Sinistra Italiana (1872-1974) (Roma, Giulio Savelli, 1973), p. 206.
2. Giuseppe Mammarella, L'Italia dalla caduta del fascismo ad oggi (Bologna, Mulino, 1978), p.453.
3. 'Progetto di tesi del sindacato studentesco elaborato collettivamente dagli occupanti la Sapienza di Pisa', Nuovo Impegno, Nos.6-7, 1967, p.77. The Theses were drawn up during the occupation of Pisa University in February 1967 which, it is generally accepted, marked the beginning of student militancy.
4. Romano Luperini, Il PCI e il movimento studentesco (Milano, Jaca Book, 1969), pp.29-32.
5. Stephen Hellman, 'The "New Left" in Italy', in M. Kolinsky and W. E. Paterson (eds), Social and Political Movements in Western Europe (London, Croom Helm, 1976), p.251.
6. Ibid., pp.260-1. For a comprehensive coverage of the extra-parliamentary left in these years see G. Vettori, La Sinistra Extraparlamentare in Italia (Roma, Newton Compton, 1973). Massimo Teodori places the Italian example in its European context in 'New Lefts in Europe', in Seweryn Bialer and Sophia Sluzar (eds), Radicalism in the Contemporary Age. Volume 3: Strategies and Impact of Contemporary Radicalism (Boulder (Colorado), Westview Press, 1977).
7. For analyses, in English, of the developments during these years see Peter Lange, G. Ross, M. Vannicelli, Unions, Change and Crisis: French and Italian Strategy and the Political Economy, 1945-1980 (London, Allen & Unwin, 1982), p.125 et seq.; David Hine, 'The Labour Movement and Communism in France and Italy since 1945' in M. Kolinsky and W. E. Paterson (eds.), Social and Political Movements in Western Europe, op.cit., p.195 et seq.; P. Weitz, 'The CGIL and the PCI: From Subordination to Independent Political Force', in D. L. M. Blackmer and S. Tarrow (eds.), Communism in Italy and France (Princeton, Princeton University Press, 1975).

8. P. A. Allum & G. Amyot, 'Regionalism in Italy: Old Wine in New Bottles?', Parliamentary Affairs, Winter 1970-71, p.59.
9. The DC obtained 39.1% of the vote and 266 seats; the PCI 26.9% and 177 seats; the PSU 14.5% and 91 seats; the MSI 4.5% and 24 seats; the PRI 2.0% and 9 seats; the PSIUP 4.4% and 23 seats; the PLI 5.8% and 31 seats; and the PDIUM (Monarchists) 1.3% and 6 seats. (From Norman Kogan, A Political History of Italy - The Postwar Years (New York, Praeger, 1983), p.221).
10. Arrigo Levi, 'Italy: the crisis of governing', Foreign Affairs, 49 (1) Oct. 1970, p.149.
11. Percy Allum, for example (incorrect as he turned out to be), presented the alternatives for Italy in April 1970 as being "either an authoritarian right-wing solution, extra-parliamentary if necessary; or the inclusion of the Communist Party in the government", and starkly concluded that, "the entry of the Communist Party into the government is the last hope for the survival of the system". (P. A. Allum, 'Italy - The Politics of Namier', New Society, 2nd April 1970, p.559).
12. Giuseppe Mammarella, L'Italia dalla caduta del fascismo ad oggi, op.cit., pp.471-2; A. Levi, 'Italy, the crisis of governing', op.cit., pp.155-59; P. A. Allum, 'Italy - the Politics of Namier', op.cit., p.559; P. A. Allum & G. Amyot, 'Regionalism in Italy', op.cit., pp. 60-2.
13. Romano Luperini, Il PCI e il movimento studentesco, op.cit., p.30.
14. The members of the Manifesto Group were Rossana Rossanda, Lucio Magri, Aldo Natoli, Luigi Pintor and Massimo Caprara.
15. The development of the Manifesto Group's strategy can be seen through the pages of its journal, Il Manifesto (begun in January 1969); the contributions of Pintor, Rossanda, Natoli and Caprara to the PCI's XII Congress (February 1969), in XII Congresso del Partito comunista italiano. Atti e Rivoluzione (Roma, Editori Riuniti, 1969); the contributions of Natoli, Pintor and Rossanda in the final debate of the Central Committee on the Manifesto 'affair' (15 October 1969), in La Questione Del 'Manifesto': Democrazia e Unità nel PCI (Roma, Editori Riuniti, 1969); and in other writings of the Group from 1968 onwards, most particularly those of

Magri and Rossanda. Shortly before expulsion the Group presented a comprehensive platform entitled 'Tesi per il comunismo', Il Manifesto, 9 settembre, II, 1970, pp.3-59. For a brief summary in English of this platform see G. Amyot, The Italian Communist Party - The Crisis of the Popular Front Strategy (London, Croom Helm, 1981), pp.180-9. The argument in this Chapter concentrates on the most significant writings of Lucio Magri who (with Pintor and Rossanda) was probably the main exponent of the Manifesto line. For a brief chronological account of the rise of the Manifesto Group until its eventual expulsion from the party, see 'Sul "Caso" del Manifesto', Il manifesto, dicembre, 7, I, 1969.

16. Lucio Magri, Considerazioni sui fatti di maggio (Bari, De Donato, 1968), p.247.
17. Ibid., p.249.
18. Ibid., pp.250-1.
19. Ibid., p.251.
20. Ibid., p.260.
21. Ibid., pp.275-6.
22. Ibid., pp.276-7.
23. Ibid., p.277.
24. Lucio Magri, 'Una Risposta a Ingrao', Il Manifesto, gennaio, 1, II, 1970, pp.45-6.
25. Ibid., p.44.
26. 'Intervento di Luigi Pintor', in A.A.V.V., La Riforma dello Stato (Roma, Editori Riuniti, 1968), pp.466-7.
27. Massimo Caprara, 'La "Regione Presidenziale"', Il Manifesto, N.5, 1970, p.10.
28. Ibid., p.10; 'L'Intervento di Luigi Pintor', op.cit., p.467.
29. M. Caprara, 'La "Regione Presidenziale"', op.cit., p.11.
30. Ibid., p.12.

31. Ibid., p.11 (my emphasis).
32. Lucio Magri, 'Una risposta a Ingrao', op.cit., p.45.
33. Ibid., p.40.
34. Ibid., p.40.
35. Ibid., p.40.
36. Ibid., p.41.
37. The example given by Natoli at the Twelfth Congress was the nationalisation of electricity, "sbocco che si è dimostrato perfettamente compatibile con i nuovi equilibri del sistema" ('Intervento di Aldo Natoli' in XII Congresso del Partito comunista italiano, op.cit., p.306).
38. Lucio Magri, 'Una risposta a Ingrao', op.cit., p.40.
39. Ibid., p.41.
40. Both Pintor and Natoli used this terminology at the Twelfth Congress (see 'Intervento di Luigi Pintor' and 'Intervento di Aldo Natoli' in XII Congresso del Partito comunista italiano, op.cit., p.169 et.seq. and p.303 et.seq.).
41. Lucio Magri, 'Una risposta a Ingrao', op.cit., p.41.
42. Lucio Magri, Considerazioni sui fatti di maggio, op.cit., p.288.
43. 'Intervento di Luigi Pintor' in La Questione del "Manifesto": Democrazia e Unità nel PCI, op.cit., p.182.
44. Lucio Magri, 'Per un nuovo realismo', in Lucio Colletti et.al., Dibattito su 'Stato e Rivoluzione' (Roma, Giulio Savelli, 1975), p.66. (Originally published in Problemi del Socialismo, 1969).
45. Lucio Magri, Considerazioni sui fatti di maggio, op.cit., p.288.
46. 'Intervento di Luigi Pintor' in A.A.V.V., La Riforma dello Stato, op.cit., pp.469-70.

47. In this respect, it is interesting to note that the idea toyed with by Terracini at the Ninth Congress (see Chapter Seven) that the introduction of the regional system, with its wide decentralist effects, was a positive advance towards the withering away of the State (which indicated that the PCI was still committed to a socialist State which would wither) was never seriously taken up by the party. The implausibility of the idea, coupled with the more explicit position of the Ingrao Left of maintaining the State in socialist society, possibly provoked the general silence that ensued on the whole issue.
48. Lucio Magri, 'Per un nuovo realismo', op.cit., p.44.
49. Lucio Magri, 'Una risposta a Ingrao', op.cit., p.44.
50. Ibid., p.42.
51. This is not to overstate the support the Manifesto Group received from the federations. Amyot's study, for example, showed that the Group received less support than the Ingrao Left had. Nevertheless, considering the extreme nature of its platform (compared with that of the Ingrao Left), the degree of influence it achieved and the concern it gave the party leadership was considerable (see G. Amyot, The Italian Communist Party - The Crisis of the Popular Front Strategy, op.cit., pp.191-93).
52. Enrico Berlinguer, 'Rapporto all'XII Congresso dell'Partito comunista italiano', in Alberto Cecchi (ed), Storia del PCI attraverso i congressi (Roma, Editori Riuniti, 1977), pp.399-400.
53. See, for example, G. Fanti, 'Emilia Rossa - Regione Aperta', L'Unità, 14 aprile 1970. The party press was saturated with articles devoted to this theme. Another notable example is Pietro Ingrao, 'Regioni per Unire', in Pietro Ingrao, Masse e Potere (Roma, Editori, Riuniti, 1977). Ingrao attempted to show the PCI's regionalist heritage through an historical account of the development of regionalism in Italy. Much of this contradicted the 'confessions' which had been made during the period of the formulation of the 'Reform of the State' proposals with respect to the PCI's views on regional devolution in the Constituent Assembly (see Chapter Nine).

54. Enrico Berlinguer, 'Rapporto all'XII Congresso dell'Partito comunista italiano', op.cit., pp.331-32.
55. See, for example, Giorgio Amendola, 'Un partito di governo', L'Unità, 15 maggio 1969; and, Giorgio Amendola, 'Conclusioni al XIII congresso della federazione milanese del PCI (1969)', in Giorgio Amendola, Tra Passione e Ragione (Milano, Rizzoli, 1982).
56. The members of the Manifesto Group, in fact, were 'struck off' the party register (radiati), which was not regarded as being as severe as actual expulsion. The debate of the Central Committee concerning this course of action is in La Questione Del 'Manifesto': Democrazia e Unità nel PCI, op.cit.
57. The other bargaining counter concerned the Fortuna-Baslini divorce bill.
58. 'Sugli 11 giorni di dibattito alla Camera,' L'Unità, 25 gennaio 1970. This statement was made early on in the debate. The official reaction of L'Unità after the final vote in May was, "Si tratta di una importante tappa politica nella attuazione delle Regioni: ed è per questo che i comunisti, pur criticando severamente i ristretti margini di autonomia finanziaria e legislativa che il provvedimento lascia al nuovo ente locale, ne hanno facilitato l'approvazione, contro l'ostruzionismo della destra." Edoardo Perna, in justifying the PCI's abstention stated that, "Di fronte ad una legge che non ci soddisfa, ma di cui intendiamo il valore politico come passo importante per l'attuazione delle Regioni noi ribadiamo in primo luogo lo impegno a portare avanti ulteriormente, anche nel Parlamento, un processo di effettivo rinnovamento dello Stato." ('Finanza regionale: approvata la legge', L'Unità, 9 aprile 1970).
59. See, for example, Massimo Caprara, 'La "Regione Presidenziale"', op. cit., p.7.
60. 'Nelle elezioni del 7 giugno nuovo spostamento a sinistra', L'Unità, 9 aprile 1970.
61. The overall results for the fifteen 'ordinary regions' were as follows: DC - 37.9%; PSI - 10.4%; PSU - 7%; PRI - 2.9% (total vote for the Centre-Left - 58.2%); PCI - 27.9%; PSIUP - 3.2% (total vote for left-wing opposition - 31.1%); PLI - 4.7%; PDIUM - 0.7%; MSI -

5.2% (total vote for right-wing opposition 10.2%) (from Keesing's Contemporary Archives. Weekly Diary of World Events (London, Keesing's Publications Ltd., 1969-1970), Vol. No. XVII, 1969-1970), p.24218). The gain of the Right (which may be considered, with the collapse of the Centre-Left government, an important determining factor of the PCI's subsequent declarations) was not substantial in absolute terms (about 1%) but, as Kogan points out, should be viewed in context of the basic stability of the Italian electorate: "For a party to gain or lose 1% of the total vote is considered noteworthy. For a small party like the MSI, with only slightly more than 4% of the vote, the gain of almost one percentage point meant an increase of 21% over its previous vote..." (Norman Kogan, A Political History of Postwar Italy, op.cit., p.223).

62. Enrico Berlinguer, 'Economia e democrazia', in Enrico Berlinguer (a cura di Antonio Tatò), La "Questione Comunista" (Roma, Editori Riuniti, 1975), Vol.I, p.203. (Originally published in L'Unità, 12 luglio 1970).
63. Ibid., p.204.
64. Ibid., p.202.

* * * * *

Conclusion

1. Peter Gourevitch, Paris and the Provinces (London, Allen & Unwin, 1980), p.14. It is worth noting also that Donolo, in describing his model of the 'occupied' Italian State as an "archipelago" (arcipelago), states that, "The point to stress is this: the model described here tends to impose itself on any other party which might wish to accede to that power centre." (Carlo Donolo, 'Social Change and Transformation of the State in Italy', in Richard Scase (ed), The State in Western Europe (London, Croom Helm, 1980), p.168, and see pp.164-5 and pp.186-7). This is perhaps all the more significant in the case of the PCI: if the party is pursuing a 'Gramscian' strategy might it not require 'occupying' the State?
2. The problems envisaged were discussed at the first Central Committee meeting held after the regional elections of 1970. See A.Novella, Regioni. Momento nuovo dello sviluppo democratico. 8^a relazione e conclusioni alla sessione del Comitato Centrale del PCI, svoltasi dal 23 al 25 giugno (PCI pamphlet, 1970), pp.29-30.
3. Donald Sassoon, The Strategy of the Italian Communist Party. From the Resistance to the Historic Compromise (London, Pinter, 1981), p.2.
4. I am grateful to a lecture given by Gianfranco Pasquino to the European University Institute Summer School on Comparative European Politics, June 1984, and to discussions with Stefano Bartolini for some of the ideas which are developed in this and the subsequent section. The responsibility for the overall argument remains, obviously, mine alone.
5. Sartori's points are summarised in James Hanning, 'Twenty Years of Polarised Pluralism - Giovanni Sartori, Teoria dei Partiti e Caso Italiano', European Journal of Political Research, 12, 1984. The important work by Sartori is Giovanni Sartori, 'European Political Parties: the Case of Polarised Pluralism', in Joseph La Palombara, Myron Weiner (eds), Political Parties and Political Development (Princeton, Princeton University Press, 1966); and the important work by Galli is Giorgio Galli, Il Bipartitismo Imperfetto.

Comunisti e Democristiani in Italia (Milano, Mondadori, 1984).

6. This, for example, is one of the main themes of Stefano Bartolini and Peter Mair (eds), Party Politics in Contemporary Western Europe (London, Frank Cass, 1984).
7. It is not necessary to list all those who have contributed to the debate. For a recent example of emphasis being placed on the freedom of action of political parties in the Italian case, see Gianfranco Pasquino, 'Sources of Stability and Instability in the Italian Party System', West European Politics, No.1, Vol.6, 1983.
8. Ralph Miliband, Class Power and State Power (London, New Left Books (NLB), 1983), p.126.
9. Derek Urwin, 'Harbinger, Fossil or Fleabite? "Regionalism" and the West European Party Mosaic', in Hans Daalder and Peter Mair (eds), West European Party Systems. Continuity and Change (London, Sage, 1983), p.239.

* * * * *

BIBLIOGRAPHY OF WORKS CITED



Bibliography of Works Cited

The bibliography is divided into five sections: 1) Official Publications; 2) Published Primary Sources - PCI; 3) Published Primary Sources - Other; 4) Newspapers; 5) Secondary Sources. The bibliography is 'selective' in the sense that it includes only those works to which are referred in the footnotes. However, it comprises most of the works which have influenced the ideas and arguments in the text.



1) OFFICIAL PUBLICATIONS

L'Assemblea Costituente L'Assemblea Costituente. Atti dell'Assemblea Costituente. Relazioni e proposte (Roma, Tipografia della Camera dei Deputati).

La Costituzione Della Repubblica nei lavori preparatori della Assemblea Costituente. Vol. 1. Sedute dal 25 giugno 1946 al 16 aprile 1947 (Roma, Camera dei Deputati - Segretario Generale, 1970) (abbreviated in text as Ass.Cost.Vol.I.Sedute)

La Costituzione Della Repubblica nei lavori preparatori della Assemblea Costituente. Vol. III. Sedute dal 20 maggio 1947 al 28 luglio 1947 (Roma, Camera dei Deputati - Segretario Generale, 1970) (abbreviated in text as Ass.Cost.Vol.III.Sedute).

La Costituzione Della Repubblica nei lavori preparatori della Assemblea Costituente. Volume IV. Sedute dal 29 luglio al 30 ottobre 1947 (Roma, Camera dei Deputati - Segretario Generale, 1970) (abbreviated in text as Ass.Cost.Vol.IV.Sedute).

La Costituzione Della Repubblica nei lavori preparatori della Assemblea Costituente. Volume V. Sedute dal 6 novembre 1947 al 22 dicembre 1947 (Roma, Camera dei Deputati - Segretario Generale, 1970) (abbreviated in text as Ass.Cost.Vol.V.Sedute).

La Costituzione Della Repubblica nei lavori preparatori della Assemblea Costituente. Volume VI - Commissione per la Costituzione. Adunanza Plenaria. I Sottocommissione (Camera dei Deputati - Segretario Generale, 1970) (abbreviated in text as Ass.Cost.Vol.VI.CC.AP.).

-
- La Costituzione Della Repubblica nei lavori preparatori della Assemblea Costituente. Vol. VII. Commissione per la Costituzione (Roma, Camera dei Deputati - Segretario Generale, 1970) (abbreviated in text as Ass.Cost.Vol.VII.CC.IISC.).
- Camera dei Deputati Camera dei Deputati - IV Legislatura - Atti Parlamentari Dell'Assemblea. Anno 1967. Discussioni. Dal 3 luglio (707) al 27 luglio (731) (Stabilimenti Tipografici Carlo Colombo), Volume XXXVII (abbreviated in text as Cam.Dep.Disc.XXXVII).
-
- Camera dei Deputati - IV Legislatura - Atti Parlamentari Dell'Assemblea - Anno 1967 - Discussioni - Dal 18 Settembre (732) Al 17 Ottobre (753), Volume XXXVIII (Stabilimenti Tipografici Carlo Colombo) (abbreviated in text as Cam.Dep.Disc.XXXVIII).
-
- Camera dei Deputati - IV Legislatura - Atti Parlamentari Dell'Assemblea. Anno 1967. Discussioni Della Seduta Pomeridiana del 17 Ottobre 1967 Protrattasi Fino al 31 Ottobre 1967 (754), Volume XXXIX (Stabilimenti Tipografici Carlo Colombo) (abbreviated in text as Cam.Dep.Disc.XXXIX).
-
- Costituzione della Repubblica. Regolamento della Camera (Roma, Camera dei Deputati - Segretario Generale, 1983).

2) PUBLISHED PRIMARY SOURCES - PCI

- Alinovi, A. 'Le due Italie e la "colonizzazione" del Sud', Rinascita, No.10, 1959.
- Amendola, Giorgio 'I CLN nel sistema della democrazia', Rinascita, No.7-8, luglio-agosto, anno III, 1945.
- _____ 'Maggioranza e Opposizione', Rinascita, No.2, 1949.
- _____ 'Comuni e province nella lotta per la rinascita del Mezzogiorno', Rinascita, No.2, 1952.
- _____ 'Lotte di masse e nuova maggioranza', Rinascita, No.6, 1960.
- _____ 'Le nostre corresponsabilità', Rinascita, No.12, XVIII, 1961.
- _____ 'Il monopolio nemico principale nel quadro dell'azione capitalista', Rinascita, No.12, 21 marzo 1964
- _____ 'Il "miracolo" e l'alternativa democratica', Rinascita, No.9, settembre, 1961.
- _____ 'Intervento di Giorgio Amendola', in X Congresso del Partito Comunista Italiano. Atti e Risoluzioni (Roma, Editori Riuniti, 1962).
- _____ 'Battaglia unitaria per il socialismo' (1964), in Giorgio Amendola, Polemiche fuori tempo (Roma, Editori Riuniti, 1982).
- _____ 'Ipotesi sulla riunificazione', Rinascita, 28 novembre 1964.
- _____ 'Intervento di Giorgio Amendola', in XI Congresso del Partito comunista italiano. Atti e Risoluzioni (Roma, Editori Riuniti, 1966).

-
- 'Intervento di Giorgio Amendola', in A.A.V.V., La Riforma dello Stato (Roma, Editori Riuniti, 1968).
-
- 'Un partito di governo', L'Unità, 15 maggio 1969.
-
- 'Il balzo nel Mezzogiorno (1948-1953)', Critica Marxista, Quaderno numero 5, 1972
-
- 'La rottura della coalizione tripartita: maggio 1947', Il Mulino, No.235, sett.-ott., 1974.
-
- 'Relazione alla II assemblea nazionale dei comunisti delle fabbriche', (Milano, 5-6-7 maggio 1961), in Giorgio Amendola, Tra Passione e Ragione: Discorsi a Milano dal 1957 al 1977 (Milano, Rizzoli, 1982)
-
- 'Conclusioni al XIII congresso della federazione milanese del PCI (1969)', in Giorgio Amendola, Tra Passione e Ragione (Milano, Rizzoli, 1982).
-
- Ascoli, Luciano 'Parlamento e Regioni nella Prospettiva Socialista', Rinascita, No.1, 1960.
- B., E. 'Da Palermo a Cagliari' in Rinascita, No.1, 1960
- B., G. 'Decentramento nell'URSS', Rinascita, No.2, 1960.
- Badolini, N. 'Considerazioni teoriche e pratiche sulla "terza via"', Critica marxista, No.2, 1982
- Barca, Luciano 'Problemi dello Stato e della pubblica amministrazione', in A.A.V.V., La Riforma dello Stato (Roma, Editori Riuniti, 1968).
- Berlinguer, Enrico 'Economia e democrazia', in Enrico Berlinguer (a cura di Antonio Tatò), La "Questione Comunista" (Roma, Editori Riuniti, 1975), Vol.I.

-
- 'Rapporto all'XII Congresso dell'Partito comunista italiano', in Alberto Cecchi (ed.), Storia del PCI attraverso i congressi (Roma, Editori Riuniti, 1977).
- Bianchi, Giuliano & Gabbuggiani, Elio. 'Implicazioni politiche e lineamenti organizzativi di un democratico assetto delle autonomie locali' in A.A.V.V., La Riforma dello Stato (Roma, Editori Riuniti, 1968).
- Cantini, G. 'Note sull'Ente Regione. La Toscana' (Firenze, Tipografia Nazionale, 1960).
- Carraciolo, A. 'A proposito di controllo e democrazia operaia', Nuovi Argomenti, luglio-agosto, 1958.
- Cerroni, Umberto 'Dalla burocrazia alla democrazia', Rinascita, No.28, 17 novembre 1962.
-
- 'La possibilità della via pacifica dal capitalismo al socialismo nelle opere di Carlo Marx', Rinascita, No.34, 31 agosto, 1964.
-
- 'La "via democratica" e la conquista del consenso', Rinascita, No.43, 2 novembre 1964.
- Ciangaretti, V. 'Una legge di iniziativa popolare', (gennaio 1960), in Enzo Santarelli (ed), Dossier sulle Regioni (Bari, De Donato, 1970).
- Cinnani, P. 'L'Ordinamento regionale e i problemi contadini', Rinascita, Nos.8-9, 1956.
- Ciofi, Luigi 'Recensione di L'Ente Regione di Enzo Santarelli e L'Italia regionalistica di Renzo Nicolai', Rinascita, No.4, 1961.
- Colajanni, N. 'L'Esperienza Siciliana', Rinascita, 1960.

- Colletti, Lucio 'Democrazia liberale e democrazia socialista', Rinascita, No.10, ottobre, 1958.
-
- 'Democrazia e controllo operaio', Rinascita, No.10, 1958.
- Colonna, Flavio 'Problemi del parlamento', in A.A.V.V., La Riforma dello Stato (Roma, Editori Riuniti, 1968).
- Coppolla, Aniello 'è il sistema che discutiamo', Rinascita, No.5, 2 febbraio 1968.
- Crisafulli, Vezio 'Interrogativi sulla "regione"', La Nuova Europa, 2, 1945, 1 luglio.
-
- 'Per una Costituzione Democratica', Rinascita, No.7, 1946.
-
- 'Democrazia, Costituzione e autonomie locali', Rinascita, No.4, 1946.
-
- 'Il governo democratico cristiano contro la Costituzione Repubblicana', Rinascita, No.3, 1950.
-
- 'Vengono alla luce i limiti della democrazia borghese', Rinascita, No.7, 1951.
-
- 'Sviluppo dell'offensiva contro la Costituzione Repubblicana', Rinascita, Nos.8-9, 1952.
- Curiel, Eugenio 'Perchè i Comunisti lottano oggi in Italia per una democrazia progressiva', La Nostra Lotta, Anno III, N.I., 1° gennaio 1945.
- Di Castiglia, Roderigo 'In tema di Libertà', in Palmiro Togliatti, I Corsivi di Roderigo (Bari, De Donato, 1976).
-
- 'Ancora sul tema di libertà', in Palmiro Togliatti, I Corsivi di Roderigo (Bari, De Donato, 1976).
- D'O., E. 'Lotta per la Regione', Rinascita, No.6, 1960.

- Fanti, Guido 'Emilia Rossa - Regione Aperta',
L'Unità, 14 aprile 1970.
- Ferri, F. 'L'alleanza tra operai e contadini',
Rinascita, No.3, 1951.
- _____ 'Questione Meridionale e Unità
Nazionale in Gramsci', Rinascita,
No.1, 1952.
- Franceschelli, M. 'Cinque anni d'opposizione dei gruppi
parlamentari comunisti', Rinascita,
No.4, 1953.
- Galletti, Luigi 'Nuovo rapporto tra Stato e cittadino
nell'esperienza dei quartieri a
Bologna', in A.A.V.V., La Riforma
dello Stato (Roma, Editori Riuniti,
1968).
- Gallo, Luigi 'Centralismo, federalismo e
autonomia', Lo Stato Operaio, final
issue, 1933, p.650.
- Gerratana, V. 'La teoria marxista dello Stato e la
via italiana al socialismo',
Rinascita, Nos.8-9, 1956.
- Gramsci, Antonio 'Costituente e Soviet', Il Grido del
Popolo, 26 gennaio 1918, XXIII, n.705,
in A.Gramsci, Scritti Giovanili, 1914-
1918 - Opere di Antonio Gramsci, 8
(Torino, Einaudi, 1975).
- _____ 'Utopia', Avanti!, 25 luglio 1918,
XXII, in A.Gramsci, Scritti Giovanili,
1914-1918 - Opere di Antonio Gramsci,
8 (Torino, Einaudi, 1975).
- _____ 'L'Ordine Nuovo, 12 luglio 1919, I,
n.9, in L'Ordine Nuovo, 1919-1920 -
Opere di Antonio Gramsci, 9 (Torino,
Einaudi, 1970).
- _____ 'Lo sviluppo della rivoluzione',
L'Ordine Nuovo, 13 settembre 1919, I,
n.18, in L'Ordine Nuovo, 1919-1920 -
Opere di Antonio Gramsci, 9 (Torino,
Einaudi, 1970).

'I Gruppi Comunisti', L'Ordine Nuovo,
17 luglio 1920, II, n.10, in L'Ordine
Nuovo, 1919-1920 - Opere di Antonio
Gramsci, 9 (Torino, Einaudi, 1970).

'Lettera inedita per la fondazione de
L'Unità' (12 settembre 1923), Rivista
Storica del socialismo, VI, N.118,
1963.

'Gramsci a Scoccimarro e Togliatti, 1
marzo 1924', in P. Togliatti, La
Formazione del Gruppo Dirigente del
Partito Comunista Italiano nel 1923-
1924 (Roma, Editori Riuniti, 1984).

'Alcuni temi della questione
meridionale' (1926), in A.Gramsci, La
Costruzione del Partito Comunista,
1921-1926 - Opere di Antonio Gramsci,
12 (Torino, Einaudi, 1978).

'La Questione Sarda: L'Alleanza tra
operai, contadini e pastori', in
A.Gramsci, La Costruzione del Partito
Comunista 1921-1926 - Opere di Antonio
Gramsci, 12 (Torino, Einaudi, 1978).

Passato e Presente (Roma, Editori
Riuniti, 1975).

Note Sul Macchiavelli (Roma, Editori
Riuniti, 1975).

Gramsci, Antonio &
Togliatti, Palmiro

'Democrazia Operaia', L'Ordine Nuovo,
21 giugno 1919, I, n.7 in A.Gramsci,
L'Ordine Nuovo, 1919-1920 - Opere di
Antonio Gramsci, 9 (Torino, Einaudi,
1970).

Gramsci, Antonio /
(Hoare & Smith, eds)

Selections from the Prison Notebooks
of Antonio Gramsci (London, Lawrence &
Wishart, 1978).

Gramsci, Antonio/
(V.Gerratana,ed)

Quaderni del Carcere (Torino, Einaudi,
1984).

Grieco, Ruggero

'La "Questione Meridionale" e lo Stato Operaio in Italia', Lo Stato Operaio, n.1, 1927.

'Tesi sul lavoro contadino nel Mezzogiorno' (Agosto 1926), Lo Stato Operaio, n.2, 1927.

'Il programma reazionario di Giustizia e Libertà (s.l., 1932).

'Centralismo e federalismo nella rivoluzione italiana', Lo Stato Operaio, luglio 1933.

'Il V Congresso del Partito sardo d'azione', in R.Grieco, Scritti Scelti (Roma, Editori Riuniti, 1966), Vol.I.

'Federalismo e unità statale in Italia', Rinascita, No.3, 1946.

'La regione nella nuova organizzazione statale italiana', Rinascita, No.7, 1946.

'Regionalismo e Unità d'Italia', in R.Grieco, Scritti Scelti (Roma, Editori Riuniti, 1966), Vol.II.

'Nuove tappe della lotta per la riforma agraria', Rinascita, No.1, 7, 1950.

'Il Prefetto', Rinascita, No.4, 1951, Supplemento ('Per la difesa delle autonomie locali - Per la conquista dei Comuni').

'La Questione Regionale e il Mezzogiorno', Cronache Meridionale, dicembre 1955.

'Unità Statale e Decentramento' (Redatto come introduzione alla raccolta su 'Impostazione generale comunista del problema del centralismo, del federalismo e delle autonomie', non pubblicata), L'Unità, 23 agosto 1955 (republished in Enzo

- Santarelli, Dossier sulle Regioni
(Bari, De Donato, 1970).
- Gruppi, Luciano
- 'Ancora sul problema dello Stato',
Rinascita, No.10, 1956.
- 'For Communist-Socialist Cooperation',
World Marxist Review, I, 2 (October),
1958.
- 'Costituzione e sovranità popolare',
Rinascita, No.25, 27 ottobre, 1962.
- 'Le tesi di Lenin e di Engels sullo
Stato', Rinascita, No.30, 25 luglio
1964.
- 'Il partito e lo Stato nella
democrazia socialista', Rinascita,
No.50, 19 dicembre 1964.
- Togliatti e la Via Italiana al
Socialismo (Roma, Editori Riuniti,
1977).
- Socialismo e democrazia. La teoria
marxista dello Stato (Milano, Tebi,
1978).
- Ingrao, Pietro
- 'Il valore storico e politico della
lotta per la Costituzione
repubblicana', Rinascita, No.10,
1956.
- 'L'origine degli errori', Rinascita,
12 dicembre 1961.
- 'Classe operaia e lotta politica',
Rinascita, No.6, giugno 1961.
- 'Rovescimento delle alleanze?',
Rinascita, No.26, 3 Novembre 1962.
- 'Intervento di Pietro Ingrao', in X
Congresso del Partito Comunista
Italiano. Atti e Risoluzioni (Roma,
Editori Riuniti, 1963).
- 'Ripudio del programma', Rinascita,
No.2, 12 gennaio, 1963.

-
- 'La crisi degli istituti rappresentativi e la lotta per una nuova democrazia', Critica Marxista, No.3, May-June, 1963.
-
- 'Nuove forme e sviluppi della democrazia' (Intervento al Convegno delle 'regioni rosse', Perugia, 13-15 settembre 1963), Rinascita, No.37, 21 settembre 1963.
-
- 'Democrazia socialista e democrazia interna di partito', Rinascita, No.17, 25 aprile 1964.
-
- 'Sul rapporto tra democrazia e socialismo' (1964), in Pietro Ingrao, Masse e Potere (Roma, Editori Riuniti, 1977).
-
- 'Un nuovo programma per tutta la sinistra', Rinascita, 25 dicembre 1965.
-
- 'Intervento di Pietro Ingrao', in XI Congresso del Partito comunista italiano. Atti e Risoluzioni (Roma, Editori Riuniti, 1966).
-
- 'Conclusioni', in A.A.V.V., La Riforma dello Stato (Roma, Editori Riuniti, 1968).
-
- 'Regioni per Unire', in Pietro Ingrao, Masse e Potere (Roma, Editori Riuniti, 1977).
- Iotti, N. 'Una regione emiliano-lunense', Rinascita, No.4, aprile, 1947.
- Laconi, Renzo 'La Nuova Costituzione', L'Unità, 19 febbraio 1947, XXIV, No.43.
-
- 'La regione nella nuova Costituzione italiana. Storia e risultati di un dibattito', Rinascita, luglio, 1947.
-
- 'Una Riforma Democratica', L'Unità, anno XXIV, No.176, 25 luglio 1947.

-
- 'Un primo esempio di violazione costituzionale' (Discorso in Parlamento il 19 dicembre 1949), in Renzo Laconi (a cura di E.Berlinguer & G.Chiaromonte), Parlamento e Costituzione (Roma, Editori Riuniti, 1969).
-
- 'La crisi del Parlamento', Rinascita, No.6, 1955.
- Leonardi, Silvio 'La impresa pubblica e la riforma dello Stato', in A.A.V.V., La Riforma dello Stato (Roma, Editori Riuniti, 1968).
- Li Causi, G. 'Autonomia regionale e partiti politici in Sicilia', Rinascita, 1959.
- Longo, Luigi 'Direttive per l'insurrezione e per l'organizzazione di organi di potere popolare', La Nostra Lotta, a.II., n.14, 25 agosto 1944, now in Luigi Longo, La Nostra Parte. Scritti Scelti 1921-1980 (Roma, Editori Riuniti, 1984).
-
- 'Rapporto al VII Congresso' (Roma, 3-8 aprile 1951), in Alberto Cecchi (ed.), Storia del PCI attraverso i Congressi (Roma, Newton Compton, 1977).
-
- 'Gli spostamenti elettorali avvenuti dal 1946 ad oggi', Rinascita, No.6, 1953.
-
- 'è possibile in regime capitalistico eliminare il potere economico e politico dei monopoli', Critica Marxista, No.3, maggio-giugno, 1963.
-
- 'Relazione di Luigi Longo', in XI Congresso del Partito comunista italiano. Atti e risoluzioni (Roma, Editori Riuniti, 1966).
-
- 'Conclusioni di Luigi Longo', in XI Congresso del Partito comunista italiano. Atti e risoluzioni (Roma, Editori Riuniti, 1966).

-
- 'Relazione di Luigi Longo' (al XII Congresso 1969) in Alberto Cecchi (ed.), Storia del PCI attraverso i congressi (Roma, Newton Compton, 1977).
- Mafai, Miriam 'La regione promessa', Rinascita, No.1, 1963.
-
- 'Ha gli anni dell'Italia la polemica regionalistica', Rinascita, No.23, 6 giugno 1964.
- Magri, Lucio 'Sul rapporto tra riforme e rivoluzione nella via italiana al socialismo', Rinascita, No.1, 1960.
-
- Considerazioni sui fatti di maggio (Bari, De Donato, 1968).
- Magani, V. 'Articolazione regionale della programmazione democratica', Rinascita, No.24, 20 ottobre 1962.
- Manzochi, B. 'Scelte economiche del governo Fanfani', Rinascita, No.6, giugno 1961.
- Modica, Enzo La Repubblica delle Autonomie (Roma, Editori Riuniti, 1968).
-
- 'Autonomie e programmazione', in A.A.V.V., La Riforma dello Stato (Roma, Editori Riuniti, 1968)
- Modica, Enzo & Perna, Eduardo 'Pubblici poteri e autonomie nella trasformazione democratica dello Stato', Critica Marxista, Nos.5/6, 1966.
- Napolitano, Giorgio 'Per la rinascita del Mezzogiorno - piani regionali ed attuazione delle regioni', Cronache Meridionali, dicembre 1959.
- Napolitano Giorgio & Rossanda, Rossana 'Lettere di Rossanda e Napolitano', Rinascita, No.19, 14 settembre 1964.

- Natoli, Aldo 'Intervento di Aldo Natoli' in XII Congresso del Partito comunista italiano. Atti e Risoluzioni (Roma, Editori Riuniti, 1969).
- Natta, Alessandro 'Il Partito comunista italiano negli anni del centro-sinistra', Critica Marxista, Nos.4-5, anno 22, 1984.
- Nicolai, Renato L'Italia Regionalistica (Roma, Editori Riuniti, 1960).
- Novella, A. Regioni. Momento nuovo dello sviluppo democratico. 8 relazione e conclusioni alla sessione del Comitato Centrale del PCI, svoltasi dal 23 al 25 giugno (PCI pamphlet, 1970).
- Occhetto, Achille 'Lo Stato è nudo', Rinascita, No.4, 26 gennaio 1968.
- Onofri, Fabrizio 'In tema di conquista della maggioranza e di alleanze di classe', Rinascita, Nos.11-12, 1954.
- _____ 'Un inammissibile attacco alla politica del nostro partito', Rinascita, No.7, luglio 1956.
- Pa., L. 'Meridionalisti domani', in Rinascita, No.2, 1961.
- Pajetta, Gian Carlo 'Gli avvenimenti di Sicilia', Cronache Meridionali, No.12, 1958.
- _____ 'Verso una nuova maggioranza', Rinascita, No.1, 1960.
- _____ 'Intervento di Gian Carlo Pajetta', in IX Congresso del Partito Comunista Italiano. Atti e Risoluzioni (Roma, Editori Riuniti, 1960).
- _____ 'Dalla Liberazione alla Repubblica. Le scelte del PCI fino al passaggio all'opposizione', in Spriano, Ragionieri, Natta, Pajetta, Amendola, Ingrao, Problemi di Storia del Partito

Comunista Italiano (Roma, Editori Riuniti, 1973)

Partito Comunista
Italiano

'La situazione italiana e i compiti del PCI. Tesi approvate dal II Congresso del Partito comunista italiano', in A. Gramsci, La Costruzione del Partito Comunista 1921-1926 - Opere di Antonio Gramsci, 12 (Torino, Einaudi, 1978).

'Programma d'azione del PCI', in Il IV Congresso del Partito Comunista D'Italia (Aprile 1931). Tesi e Risoluzioni (Paris, Edizioni di Cultura Sociale, 1931).

'Risoluzione approvata del V Congresso del PCI', in La Politica dei Comunisti dal quinto al sesto congresso. Risoluzione e documenti (Roma, La Stampa Moderna srl., 1948).

'I Comunisti e la Creazione dell'Ente Regione' (Roma, Centro diffusione stampa del PCI, 1946).

'Mozione conclusiva del VI Congresso', in Alberto Cecchi, Storia del PCI attraverso i Congressi (Roma, Newton Compton, 1977).

Due Anni di Lotta dei Comunisti Italiani. Relazione sull'attività del PCI dal 5° al 6° Congresso (1947-1948).

'Per un Governo di Pace e di Lavoro Contro L'Attuale Politica di Guerra e di Miseria', (Risoluzione Politica, VII Congresso Nazionale), in A. Cecchi (ed.), Storia del PCI attraverso i congressi (Roma, Newton Compton, 1977).

'L'Ordine Del Giorno Approvato Dal VII Congresso Nazionale', in A. Cecchi (ed.), Storia del PCI attraverso i

Congressi (Roma, Newton Compton, 1977).

'La IV Conferenza Nazionale del PCI (9-14 gennaio, 1951), Risoluzione Politico-Organizzativa' ('Mobilitare forze nuove nella lotta per la pace, per la libertà e per il socialismo'), Rinascita, No.1, Supplemento.

'Elementi per una dichiarazione programmatica del Partito Comunista Italiano', in VIII Congresso del Partito Comunista Italiano. Atti e Risoluzioni (Roma, Editori Riuniti, 1957)

'La Mozione Politica', in VIII Congresso del Partito Comunista Italiano. Atti e Risoluzioni (Roma, Editori Riuniti, 1956).

'Tesi approvate dall'VIII Congresso', in VIII Congresso del Partito Comunista Italiano. Atti e Risoluzioni (Roma, Editori Riuniti, 1956).

'La risoluzione politica', in IX Congresso del Partito Comunista Italiano. Atti e Risoluzioni (Roma, Editori Riuniti, 1960).

'Tesi politiche approvate dal IX Congresso del PCI', in IX Congresso del Partito Comunista Italiano. Atti e Risoluzioni (Roma, Editori Riuniti, 1960).

'Debate of the Central Committee of the Italian Communist Party on the 22nd. Congress of the CPSU. Text', New Left Review, 13-14, January-April 1962, Supplement.

'Attuare le Regioni', (1962) in E.Santarelli, Dossier sulle Regioni (Bari, De Donato, 1970).

'Tesi approvate dal X Congresso', in X Congresso del Partito Comunista

- Italiano. Atti e Risoluzioni (Roma, Editori Riuniti, 1963).
-
- 'Tesi approvata dall'XI Congresso' in XI Congresso del Partito Comunista Italiano. Atti e Risoluzioni (Roma, Editori Riuniti, 1966).
-
- La lunga battaglia per la legge - Si alle regioni, (PCI Pamphlet, 1967)
-
- La Questione Del 'Manifesto': Democrazia e Unità nel PCI (Roma, Editori Riuniti, 1969).
- Pecchioli, U. 'Torino: il monopolio e il comune', Rinascita, No.10, 1960.
- Perna, Eduardo 'La Costituzione, autonomie locali e la Regione', Rinascita, Nos.8-9, 1956.
-
- 'La politica di piano e gli istituti della democrazia', in A.A.V.V., La Riforma dello Stato (Roma, Editori Riuniti, 1968).
- Pintor, Luigi 'Intervento di Luigi Pintor', in X Congresso del Partito Comunista Italiano. Atti e Risoluzioni (Roma, Editori Riuniti, 1963).
-
- 'Intervento di Luigi Pintor', in A.A.V.V., La Riforma dello Stato (Roma, Editori Riuniti, 1968).
-
- 'Intervento di Luigi Pintor', in XI Congresso del Partito comunista italiano. Atti e Risoluzioni (Roma, Editori Riuniti, 1969).
-
- 'Intervento di Luigi Pintor' in La Questione del "Manifesto": Democrazia e Unità nel PC (Roma, Editori Riuniti, 1968).
- Ragionieri, Ernesto Politica e amministrazione nella storia dell'Italia unitaria (Bari, Laterza, 1967).

-
- 'Introduzione' in P.Togliatti, Opere - III, 1, (Roma, Editori Riuniti, 1973).
-
- 'Il Partito Comunista Italiano e L'Avvento della Regione in Italia', in Massimo Legnani (ed.), Regioni e Stato dalla Resistenza alla Costituzione (Bologna, Mulino, 1975).
-
- 'Il Partito Comunista', in Leo Valani, Gianfranco Bianchi, Ernesto Ragionieri, Azionisti, Cattolici e Comunisti nella Resistenza (Milano, Angeli, 1977).
- Reichlin, Alfredo 'Aspetti della politica unitaria col PSI', Critica Marxista, No.4, July-August, 1963.
- Romagnoli, Luciano 'Perchè la riforma regionale abbia un contenuto democratico', Rinascita, No.22, 6 ottobre 1962
- Rossanda, Rossana 'Note su alcuni aspetti teorici e politici del dibattito sul "controllo operaio"', Rivista Storica del Socialismo, giugno, 1958.
-
- 'Milano: i problemi delle grandi città', Rinascita, No.10, 1960.
-
- 'Note sul rapporto riforme-rivoluzione nella elaborazione del PCI', Critica Marxista, No.2, March-April, 1963.
-
- L'anno degli studenti (Bari, De Donato, 1968).
-
- 'The Krusciev speech, the PCF and the PCI'. Interviewed by Politique Hebdo in R.Miliband & J. Saville (eds.), The Socialist Register (London, Merlin Press, 1976).
- Rossi, R. 'Regione Umbra e problema delle alleanze', Rinascita, No.12, 1959
- Santarelli, Enzo 'Le regioni e il regionalismo nel pensiero di Gramsci', Rinascita, No.6, 1957.

-
- 'Le regioni in Italia, ieri e oggi',
Rinascita, No.2, 1959.
-
- L'Ente Regione. L'idea regionalistica
nei suoi termini storici, politici e
costituzionali (Roma, Editori Riuniti,
1960).
-
- 'Scelba e la DC contro le autonomie',
Rinascita, No.10, 1960.
-
- 'Fanfani e le Regioni', L'Unità, 9
agosto 1960.
-
- 'Autonomie locali e Stato
democratico', Democrazia e Diritto,
1962.
-
- 'Democrazia e non burocrazia nelle
regioni', Rinascita, No.4, 1962.
- Secchia, Pietro
-
- 'Palmiro Togliatti organizzatore',
Rinascita, No.7, 1948.
-
- 'Il partito forma suprema della
organizzazione di classe', Rinascita,
No.1, 1951.
-
- 'I Cln al potere in un dibattito della
sinistra', Critica Marxista, marzo-
aprile, 1965.
- Sereni, Emilio
-
- 'Illusioni Costituzionali', Rinascita,
V, IV, 1947.
-
- 'Democrazia e socialismo nella
rivoluzione italiana', Rinascita,
No.3, marzo 1957.
- Spagnoli, Ugo
-
- 'Cause e rimedi della crisi del
Parlamento', Critica Marxista,
Nos.5/6, 1966.
-
- 'Il cittadino e lo Stato', in
A.A.V.V., La Riforma dello Stato
(Roma, Editori Riuniti, 1968).
- Spriano, Paolo
-
- 'La democrazia diretta', L'Unità, 8
luglio 1958).

-
- Storia del Partito Comunista Italiano, Vol. III. I fronti popolari, Stalin, la guerra (Torino, Einaudi, 1970).
-
- Storia del Partito Comunista Italiano. Vol.V. La Resistenza, Togliatti e il partito nuovo (Torino, Einaudi, 1975).
- Spriano, Paolo et al. Problemi di Storia del Partito Comunista Italiano, (Editori Riuniti, Istituto Gramsci, 1973).
- Tamburrino, Lina 'Autonomia e potere reale', Rinascita, No.34, 29 agosto 1975.
- Terracini, Umberto 'La Costituzione italiana, la democrazia e il socialismo', in Trenta Anni di Vita e Lotte del PCI, Quaderni di Rinascita, 2 (Roma, Istituto Poligrafico).
-
- 'Intervento di Umberto Terracini', in IX Congresso del Partito Comunista Italiano. Atti e Risoluzioni (Roma, Editori Riuniti, 1960).
-
- 'Introduzione' in A.A.V.V., La Riforma dello Stato (Roma, Editori Riuniti, 1968).
- Togliatti, Palmiro '"Irlande" Italiane', L'Ordine Nuovo, a.I., n.343, 11 dicembre 1921, in P.Togliatti (a cura di Ernesto Ragionieri), Opere - I, 1917-1926 (Roma, Editori Riuniti, 1974).
-
- Lezioni Sul Fascismo (Roma, Editori Riuniti, 1970).
-
- 'Sulle particolarità della rivoluzione spagnola', (1936) in P.Togliatti (a cura di G.Santomassimo), Opere Scelte (Roma, Editori Riuniti, 1974).
-
- 'La Politica di unità nazionale dei comunisti', (Rapporto tenuto l'11 aprile 1944 ai quadri dell'Organizzazione comunista napoletana), Critica Marxista, Vol.2, Nos.4/5, July/October, 1964.

'Le istruzioni alle organizzazioni di partito nelle regioni occupate', (Napoli, 6 giugno 1944) in P.Togliatti (a cura di G. Santomassimo), Opere Scelte (Roma, Editori Riuniti, 1974).

'La rottura della unità democratica', (discorso alle Assemblea Costituente, 20 giugno 1947), in P.Togliatti (a cura di G.Santomassimo), Opere Scelte (Roma, Editori Riuniti, 1974).

'La nostra lotta per la democrazia e il socialismo' (Discorso pronunciato a Firenze, alla Conferenza nazionale di organizzazione del Partito Comunista Italiano, il 10 gennaio 1947), in P.Togliatti (a cura di R.Ledda), Il Partito (Roma, Editori Riuniti, 1964).

'Diritti e rapporti sociali' (1946) (il testo della relazione e delle proposte presentate da Togliatti alla prima sottocommissione per la elaborazione della nuova Costituzione), in P.Togliatti, Discorsi alla Costituente (Roma, Editori Riuniti, 1974).

'Rapporto al V Congresso del PCI', in P.Togliatti (a cura di G.Santomassimo), Opere Scelte (Roma, Editori Riuniti, 1974).

'Discorso pronunciato al 2° Consiglio Nazionale del Partito Comunista Italiano, Roma, 7 aprile 1945', in P.Togliatti (ed.), Politica Comunista: Discorsi dall'aprile 1944 al agosto 1945 (Roma, Società Editrice, 1948).

'I compiti del Partito nella situazione attuale' (1949), in P.Togliatti (a cura di G. Santomassimo), Opere Scelte (Roma, Editori Riuniti, 1974).

'Che cosa è il "partito nuovo"?', Rinascita no.4, ott.-dic., 1944.

'Intervista con Togliatti', La Nazione del Popolo (Organo del Comitato Toscano di Liberazione Nazionale, anno I, n.33, 4 ottobre 1944), now in P.Togliatti (a cura di G.Gozzini), Discorsi in Toscana (1944/1947) (Firenze, Istituto Gramsci Toscano, 1984).

'Rapporto al VI Congresso', (Milano, 5-10 gennaio, 1948), in Alberto Cecchi (ed.), Storia del PCI Attraverso i Congressi - trent'anni di vita d'un partito dal dopoguerra ad oggi (Roma, Newton Compton, 1977).

'L'Esperienza Convince' (1948), in P.Togliatti, La Questione Siciliana (Palermo, - Edizioni Libri Siciliani, 1965).

'Sulla nostra politica', Rinascita, Nos.9-10, settembre-ottobre, 1948.

'Spezzare la spirale dell'odio' (Conferenza svolta il 21 maggio 1949 a Modena sul tema 'La spirale dell'odio'), in P.Togliatti (a cura di L. Arbizzani), Politica Nazionale e Emilia Rossa (Roma, Editori Riuniti, 1974).

'Legge Truffa e Libertà' (Discorso pronunciato il 29 novembre 1952 a Reggio Emilia), in P.Togliatti (a cura di L.Arbizzani), Politica Nazionale e Emilia Rossa (Roma, Editori Riuniti, 1974).

'Per un giudizio equanime sull'opera di Alcide De Gasperi', (1955) in P.Togliatti, Momenti della Storia d'Italia (Roma, Editori Riuniti, 1973).

'Intervista a "Nuovi Argomenti"' (maggio-giugno 1956), in P.Togliatti (a cura di G.Santomassimo), Opere Scelte (Roma, Editori Riuniti, 1974).

'Il "sistema policentrico" e la via italiana al socialismo', in R. Bonchio (ed.), Il Partito Comunista Italiano e il Movimento Operaio Internazionale, 1956-1968 (Roma Editori Riuniti, 1968).

'Le diverse vie al socialismo' (Relazione informativa sui lavori del XX Congresso del PCUS, tenuta il 13 marzo 1956 a Roma al Comitato Centrale del PCI), in R. Bonchio (ed.), Il Partito Comunista Italiano e il Movimento Operaio Internazionale, 1956-1968 (Roma, Editori Riuniti, 1968).

'La via italiana al socialismo' (Rapporto tenuto il 24 giugno 1956 al Comitato Centrale del PCI), in P. Togliatti (a cura di G. Santomassimo), Opere Scelte (Roma, Editori Riuniti, 1974).

'La realtà dei fatti e della nostra azione rintuzza l'irresponsabile disfattismo', Rinascita, No. 7, luglio 1956.

'Rapporto all'VIII Congresso' in VIII Congresso del Partito comunista italiano. Atti e Risoluzioni (Roma, Editori Riuniti, 1956).

'Conclusioni', in VIII Congresso del Partito comunista italiano. Atti e Risoluzioni (Roma, Editori Riuniti, 1956).

Il Partito Comunista Italiano (1958) (Roma, Editori Riuniti, 1976).

'Francia e democrazia', Rinascita, No. 9, settembre, 1958.

'The Present Relevance of Gramsci's Theory and Practice' (Speech to the Comitato Centrale and Central Control Commission of the PCI on 20th Anniversary of Gramsci's Death, April

1957), in P.Togliatti, On Gramsci and Other Writings (London, Lawrence and Wishart, 1979).

'Leninism in the Theory and Practice of Gramsci' (January 1958), in P.Togliatti, On Gramsci and Other Writings (London, Lawrence and Wishart, 1979).

'Gramsci and Leninism' (Paper read at the Conference of Gramscian Studies held in Rome, 11-13 January 1958), in P.Togliatti, On Gramsci and Other Writings (London, Lawrence and Wishart, 1979).

'Rapporto al 'IX Congresso', in IX Congresso del Partito Comunista Italiano (Roma, Editori Riuniti, 1960).

'Il Sistema delle Autonomie Contro il Monopolio Politico della Democrazia Cristiana' (Rapporto al VI Consiglio Nazionale del PCI, svoltosi al teatro di Roma il 24 settembre 1960), in P.Togliatti, Scritti sul Centro-Sinistra, 1958-1964 (Firenze, Istituto Gramsci - Cooperativa Editrice Universitaria, 1975), Vol.I.

'Il Partito Comunista Italiano e la politica di centro-sinistra' (discorso tenuto al teatro Eliseo di Roma il 25 febbraio 1962), in P.Togliatti, Scritti sul Centro-Sinistra, 1958-1964 (Firenze, Istituto Gramsci - Cooperativa Editrice Universitaria, 1975), Vol.2.

'Comunismo e Riformismo' (1962), in P.Togliatti (a cura di G.Santomassimo), Opere Scelte (Roma, Editori Riuniti, 1974).

'Per andare verso il socialismo nella democrazia e nella pace - rapporto al X congresso del Partito comunista italiano' (dicembre 1962), in

P.Togliatti, Nella democrazia e nella pace verso il socialismo (Roma, Editori Riuniti, 1963).

'Verso le Elezioni', Rinascita, No.33, 22 dicembre 1962

'Sul Primo Governo Moro-Nenni' (Discorso pronunciato alla Camera dei Deputati il 13 dicembre 1963), in P.Togliatti, Scritti Sul Centro-Sinistra, 1958-1964 (Firenze, Istituto Gramsci - Cooperativa Editrice Universitaria, 1975), Vol.II.

'Maggio 1963: Dall'intervista al "New Statesman". Come difendere e rinnovare gli istituti della democrazia', Rinascita, No.34, 29 agosto 1964.

'Capitalismo e riforma di struttura', in P.Togliatti (a cura di G.Santomassimo), Opere Scelte (Roma, Editori Riuniti, 1974).

'Promemoria sulle questioni del movimento internazionale e della sua unità', in P.Togliatti (a cura di G. Santomassimo), Opere Scelte (Roma, Editori Riuniti, 1974).

Opere (Roma, Editori Riuniti, 1974-1984), 6 vols.

Tuccari, Emmanuele

'Programmazione, democrazia sostanziale e riforma dello Stato', in A.A.V.V., La Riforma dello Stato (Roma, Editori Riuniti, 1968).

Valenze, P.

'Una svolta per il Mezzogiorno', Rinascita, No.10, 1960.

(Unsigned)

'Crisi "democristiana", Rinascita, IV, Nos.1-2, gennaio-febbraio, 1947.

'Conferenze Regionale', Rinascita, Nos.7-8, 1959.

_____ 'Le Regioni, nodo esistenziale',
Rinascita, No.5, 2 febbraio 1963.

_____ 'Problemi dell'unità del movimento
operaio e socialista italiano',
Rinascita, No.24, 12 giugno 1965.

_____ 'Lo Stato contro le regioni',
Rinascita, No.20, 14 maggio 1966.

_____ 'Sulle regioni si dialoga', Rinascita,
No.6, 13 gennaio 1967.

_____ 'Le regioni e la destra', Rinascita,
No.39, 1967.

_____ 'Le regioni per cui battiamo',
Rinascita, No.39, 1967.

_____ L'alternativa al piano Pieraccini',
Rinascita, No.16, 19 aprile 1968.

* * * * *

3) PUBLISHED PRIMARY SOURCES - OTHER

- ANCI 'Ordinamento regionale e Sviluppo Economico' (Risoluzioni da ANCI, Atti Ufficiali della IV Assemblea Generale dei Comuni Italiani e del Sessantennio, 12-15 ottobre 1961), in Enzo Santarelli (ed.), Dossier sulle Regioni (Bari, De Donato, 1970).
- Basso, Lelio 'Il Colpo di Stato di De Gasperi' Rinascita, No.9, 1952.
- _____ 'Capitalismo monopolistico e strategia operaia', Problemi del Socialismo, No.5, 1962.
- _____ 'I contenuti della democrazia', Rinascita, No.13, 27 marzo 1965.
- Bobbio, Norberto 'La lettera di Norberto Bobbio', Rinascita, No.47, novembre 28 1964.
- Bobbio, N./Parri, F. & Piccardi, L. La Sinistra Davanti alla Crisi del Parlamento (Varese, Soc. Tip. 'Multa Pacis', 1967).
- Calamandrei, Piero 'Quale sarà il destino delle autonomie regionali' (Discorso pronunciato alla Camera dei Deputati nella seduta del 28 luglio 1948), in Piero Calamandrei (a cura di Norberto Bobbio), Discorsi Politici (Firenze, La Nuova Italia, 1966), Vol.II ('Discorsi Parlamentari e Politica Costituzionale').
- Caprara, Massimo 'La "Regione Presidenziale"', Il Manifesto, No.5, 1970.
- Convegno Economico Dell'Istituto Gramsci Tendenze del capitalismo italiano - atti del Convegno economico dell'Istituto Gramsci (23-25 marzo 1962) (Roma, Editori Riuniti, 1962).

- Damiliano, A. (ed.) Atti e Documenti Della Democrazia Cristiana, 1943-1967 (Roma, Cinque Lune, 1968).
- De Gasperi, Alcide 'L'Autonomia Regionale' (discorso pronunciato al Teatro Sociale di Trento il 9 novembre 1952), in Alcide De Gasperi, Discorsi Politici (Roma, Edizioni Cinque Lune, 1976).
- Jemolo, A.C. 'L'autonomia regionale', La Nuova Europa, 2, 1945, n.17, 29 aprile 1945.
- Krustcirov, N.S. 'Alcune questioni di principio dell'attuale sviluppo internazionale', Rinascita, No. 2, 1956.
- Libertini, Lucio 'Che cosa opponiamo alla linea Carli?', Rinascita, No.12, 1964.
- Magri, Lucio 'Una risposta a Ingrao', Il Manifesto, gennaio, 1, II, 1970.
- _____ 'Per un nuovo realismo', in Lucio Colletti et al., Dibattito su 'Stato e Rivoluzione' (Roma, Giulio Savelli, 1975).
- Manifesto, Il 'Tesi per il comunismo', Il Manifesto, 9 settembre, II, 1970.
- Masini, P.C. 'Il PCI e Le Regioni', Critica Sociale, 1960.
- Pierangeli, G. 'I Comunisti e Il Federalismo', La Critica Politica, No.8, 1946.
- Rossanda, Rossana 'I primi nodi: resistenza rossa e Stalin. Ma il vero dilemma nasce nel '60'', Il Manifesto, 16 marzo 1972.
- Ruffolo, Giorgio
Barca, Luciano (eds) Progetto 80 (Rapporto preliminare al programma economico nazionale 1971/1975), (Firenze, Sansoni, 1970).
- (Unsigned) 'Per una intesa sulle autonomie', La Critica Politica, 8, 1946.

'Riforme regionale e lotta delle masse' (un dibattito alla Casa della Cultura di Roma sull'attuazione delle regioni, 1 febbraio 1967), Rinascita, No.6, 10 febbraio 1967.

'Progetto di tesi del sindacato studentesco elaborato collettivamente dagli occupanti della Sapienza di Pisa', Nuovo Impegno, Nos.6-7, 1967.

La sinistra e il controllo operaio (Milano, Feltrinelli, 1969).

Keesing's Contemporary Archives. Weekly Diary of World Events (London, Keesing's Publications Ltd., 1969-1970), Vol. No.XVII, 1969-1970).

* * * * *

4) NEWSPAPERS

The newspapers consulted at various stages of the research were the following: Il Messaggero, Avanti!, Corriere della Sera, L'Unità. The most significant articles from L'Unità, the PCI daily, have been included in Section Two of the bibliography. The references for other articles from L'Unità and from the other newspapers will be found in the footnotes.

* * * * *

5) SECONDARY SOURCES

- Adams, J.C. & Barile, P. 'The Implementation of the Italian Constitution', American Political Science Review, 47, 1953.
- Ajello, N. Intellettuali e PCI 1944/1958 (Roma, Laterza, 1979).
- Aimo, Piero Bicameralismo e regioni (Milano, Edizioni di Comunita, 1977).
- Allum, P.A. 'Italy - The Politics of Namier', New Society, 2nd April 1970.
- _____ The PCI since 1945, Grandeurs and Servitudes of a European Socialist Strategy (Reading, Reading University Press, 1971).
- _____ 'The South and National Politics, 1945- 50', in S.J.Woolf (ed.), The Rebirth of Italy, 1943-50 (London, Longman, 1972).
- Allum, P.A. & Amyot, Grant, 'Regionalism in Italy: Old Wine in New Bottles?', Parliamentary Affairs, Winter 1970-71.
- Allum, P.A. & Sassoon, Donald 'Italy', in Martin McCauley (ed.), Communist Power in Europe, 1944-1949 (London, Macmillan, 1977).
- Amato, Giuliano & Lanchester, Fulco, 'PCI e Istituzioni: L'Integrazione Difficile' in Renato Mieli (ed.), Il PCI allo Specchio - Venticinque Anni di Storia del Comunismo Italiano (Milano, Rizzoli, 1983).
- Amyot, Grant 'What is Eurocommunism?', Canadian Dimension, No.4, Vol.13, 1978.
- _____ 'Italy: the Historic Compromise', No.4, Vol.13, Nov.-Dec., 1978.

-
- The Italian Communist Party - The Crisis of the Popular Front Strategy (London, Croom Helm, 1981).
- Anderson, Perry 'Introduction' (to Debate of the Central Committee of the Italian Communist Party on the 22nd Congress of the CPSU), New Left Review, 13-14, January-April 1962, Supplement.
- Andreucci, Franco 'Togliatti e il PCI: una storia senza archivi', Passato e Presente, No.8, maggio/agosto, 1985.
- Archibugi, Franco 'Capitalist Planning in Question', in Stuart Holland (ed.), Beyond Capitalist Planning (Oxford, Blackwell, 1978).
- Ashford, Douglas 'Territory vs. Function: Toward a Policy-Making Based Theory of Subnational Government' (Paper prepared for delivery at the 1976 Annual Meeting of the American Political Science Association, Chicago, Sept. 2-5, 1976).
- Balsamo, P. (ed.) Come nacque la Costituzione (Roma, Editori Riuniti, 1978).
- Barjonet, A. Le parti communiste francais (Paris, Editions John Didier, 1969).
- Bartolini, Stefano 'The Politics of Institutional Reform in Italy', West European Politics, No.3, July 1982.
- Bartolini, Stefano & Mair, Peter (eds.) Party Politics in Contemporary Western Europe (London, Frank Cass, 1984).
- Benvenuti, F. (ed.) Le Regioni (Milano, Edizioni Rai Italiana (ERI), 1973).
- Bevere, Antonio 'Togliatti e le istituzioni dal 1943 al 1947: elaborazione teorica e pratica di governo', in A.A.V.V., Da Togliatti alla nuova sinistra (Roma, Alfani, 1975).

- Blackmer, Donald L.M. Unity in Diversity. Italian Communism and the Communist World (Cambridge Mass., MIT Press, 1968).
-
- 'Introduction', in Donald L.M. Blackmer and Sidney Tarrow (eds.), Communism in Italy and France (Princeton, Princeton University Press, 1975).
-
- 'Continuity and Change in Postwar Italian Communism', in Donald L.M. Blackmer & Sidney Tarrow, Communism in Italy and France (Princeton, Princeton University Press, 1975).
- Blackmer, Donald L.M. & Tarrow, Sidney (eds.) Communism in Italy and France (Princeton, Princeton University Press, 1975).
- Bocca, Giorgio Palmiro Togliatti (Roma, Laterza, 1977).
- Bonora, Paola Regionalità. Il concetto di regione nell'Italia del secondo dopoguerra (1943-1970) (Milano, Angeli, 1984)
- Cassesse, Sabino 'Is there a Government in Italy? Politics and Administration at the Top', in Richard Rose and Ezra N. Suleiman (eds.), Presidents and Prime Ministers (Washington, American Enterprise Institute (AEI), 1980).
- Catalano, F. 'The Rebirth of the Party System, 1943-1948', in S.J.Woolf (ed.), The Rebirth of Italy, 1943-50 (London, Longman, 1972).
- Cazzola, F. 'Consenso e Opposizione nel Parlamento Italiano. Il Ruolo del PCI dalla I alla IV Legislatura', Rivista Italiana di Scienza Politica, 2, 1972.
- Cheli, Enzo 'Dieci Anni di Regioni in Italia: Prime Indicazioni per un Bilancio', Institut Universitaire Européen, Florence, Colloque, 22-24 Oct. 1980,

- entitled 'Dix ans de régionalisation en Europe: Bilan et perspectives'.
- Childs, David (ed.) The Changing Face of Western Communism (London, Croom Helm, 1980)
- Clark, Martin 'Italy: Regionalism and Bureaucratic Reform', in James Cornford (ed.), The Failure of the State. On the Distribution of Political and Economic Power in Europe (London, Croom Helm, 1975).
-
- Antonio Gramsci and the Revolution that Failed (New Haven, Yale University Press, 1977).
- Cole, Talor 'Reform of the Italian Bureaucracy', Public Administration Review, 13, 1953.
- Compagna, Francesco & Muscara, Calogero 'Regionalism and Social Change in Italy', in Jean Gottmann (ed.), Centre and Periphery. Spatial Variation in Politics (London, Sage, 1980)
- Conti, G./Pieretti, M. & Santomassimo, G. 'Il "partito nuovo" e la Costituente' in R. Ruffilli (ed.), Cultura politica e partiti nell'età della Costituente (Bologna, Mulino, 1979), Vol.II.
- Cornford, James 'The Failure of the State' in James Cornford (ed.), The Failure of the State: On the Distribution of Political and Economic Power in Europe (London, Croom Helm, 1975).
- Cortesi, Luigi Le Origini del PCI (Bari, Laterza, 1977).
- Cox, A. / Page, E. & Furlong, P. Power in Capitalist Society. Theory, Explanations and Cases (New York, St. Martin's Press, 1985).
- Dahl, Robert, A. 'Patterns of Opposition' in Robert A. Dahl (ed.), Political Oppositions in

- Western Democracies (New Haven, Yale University Press, 1976).
- Davidson, Alistair The Theory and Practice of Italian Communism (London, Merlin Press, 1982).
- Dente, Bruno 'Le Regioni nella Stampa del Capitale' in Bruno Dente, Pietro Kemeny, Silvio Pessa, Ettore Rotelli (ed.), Regioni forze politiche e forze sociali. Indagine sulla Stampa, 1960-62 e 1968-70 (Roma, Officina, 1974).
-
- Governare la frammentazione. Stato, regioni ed enti locali in Italia (Bologna, Mulino, 1985).
- Di Palma, Giuseppe Surviving Without Governing. The Italian Parties in Parliament (Berkeley, University of California Press, 1977).
-
- Political Syncretism in Italy: Historical Coalition Strategies and the Present Crisis (Berkeley, Institute of International Studies, 1978).
-
- 'The Available State: Problems of Reform', West European Politics, Vol.2, No.3, 1979
- Donnini, Rosita & Selan, Valerio, 'Regional Planning in Italy', in J.E.S. Hayward & Michael Watson (eds.), Planning, Politics and Public Policy. The British, French and Italian Experience (Cambridge, Cambridge University Press, 1975).
- Donolo, Carlo 'Social Change and Transformation of the State in Italy', in Richard Scase (ed.), The State in Western Europe (London, Croom Helm, 1980).
- Dorso, Guido La Rivoluzione Meridionale - Saggio-Storico sulla Lotta Politica in Italia (Torino, Gobetti, 1925).

- Einaudi, Mario 'Christian Democracy in Italy', in Mario Einaudi & Francois Goguel, Christian Democracy in France and Italy (Indiana, University of Notre Dame Press, 1952).
- Ellwood, D. W. 'L'Occupazione alleata e la restaurazione istituzionale: il problema delle Regioni', in M. Legnani (ed.) Regioni e Stato dalla Resistenza alla Costituzione (Bologna, Mulino, 1975).
- Evans, Robert H. 'Italy' in D.C. Rowat, International Handbook on Local Government Reorganisation (London, Aldwych Press, 1980).
- Farneti, Paolo 'I partiti politici e il sistema di potere', in L'Italia Contemporanea, 1945-1975 (Torino, Einaudi, 1976).
- Farneti, Paolo
(Finer & Mastropaolo, eds) The Italian Party System (London, Pinter, 1985).
- Fesler, James W. 'Centralization and Decentralization', in David L. Shills (ed.), International Encyclopedia of the Social Sciences (London, Macmillan, 1968), Vols. 1-2.
- Fraenkel, Giochino 'Italian Industrial Policy in the Framework of Economic Planning', in Jack Hayward and Michael Watson (eds.), Planning, Politics and Public Policy. The British, French and Italian Experience (Cambridge, Cambridge University Press, 1975).
- Fried, Robert C. The Italian Prefects. A Study in Administrative Politics (New Haven, Yale University Press, 1963).
- _____ 'Administrative Pluralism and Italian Regional Planning', Public Administration, 46, Winter 1968.
- Gallerano, N. 'L'influenza dell'amministrazione militare alleata sulla riorganizzazione dello Stato italiano', in M. Legnani (ed.),

- Regioni e Stato dalla Resistenza alla Costituzione (Bologna, Mulino, 1975).
- Galli, Giorgio 'Italian Communism', in W.E.Griffith (ed.), Communism in Europe. Continuity, Change and the Sino-Soviet Dispute (Massachusetts, MIT Press, 1964), Vol.1.
- _____ Storia della DC (Bari, Laterza, 1978).
- _____ 'Il Bipartismo imperfetto. Comunisti e Democristiani in Italia' (Milano, Mondadori, 1984).
- Galli, Giorgio & Mancini, Federico 'Gramsci's Presence', Government and Opposition, Vol.3, No.3, Summer 1968
- Gambino, Antonio Storia Del Dopoguerra. Dalla Liberazione Al Potere DC (Roma, Laterza, 1975).
- Ganci, S.M. 'Appunti per la storia dei Comitati di Liberazione nazionale in Sicilia', in M.Legnani (ed.), Regioni e Stato dalla Resistenza alla Costituzione (Bologna, Mulino, 1975).
- Gasparri, Tamara & Martinelli, Renzo 'Il Partito Comunista Italiano: appunti per una ricerca', in Ettore Rotelli (ed.), La ricostruzione in Toscana dal CLN ai partiti (Bologna, Mulino, 1981), Vol.II (I partiti politici).
- Giannini, Massimo S. 'Le Regioni: rettificazione e prospettive', in Ettore Rotelli (ed.), Dal Regionalismo alla Regione (Bologna, Mulino, 1973).
- Good, Martha Regional Reform in Italy - the Politics of Sub-National Re-Organisation (Ann Arbor, University Microfilms, 1983) (Phd thesis presented at Brown University, 1976).
- Gourevitch, Peter A. 'Reforming the Napoleonic State: The Creation of Regional Governments in

- France and Italy', in Sidney Tarrow, Peter Katzenstein, Luigi Graziano (eds.), Territorial Politics in Industrial Nations (New York, Praeger, 1978).
-
- Paris and the Provinces. The Politics of Local Government Reform in France (London, Allen & Unwin, 1980).
- Grindrod, Muriel The Rebuilding of Italy, Politics and Economics, 1954-1955 (London, Greenwood Press, 1977).
- Guastini, Riccardo 'Togliatti e lo Stato nel 1956', in A.A.V.V., Da Togliatti alla Nuova Sinistra (Roma, Alfani, 1976).
- Gundle, Stephen 'Urban Dreams and Metropolitan Nightmares: Models and Crises of Communist Local Government in Italy', in Bogdan Sajkowski, Marxist Local Government in Western Europe and Japan. Politics, Economics and Society (London, Pinter, 1986).
- Hague, R. & Harrop, M. Comparative Politics - An Introduction (London, Macmillan, 1982).
- Halliday, Jon 'Structural Reform in Italy. Theory and Practice', New Left Review, No.50, July-August, 1968.
- Hamrin, Harald Between Bolshevism and Revisionism. The Italian Communist Party, 1944-1947 (Swedish Studies in International Relations, Swedish Institute of International Affairs, 1975).
- Hanning, James 'Twenty Years of Polarised Pluralism - Giovanni Sartori, Teoria dei Partiti e Caso Italiano', European Journal of Political Research, 12, 1984.
- Harper, John Lamberton America and the Reconstruction of Italy, 1945-1948 (Cambridge, Cambridge University Press, 1986).

- Hellman, Stephen 'The "New Left" in Italy', in M.Kolinsky and W.E.Paterson (eds.), Social and Political Movements in Western Europe (London, Croom Helm, 1976).
-
- 'PCI Strategy and the Question of Revolution in the West', in Avineri Shlomo (ed.), Varieties of Marxism (The Hague, Nijhoff, 1977).
- Hine, David 'The Labour Movement and Communism in France and Italy since 1945', in M.Kolinsky and W.E.Paterson (eds.), Social and Political Movements in Western Europe (London, Croom Helm, 1976).
-
- 'Thirty Years of the Italian Republic: Governability and Constitutional Reform', Parliamentary Affairs, Winter 1981.
- Holland, Stuart The Regional Problem (London, Macmillan, 1976).
- Indovina, Francesco 'Le forze sociali e l'uso dell'ente regione', in Ettore Rotelli (ed.), Dal regionalismo alla Regione (Bologna, Mulino, 1973).
- Judt, Tony '"The Spreading Notion of the Town." Some Recent Writing on French and Italian Communism', The Historical Journal, 28, 4, 1985.
- Kemeny, Pietro 'Le Regioni nella stampa dei partiti', in Bruno Dente, Pietro Kemeny, Silvia Pessa, Regioni forze politiche e forze sociali (Roma, Officina Edizioni, 1974).
-
- 'La Questione Delle Autonomie Negli Anni Del Miracolo Economico', in R.Ruffilli (ed.), Autonomie e Pluralismo nelle Posizioni dei Partiti e delle Parti Sociali (Bologna, Mulino, 1981).
- Kesselman, Mark &

- Rosenthal, Donald Local Power and Comparative Politics
(London, Sage, 1974).
- Kogan, Norman Political History of Italy - The
Postwar Years (New York, Praeger,
1983).
- Lange, Peter 'The PCI at the Local Level: A Study
of Strategic Performance', in Donald
L.M.Blackmer and Sidney Tarrow,
Communism in Italy and France
(Princeton, Princeton University
Press, 1975).
-
- _____ 'The French and Italian Communist
Parties: Postwar Strategy and Domestic
Society', in Seweryn Bialer and Sophia
Sluzar (eds.), Radicalism in the
Contemporary Age (Boulder Colorado,
Westview Press, 1977), Vol.3
('Strategies and Impact of
Contemporary Radicalism').
-
- _____ 'Crisis and Consent, Change and
Compromise: Dilemmas of Italian
Communism in the 1970's', West
European Politics, Vol.2, No.3,
October 1979.
- Lange, Peter/Ross, G.
& Vannicelli, M. Unions, Change and Crisis: French and
Italian Strategy and the Political
Economy, 1945-1980 (London, Allen &
Unwin, 1982).
- LaPalombara, J. Italy: The Politics of Planning (New
York, Syracuse University Press,
1966).
- Leonardi, R./Nanetti, R.
& Putnam, R.D. 'Devolution as a Political Process:
The Case of Italy', Publius, Vol.11,
No.1, Winter 1981.
-
- _____ 'Explaining Institutional Success: The
Case of Italian Regional Government',
American Political Science Review,
No.1, Vol.77, March 1983.

-
- Levi, Arrigo 'Italy: the crisis of governing', Foreign Affairs, 49 (1) Oct. 1970.
- Lotti, L. 'Il Parlamento Italiano. Raffronto Storico, 1909-1963', in Giovanni Sartori (ed.), Il Parlamento Italiano, 1946-1963 (Naples, Edizione Scientifiche Italiane, 1963).
- Luperini, Romano Il PCI e il movimento studentesco (Milano, Jaca, 1969).
- Macchitella, C. 'L'autonomismo', in R. Ruffilli (ed.), Cultura politica e partiti nell'età della Costituente (Bologna, Mulino, 1979).
- Machin, Howard (ed.) National Communism in Western Europe (London, Macmillan, 1983).
- Macridis, Roy C. Contemporary Political Ideologies. Movements and Regimes (Boston, Little Brown, 1986).
- Mafai, Miriam L'Uomo che Sognava la Lotta Armata - La Storia di Pietro Secchia (Milano, Rizzoli, 1984).
- Mair, Peter 'Politics as Language: Some Notes on the Marxist Theory of the Revolutionary Party', in Maurice Cranston, Peter Mair (eds.), Langage et Politique/Language and Politics (Bruxelles, Bruylant, 1982).
- Mammarella, Giuseppe Il Partito Comunista Italiano 1945/1975. Dalla Liberazione al Compromesso Storico (Firenze, Valecchi Editore, 1976).
-
- _____ L'Italia dalla caduta del fascismo ad oggi (Bologna, Mulino, 1978).
- Mandel, Ernest From Stalinism to Eurocommunism (London, New Left Books (NLB), 1978).

Mazzega, Danièle &
Musitelli, Jean,

L'Organisation Regionale en Italie
(Paris, La Documentation
Française, 1980).

Mény, Yves

Centralisation et Décentralisation
dans le Débat Français (1945-1969)
(Paris, Librairie Générale de Droit et
de Jurisprudence, 1974).

'Partis Politiques et
Décentralisation', in L'Administration
vue par les politiques (Paris, Cujas,
1979).

(ed.)

Dix Ans de Régionalisation en Europe.
Bilan et Perspectives (1970-1980)
(Paris, Cujas, 1982).

Middlemas, Keith

Power and the Party. Changing Faces of
Communism in Western Europe (London,
André Deutsch, 1980).

Mieli, Renato

'Un Ritardo Cronico', in Renato Mieli
(ed.), Il PCI allo Specchio.
Venticinque Anni di Storia del
Comunismo Italiano (Milano, Rizzoli,
1983).

Miliband, Ralph

Class Power and State Power (London,
New Left Books (NLB), 1983).

Mori, G.

Autonomismo meridionale: ideologia,
politica e istituzioni (Bologna,
Mulino, 1981).

Paddison, Ronan

The Fragmented State. The Political
Geography of Power (Oxford, Blackwell,
1983).

Palazzoli, C.

Les Regions Italiennes: Contribution à
l'étude de la décentralisation
politique (Paris, Librairie Générale
de Droit et Jurisprudence, 1966).

Pasquino, Gianfranco

'Sources of Stability and Instability
in the Italian Party System', West
European Politics, No.1, Vol.6, 1983.

'Party Government in Italy:
Achievements and Prospects', (Paper

presented to the 1984 Summer School on Comparative Politics, European University Institute, Florence 18 June - 13 July 1984).

- Pasquino, Gianfranco & Pecchini, Umberto 'Italy', in J.E.S. Hayward & Michael Watson (eds.), Planning, Politics and Public Policy. The British, French and Italian Experience (Cambridge, Cambridge University Press, 1975).
- Pavone, Claudio 'Autonomie Locali e Decentramento nella Resistenza', in M. Legnani (ed.), Regioni e Stato Dalla Resistenza alla Costituzione (Bologna, Mulino, 1975).
- Peaslee, Amos J. Constitutions of Nations (The Hague, Nijhoff, 1974), Vol.3.
- Pellicani, Luciano 'La Strategia del Paguro', in Renato Mieli (ed.), Il PCI allo Specchio. Venticinque Anni di Storia del Comunismo Italiano (Milano, Rizzoli, 1983).
- Petta, Paolo Ideologie Costituzionale Della Sinistra Italiana (1892-1974) (Roma, Giulio Savelli, 1975).
- Potoscnig, U. 'La Réform Régionale Italienne', Association Française de Science Politique, Colloque, 6-7 Nov. 1980, entitled 'Techniques Industrielle et Fonctionnement des Systèmes Politiques: Réflexion sur les exemples français et italienne'.
- Pridham, Geoffrey The Nature of the Italian Party System. A Regional Case Study (London, Croom Helm, 1981).
- _____ 'Parties and Coalition Behaviour in Local Italian Politics: Conflict or Convergence?', European Journal of Political Research, 12, 1984.
- Quartermaine, L. (ed) Italy Today: Patterns of Life and Politics (Exeter, Exeter University Press, 1985)

- Rhodes, R.A.W. 'Regional Policy and a Europe of Regions: a Critical Assessment', Regional Studies, Vol.8.
- Romano, Salvatore F. Storia della Questione Meridionale (Palermo, Edizioni Pantea, 1945).
- Rose, Richard (ed.) Challenge to Governance: Studies in Overloaded Politics (London, Sage, 1980).
- Rose, Richard & Urwin, Derek, 'Social Cohesion, Political Parties and Strains in Regimes', Comparative Political Studies, 1969.
- Rotelli, Ettore Il Regionalismo Italiano. Antologia del Pensiero Regionalista dal Risorgimento ai Nostri Giorni (Milano, Stucchi, 1962).
-
- L'Avvento della Regione in Italia. Dalla caduta del regime fascista alla Costituzione repubblicana (1943-1947) (Milano, Giuffrè, 1967).
-
- 'Il dibattito costituzionale sull'autonomia regionale', in F. Benvenuti (ed.), Le Regioni (Milano, Edizioni Rai Italiana (ERI), 1971).
-
- 'Dal regionalismo alla Regione', in Ettore Rotelli (ed.), Dal regionalismo alla Regione (Bologna, Mulino, 1973).
-
- 'Questione Regionale', in Fabio Levi, Umberto Levra, Nicola Tranfaglia (eds.), Storia D'Italia - 3 (Firenze, La Nuova Italia, 1978).
- Ruffilli, R. La Questione Regionale Dall'Unificazione Alla Dittatura (1862-1942) (Milano, Giuffrè, 1972).
- Salvadori, Massimo L. Storia del Pensiero Comunista. Da Lenin alla Crisi Dell'Internazionalismo (Milano, Mondadori, 1984).

- Santarelli, Enzo (ed.) Dossier sulle Regioni (Bari, De Donato, 1970).
- Sartori, Giovanni 'European Political Parties: the Case of Polarized Pluralism', in Joseph LaPalombara and Myron Weiner (eds.), Political Parties and Political Development (Princeton University Press, 1966).
- Sassoon, Donald The Strategy of the Italian Communist Party. From the Resistance to the Historic Compromise (London, Pinter, 1981).
- Sbarberi, Franco I Comunisti Italiani e Lo Stato 1929-1945 (Milano, Feltrinelli, 1980).
- Sforza, Mario Cesarini 'Il regionalismo dei democratici', Nord e Sud, marzo, 1960.
- Sharpe, L. J. (ed.) Decentralist Trends in Western Democracies (London, Sage, 1979).
- Smith, B.C. Decentralization. The Territorial Dimension of the State (London, Allen & Unwin, 1985).
- Smith, Gordon Politics in Western Europe. A Comparative Analysis (London, Heinemann, 1983).
- Spini, Valdo 'Il Comitato Toscana di Liberazione Nazionale di Fronte al problema della ricostruzione', in Ettore Rotelli (ed.), La ricostruzione in Toscana dal CLN ai partiti. Vol.I: Il Comitato Toscano di Liberazione Nazionale (Bologna, Mulino, 1980).
- Stern, Alan 'Political Legitimacy in Local Politics: the Communist Party in Northeastern Italy', in Donald L. M. Blackmer and Sidney Tarrow (eds.), Communism in Italy and France (Princeton, Princeton University Press, 1975).
- Tamburrano, G. 'Lo sviluppo del capitalismo e la crisi teorica dei comunisti italiani',

Tempi Moderni, No.10, luglio-settembre, 1963.

Storia e cronaca del centro-sinistra (Milan, Feltrinelli, 1971).

Tarrow, Sidney

Peasant Communism in Southern Italy (New Haven, Yale University Press, 1967).

Partisanship and Political Exchange in French and Italian Local Politics - a Contribution to the Typology of Party Systems (London, Sage, 1974).

'Local constraints on Regional Reform. A Comparison of Italy and France', Comparative Politics, October 1974.

'Communism in Italy and France: Adaptation and Change', in Donald L.M.Blackmer and Sidney Tarrow (eds.), Communism in Italy and France (Princeton, Princeton University Press, 1975).

Between Center and Periphery. Grassroots Politicians in Italy and France (New Haven, Yale University Press, 1977).

'The Italian Party System Between Crisis and Transition', American Journal of Political Science, No.2, May 1977.

'Introduction', in Sidney Tarrow, Peter Katzenstein, Luigi Graziano (eds.), Territorial Politics in Industrial Nations (New York, Praeger, 1978).

'Italy: Crisis, Crises or Transition', West European Politics, October 1979.

'Decentramento Incompiuto o Centralismo Restaurato? L'Esperienza Regionalistica in Italia e Francia', Rivista Italiana di Scienza Politica, 2, 1979.

- Teodori, Massimo 'New Lefts in Europe', in Seweryn Bialer and Sophia Sluzar (eds.), Radicalism in the Contemporary Age. Volume 3: Strategies and Impact of Contemporary Radicalism (Boulder (Colorado), Westview Press, 1977).
- Tobagi, Walter La Rivoluzione Impossibile. L'Attentato a Togliatti: Violenza Politica e Reazione Popolare (Firenze, Il Saggiatore, 1978).
- D.J.Travis 'Communism in Modena: The Provincial Origins of the Partito Comunista Italiano (1943-1945), The Historical Journal, 29, 4, 1986.
- Troccoli, A. Il problema della 'regione' in Italia. Studi e saggi storici (Firenze, 1963).
- Urban, Joan Barth Moscow and the Italian Communist Party. From Togliatti to Berlinguer (London, I.B.Tauris, 1986).
- Urwin, Derek 'Harbinger, Fossil. or Fleabite? "Regionalism" and the West European Party Mosaic', in Hans Daalder and Peter Mair (eds.), West European Party Systems. Continuity and Change (London, Sage, 1983).
- Valentino, N. 'Il Lungo "Iter" dell'Attuazione delle Regioni a Statuto Ordinario', in E.Rotelli (ed.), Le Regioni (Milano, Edizioni Rai Italiana (ERI), 1967).
- Valiani, Leo 'Considerazioni sul tema della Riforma dello Stato nelle lotte politiche del primo dopoguerra', in M.Legnani (ed.), Regioni e Stato dalla Resistenza alla Costituzione (Bologna, Mulino, 1975)
- Vettori, G. La sinistra Extraparlamentare in Italia (Roma, Newton Compton, 1973).
- Watson, Michael 'A Critique of Development from Above. The Lessons of French and Dutch Experience of Nationally-Defined Regional Policy', Public Administration, Vol.56, Winter 1978.

- Weinberg, Leonard The Regions and the Parties: a Study in the 'Senz' Altro' Tradition of Italian Politics (Ann Arbor, University Microfilms International - 68-13862, 1968).
-
- 'Ideology and Pragmatism in Italian Politics: The Case of the Regions', Rocky Mountain Social Science Journal, April, 1969.
- Weitz, Peter 'The CGIL and the PCI: From Subordination to Independent Political Force', in Donald L.M.Blackmer and S. Tarrow (eds.), Communism in Italy and France (Princeton, Princeton University Press, 1979).
- Woolf, S.J. 'Italy', in S.J.Woolf (ed.), European Fascism (New York, Random House, 1968).
- Zariski, Raphael Italy. The Politics of Uneven Development (Illinois, Dryden Press, 1972).
- (Unsigned) 'Building a New Italy - The Realistic Spirit of Florence - Experiment in Self Help', The Times, 25 October 1944
-
- 'Italia. Crisi al vertice del PCI dopo il 22° Congresso Sovietico', Tempi Moderni, No.8, 1962.
-
- 'La scure di Longo', Espresso, 6 febbraio 1966.

* * * * *

APPENDICES

1977
Building a New
Spirit of Love
Self Help, Inc.
Dallas, Texas
14 22 Congress

Appendices

There are four appendices: 1) Article 5 and Title V of the Italian Constitution (in Italian and English); 2) Chronology; 3) Abbreviations used in the text; 4) Map of the Italian Regions

APPENDIX 1)Article 5 and Title V of the Italian ConstitutionART. 5

La Repubblica, una e indivisibile, riconosce e promuove le autonomie locali; attua nei servizi che dipendono dallo Stato il più ampio decentramento amministrativo; adegua i principi ed i metodi della sua legislazione alle esigenze dell'autonomia e del decentramento.

TITOLO V

LE REGIONI, LE PROVINCIE, I COMUNI

ART. 114

La Repubblica si riparte in Regioni, Province e Comuni.

ART. 115

Le Regioni sono costituite in enti autonomi con propri poteri e funzioni secondo i principi fissati nella Costituzione.

ART. 116

Alla Sicilia, alla Sardegna, al Trentino-Alto Adige, al Friuli-Venezia Giulia e alla Valle d'Aosta sono attribuite forme e condizioni particolari di autonomia secondo statuti speciali adottati con leggi costituzionali (1)

ART. 117

La Regione emana per le seguenti materie norme legislative nei limiti dei principi fondamentali stabiliti dalle leggi dello Stato, sempreché le norme stesse non siano in contrasto con l'interesse nazionale e con quello di altre Regioni:

- ordinamento degli uffici e degli enti amministrativi dipendenti dalla Regione;
- circoscrizioni comunali;
- polizia locale urbana e rurale;
- fiere e mercati;

beneficienza pubblica ed assistenza sanitaria ed ospedialiera;
istruzione artigiana e professionale e assistenza scolastica;
musei e biblioteche di enti locali;
urbanistica;
turismo ed industria alberghiera;
tramvie e linee automobilistiche d'interesse regionale;
viabilità, acquedotti e lavori pubblici di interesse regionale;
navigazione e porti lacuali;
acque minerali e termali;
cave e torbiere;
caccia;
pesca nelle acque interne;
agricoltura e foreste;
artigianato;
altre materie indicate da leggi costituzionali.
Le leggi della Repubblica possono demandare alla Regione il potere di emanare norme per la loro attuazione.

ART. 118

Spettano alla regione le funzioni amministrative per le materie elencate nel precedente articolo, salvo quelle di interesse esclusivamente locale, che possono essere attribuite dalle leggi della Repubblica alle Provincie, ai Comuni o ad altri enti locali.

Lo Stato può con legge delegare alla Regione l'esercizio di altre funzioni amministrative.

La Regione esercita normalmente le sue funzioni amministrative delegandole alle Provincie, ai Comuni o ad altri enti locali, o valendosi dei loro uffici.

ART. 119

Le Regioni hanno autonomia finanziaria nelle forme e nei limiti stabiliti da leggi della Repubblica, che la coordinano con la finanza dello Stato, delle Provincie e dei Comuni (2).

Alle Regioni sono attribuiti tributi propri e quote di tributi erariali, in relazione ai bisogni delle Regioni per le spese necessarie ad adempiere le loro funzioni normali.

Per provvedere a scopi determinati, particolarmente per valorizzare il Mezzogiorno e le Isole, lo Stato assegna per legge a singole Regioni contributi speciali.

La Regione ha un proprio demanio e patrimonio, secondo le modalità stabilite con legge della Repubblica.

ART. 120

La Regione non può istituire dazi d'importazione o esportazione o transito fra le Regioni.

Non può adottare provvedimenti che ostacolino in qualsiasi modo la libera circolazione delle persone e delle cose fra le Regioni.

Non può limitare il diritto dei cittadini di esercitare in qualunque parte del territorio nazionale la loro professione, impiego o lavoro.

ART. 121

Sono organi della Regione: il Consiglio regionale, la Giunta e il suo Presidente.

Il consiglio regionale esercita le potestà legislative e regolamentari attribuite alla Regione e le altre funzioni conferitegli dalla Costituzione e dalle leggi. Può fare proposte di legge alle Camere.

La Giunta regionale è l'organo esecutivo delle Regioni.

Il Presidente della Giunta rappresenta la Regione; promulga le leggi ed i regolamenti regionali; dirige le funzioni amministrative delegate dallo Stato alla Regione; conformandosi alle istruzioni del Governo centrale.

ART. 122

Il sistema d'elezione, il numero e i casi di ineleggibilità e di incompatibilità dei consiglieri regionali sono stabiliti con legge della Repubblica.(3)

Nessuno può appartenere contemporaneamente a un consiglio regionale e ad una delle Camere del Parlamento o ad un altro Consiglio regionale.

Il Consiglio elegge nel suo seno un presidente e un ufficio di presidenza per i propri lavori.

I consiglieri regionali non possono essere chiamati a rispondere delle opinioni espresse e dei voti dati nell'esercizio delle loro funzioni.

Il Presidente ed i membri della Giunta sono eletti dal Consiglio regionale tra i suoi componenti.

ART. 123

Ogni Regione ha uno statuto il quale, in armonia con la Costituzione e con le leggi della Repubblica, stabilisce le norme relative all'organizzazione interna della Regione. Lo statuto regola l'esercizio del diritto di iniziativa e del referendum su leggi e provvedimenti amministrativi della Regione e la pubblicazione delle leggi e dei regolamenti regionali.

Lo statuto è deliberato dal Consiglio regionale a maggioranza assoluta dei suoi componenti, ed è approvato con legge della Repubblica.

ART. 124

Un Commissario del Governo, residente nel capoluogo della Regione, soprintende alle funzioni amministrative esercitate dallo Stato e le coordina con quelle esercitate dalla Regione.

ART. 125

Il controllo di legittimità sugli atti amministrativi della Regione è esercitato, in forma decentrata, da un organo dello Stato, nei modi e nei limiti stabiliti da leggi della Repubblica. La legge può in determinati casi ammettere il controllo di merito, al solo effetto di promuovere, con richiesta motivata, il riesame della deliberazione da parte del Consiglio regionale.

Nella Regione sono istituiti organi di giustizia amministrativa di primo grado, secondo l'ordinamento stabilito da legge della Repubblica. Possono istituirsi sezioni con sede diversa dal capoluogo della Regione. .

ART. 126

Il Consiglio regionale può essere sciolto, quando compia atti contrari alla costituzione o gravi violazioni di legge, o non corrisponda all'invito del Governo di sostituire la Giunta o il Presidente, che abbiano compiuto analoghi atti o violazioni.

Può essere sciolto quando, per dimissioni o per impossibilità di formare una maggioranza, non sia in grado di funzionare.

Può essere altresì sciolto per ragioni di sicurezza nazionale.

Lo scioglimento è disposto con decreto motivato del Presidente della Repubblica, sentita una Commissione di deputati e senatori costituita, per le questioni regionali, nei modi stabiliti con legge della Repubblica.

Con decreto di scioglimento è nominata una Commissione di tre cittadini eleggibili al Consiglio regionale che indice le elezioni entro tre mesi e provvede all'ordinaria amministrazione di competenza della giunta e agli atti prorogabili, da sottoporre alla ratifica del nuovo Consiglio.

ART. 127

Ogni legge approvata dal Consiglio regionale è comunicata al Commissario che, salvo il caso di opposizione da parte del Governo, deve visitarla nel termine di trenta giorni dalla comunicazione.

La legge è promulgata nei dieci giorni della apposizione del visto ed entra in vigore non prima di quindici giorni dalla sua pubblicazione. Se una legge è dichiarata urgente dal Consiglio regionale, e il Governo della Repubblica lo consente, la promulgazione e l'entrata in vigore non sono subordinate ai termini indicati.

Il Governo della Repubblica, quando ritenga che una legge approvata dal Consiglio regionale ecceda la competenza della Regione o contrasti con gli interessi nazionali o con quelli di altre Regioni, la rinvia al Consiglio regionale nel termine fissato per l'apposizione del visto.

Ove il Consiglio regionale la approvi di nuovo a maggioranza assoluta dei suoi componenti, il Governo della Repubblica può, nei quindici giorni dalla comunicazione, promuovere la questione di legittimità davanti alla Corte costituzionale, o quella di merito per contrasto di interessi davanti alle Camere. In caso di dubbio, la Corte decide di chi sia la competenza.

ART. 128

Le Province e i Comuni sono enti autonomi nell'ambito dei principi fissati da leggi generali della Repubblica, che ne determinano le funzioni.

ART. 129

Le Province e i Comuni sono anche circoscrizioni di decentramento statale e regionale.

Le circoscrizioni provinciali possono essere suddivise in circondari con funzioni esclusivamente amministrative per un ulteriore decentramento.

ART. 130

Un organo della Regione, costituito nei modi stabiliti da legge della Repubblica, esercita, anche in forma decentrata, il controllo di legittimità sugli atti delle Province, dei Comuni e degli altri enti locali.

In casi determinati dalla legge può essere esercitato il controllo di merito, nella forma dirichiesta motivata agli enti deliberanti di riesaminare la loro deliberazione.

ART. 131 (4)

Sono costituite le seguenti Regioni:

Piemonte
Valle d'Aosta
Lombardia
Trentino-Alto Adige
Veneto
Friuli-Venezia Giulia
Liguria
Emilia-Romagna
Toscana
Umbria
Marche
Lazio
Abruzzi
Molise
Campania
Puglia
Basilicata
Calabria
Sicilia
Sardegna

ART. 132

Si può con legge costituzionale, sentiti i Consigli regionali, disporre la fusione di Regioni esistenti o la creazione di nuove Regioni con un minimo di un milione di abitanti, quando ne facciano richiesta tanti Consigli comunali che rappresentino almeno un terzo delle popolazioni interessate, e la proposta sia approvata con referendum dalla maggioranza delle popolazioni stesse.

Si può, con referendum e con legge della Repubblica, sentiti i Consigli regionali, consentire che Provincie e Comuni, che ne facciano richiesta, siano staccati da una Regione ed aggregati ad un'altra.

ART. 133

Il mutamento delle circoscrizioni provinciali e la istituzione di nuove Provincie nell'ambito di una Regione sono stabiliti con leggi della Repubblica su iniziativa dei Comuni, sentita la stessa Regione.

La Regione, sentite le popolazioni interessate, può con le sue leggi istituire nel proprio territorio nuovi Comuni e modificare le loro circoscrizioni e denominazioni.

Notes

(1) Cfr. il regio decreto legislativo 15 maggio 1946, n. 4565, relativo allo statuto della Regione siciliana convertito nella legge costituzionale 26 febbraio 1948, n. 2; la legge costituzionale 26 febbraio 1948, n. 3, relativa allo Statuto speciale per la Sardegna; la legge costituzionale 26 febbraio 1948, n. 4, relativa allo Statuto speciale per la Valle d'Aosta; la legge costituzionale 26 febbraio 1948, n. 5, relativa allo Statuto speciale per il Trentino-Alto Adige e la legge costituzionale 10 novembre 1971, n. 1, recente modificazione e integrazioni a tale statuto; la legge costituzionale 31 gennaio 1963, n. 1, relativa allo Statuto speciale per il Friuli-Venezia Giulia.

(2) Cfr. la legge 16 maggio 1970, n. 281, recante provvedimenti finanziari per l'attuazione delle regioni a statuto ordinario.

(3) Cfr. la legge 17 febbraio 1968, n. 108, contenente norme per l'elezione dei Consigli regionali delle Regioni a statuto ordinario.

(4) Così modificato dall'articolo 1 della legge costituzionale 27 dicembre 1963, n. 3.

(Source: Camera dei Deputati, Costituzione Della Repubblica. Regolamento Della Camera (Roma, Camera dei deputati - Segretario generale - Ufficio stampa e pubblicazioni, 1983), p.11 and pp.46-54).

* * * * *

English Translation

Art. 5. The Republic, which is one and indivisible, recognizes and promotes local autonomy; it applies the fullest measure of administrative decentralization in services dependent on the State and adjusts the principles and methods of its legislation to the requirements of autonomy and decentralization.

Title V. The Regions, Provinces and 'Comuni'(1)

Art. 114. The Republic is divided into Regions, Provinces and Comuni.

Art. 115. The Regions are constituted as autonomous territorial units with their own powers and functions according to the principles established by the Constitution.

Art. 116. Particular forms and conditions of autonomy, in accordance with special statutes adopted by constitutional law, are attributed to Sicily, Sardinia, Trentino-Alto Adige, Friuli-Venezia Giulia and the Valle d'Aosta.

Art. 117. Within the limits of the fundamental principles established by the laws of the State, the Region legislates in regard to the following matters, provided that such legislation is not in contrast with the interests of the Nation or of other Regions:

- Organization of the offices and the administrative bodies dependent on the Region;
- Town boundaries;
- Urban and rural police;
- Fairs and markets;
- Public charities and health and hospital assistance;
- Vocational training of artisans and scholastic assistance;
- Museums and libraries of local bodies;
- Town planning;
- Tourist trade and hotel industry;
- Tram and motor coach services of regional interest;
- Roads, aqueducts and public works of regional interest;
- Lake navigation and ports;
- Mineral and spa waters;
- Quarries and peat bogs;
- Hunting;
- Fishing in lake and river waters;
- Agriculture and forestry;
- Artisanship;

Other matters indicated by constitutional laws;
The laws of Republic may delegate power to the Region to issue norms for their enforcement.

Art. 118. The administrative functions pertaining to the subjects listed in the preceding article reside in the Regions, except those of exclusively local interest which, by the laws of the Republic, may be delegated to the Provinces, 'Comuni' or other local authorities.

The State may, by law, delegate the exercise of other functions of an administrative nature to the Region.

The Region normally exercises its administrative functions by delegating them to the Provinces, Comuni or other local authorities, or by administering them through their offices.

Art. 119. The Regions have financial autonomy within the forms and limits established by the laws of the Republic which co-ordinate this regional autonomy with the finances of the State, the Provinces and the Comuni.

The Regions are assigned their own taxes and quotas of Exchequer taxes according to the expenditure necessary to the fulfilment of their normal functions.

The State assigns by law special allocations to single Regions for specific purposes and particularly for the development of southern and insular Italy.

The Region has its own demesne and patrimony according to the requirements of the laws of the Republic.

Art. 120. The Regions may not levy import or export duties or duties on transit between Regions.

The Regions may not adopt provisions which hinder the free movement of persons or goods between Regions.

The Regions may not limit the right of citizens to exercise their professions, employment or labour in any part of national territory.

Art. 121. The official bodies of the Region are: the Regional Council, the Junta and its President.

The Regional Council exercises the legislative and administrative power granted to the Region and all other functions conferred on it by the Constitution and by law. It may propose Bills to Parliament.

The Junta is the executive body of the Regions.

The President of the Junta represents the Region; he promulgates regional laws and regulations and directs the administrative functions delegated to the Region by the State in accordance with the instructions of central government.

Art. 122. The electoral system, and the number and cases of ineligibility and incompatibility of Regional Councillors, are established by the laws of the Republic.

No one may be a member of a Regional Council and a member of either Chamber of Parliament or another Regional Council at the same time.

The Council elects a President from its own members and a President's Office for its functions.

Regional Councillors may not be called upon to answer for opinions expressed or votes cast during the exercise of their duties. (2)

The President and members of the Junta are elected by the Regional Council from among its members.

Art. 123. Every Region has a statute which, in harmony with the Constitution and the laws of the Republic, establishes the norms relative to the internal organization of the Region. The regional statute controls the right of initiative and referendum on laws and provisions of an administrative nature within the Region and the publication of regional laws and regulations.

The Statute is drafted and approved by a law of the Republic.

Art. 124. A Government representative, residing in the capital of the Region, supervises the administrative functions exercised by central government and co-ordinates them with those of the Region.

Art. 125. Control of the legitimacy of administrative decisions in the Region is exercised, in decentralized form, by an organ of central government in the manner and within the limits established by the laws of the Republic. In specific cases, the law may admit re-examination of the merits of the case, but only to the extent of promoting, through a motivated request, a re-examination of a controversial decision by the Regional Council.

The Regions have their own first degree courts for administrative actions in accordance with the requirements of the laws of the Republic. The courts may have branches in places other than the regional capital.

Art. 126. The Regional Council may be dissolved when it performs acts contrary to the Constitution or commits serious violations of the laws, or fails to respond to the request of the Government to replace its Junta or the President of the Junta when these have committed similar acts or violations.

It may be dissolved when, by reason of resignation or through the impossibility of forming a majority, it is no longer in a position to fulfill its duties.

It may also be dissolved for reasons of national security.

The dissolution of the Regional Council is effected by a decree of the President of the Republic after an opinion has been offered by a Commission composed of Senators and Deputies, formed according to the laws of the Republic on regional affairs.

The Decree of Dissolution is accompanied by the nomination of a Commission composed of three citizens eligible for the Regional Council, which announces the holding of new elections within a period of three months and provides for ordinary administration within the competence of the Junta and for such decisions as cannot be postponed: such decisions are subject to ratification by the new Regional Council.

Art. 127. Every law approved by the Regional Council shall be communicated to the Government representative who, except in the case of opposition on the part of the Government, must approve it within a period of thirty days from its submission.

The law is promulgated within ten days from the date of approval and becomes effective not earlier than fifteen days from its publication. If a law is considered to be urgent by the Regional Council, and the Government of the Republic approves, then its promulgation and date of effect are not subject to the specified periods.

The Government of the Republic, when it considers that a law approved by the Regional Council exceeds the competence of the Region or conflicts with the interests of the Nation or with those of other Regions, returns it to the Regional Council within the period established for approval.

When the Regional Council approves it again by an absolute majority of its members, the Government of the Republic may, within fifteen days of communication of the fact, submit the question of its legitimacy to the Constitutional Court, and that of its merit, in the case of conflicting interest, to the Chamber of Deputies and the Senate. In case of doubt, the Constitutional Court shall decide on the competent body.

Art. 128. The Provinces and the Comuni are autonomous bodies within the principles laid down by the general laws of the Republic, which determine their function.

Art. 129. The Provinces and the 'Comuni' are also territorial units of State and regional decentralization.

The territory contained within the Province may also be subdivided into districts with exclusively administrative functions, for the sake of further decentralization.

Art. 130. A regional body, constituted in accordance with procedure established by the laws of the Republic, exercises, in a decentralized form, control over the legitimacy of decisions taken by the Provinces, Comuni and other local bodies.

In cases specified by law, control of an issue of general merit may be exercised in the form of a reasoned request submitted to the competent assembly for re-examination of decisions taken previously.

Art. 131. The following Regions are instituted:

Piedmont; Valle d'Aosta; Lombardy; Trentino-Alto Adige; Venezia; Friuli-Venezia Giulia; Liguria; Emilia-Romagna; Tuscany; Umbria; Marches; Latium; Abruzzo; Molise; Campania; Apulia; Basilicata; Calabria; Sicily; Sardinia.

Art. 132. By constitutional law, the Regional Council having been heard, arrangements may be made for the merging of existing Regions or the creation of new Regions with a minimum of one million inhabitants, when such a request is made by as many Councils as represent at least one third of the interested populations and when the proposal has been approved by a referendum voted by the majority of the interested populations.

By means of a referendum and by the laws of the Republic, the Regional Council having been heard, consent may be given for Provinces and Comuni so desiring to be detached from one Region and attached to another.

Art. 133. Changes of provincial boundaries and the institution of new Provinces within the area of a Region, are established by laws of the Republic, after request from the Comuni and the approval of the Region itself.

The Region having heard the interested population, may, by its own enactment, establish new Comuni and modify their boundaries and names within its own territory.

NOTES

(1) This term includes towns, urban and rural districts.

(2) Under the Constitution, Regional Councillors are not granted parliamentary immunity and they cannot, therefore, enjoy the privilege of avoiding legal proceedings under the term "no authorization to proceed".

(Source: Amos J. Peaslee, Constitutions of Nations (The Hague, Martinus Nijhoff, 1974), Vol.III - 'Europe').

Appendix 2)Chronology

This is not intended to be a comprehensive chronology of events, but a list of the more important dates which are important to understanding the arguments developed in the thesis.

1919-1921	The factory council movement.
1921	Founding of the Italian Communist Party.
1926	All political parties banned in Italy except for the Fascist Party.
1935	Launching of the Popular Front strategy.
1943	The Committees of National Liberation and the Resistance Movement.
July 1943	Appointment of Marshall Badoglio.
8 Sept. 1943	The Armistice.
March 1944	The <u>Svolta di Salerno</u> .
1945	PCI's Fifth Congress.
1946	Institutional referendum. Proclamation of the Republic. Elections to the Constituent Assembly.
15 July 1946	Task of drafting the Constitution delegated to the Commission of 75.
26 July 1946	Second Subcommittee (responsible for local and regional autonomy) begins preliminary debate on regionalism.
1 Aug. 1946	End of preliminary debate in Second Subcommittee. Approval of Piccioni's motion calling for creation of regionally autonomous governments. All Communists vote for the motion except for Umberto Nobile.

2 Aug. 1946	Committee of 10 co-opted by Second Subcommittee to draft a regional system based on the principles contained in piccioni's motion.
3 Sept. 1946	Four texts produced by Committee of 10 by the majority, Grieco (Communist), Lami-Starnuti (Socialist) and Zuccarini (Republican).
13 Nov. 1946	Committee of 10 presents the majority text to the Second Subcommittee. Main debate in the Second Subcommittee begins.
18 Dec. 1946	Second Subcommittee completes its work.
17 Jan. 1947	Commission of 75 in plenary session.
Jan. 1947	PSIUP splits into PSI and PS LI.
1 Feb. 1947	Commission of 75 completes its work.
4 March 1947	Constituent Assembly begins general debate on Commission of 75's Constitutional draft.
12 March 1947	Constituent Assembly finishes debate on Commission of 75's Constitutional draft.
12 May 1947	Resignation of De Gasperi. Beginning of government crisis.
23 May 1947	Attempt by DC to postpone discussion on regional system. Communists call for immediate commencement of discussion. Decision made to adjourn work of Constituent Assembly until 27 May.
27 May 1947	Debate on regional system begins. De Gasperi announces formation of a government excluding the Left.
30 May 1947	New government finalised by De Gasperi, consisting of the DC, the PLI and Independents.
9 June 1947	Confidence debate on new government begins.

12 June 1947	The vote on Rubilli's motion (the PCI's <u>svolta</u> for the 'overnight transition' theorists).
13 June 1947	Debate on regional system moves to analysis of specific articles.
21 June 1947	New government obtains vote of confidence with majority of 43.
4 July 1947	Regional legislative autonomy approved in the Constituent Assembly.
22 July 1947	The main debate on the regional system finishes, with two additional sittings still to be held.
September 1947	Founding meeting of the Cominform.
Oct. 1947	Additional sitting on regional system in Constituent Assembly. The first sign of a change in the PCI's position on regional devolution.
Dec. 1947	Additional sitting on regional system in Constituent Assembly.
January 1948	Constitution enters into force. Transitory norms call for regional elections within one year. PCI's Sixth Congress.
April 1948	First elections of the new Republic.
1948	Regional elections postponed until 1949.
1949	Regional elections postponed until 1950.
1951	PCI's Seventh Congress.
1953	Scelba Law on the regional system. National election.
June 1955	Republican Party's refusal to join Scelba's coalition gives first indication of crisis of Centrist coalition formula.
1956	CPSU's Twentieth Congress. Soviet intervention in Hungary. PCI's Eighth Congress. Relaunching of the <u>Via Italiana</u> .

1958	National election.
July 1960	Collapse of right-wing Tambroni government.
1960	PCI's Ninth Congress.
1961	CPSU's Twenty Second Congress.
February 1962	PSI gives parliamentary support to the governing coalition.
March 1962	Conference on Italian Capitalism, sponsored by Gramsci Institute.
December 1962	PCI's Tenth Congress. Tentative support given to 'Centre-Left' experiment.
1961	CPSU's Twenty Second Congress.
1963	National Election.
Dec.1963	First Centre-Left government opposed by PCI. PSIUP formed as a result of split from PSI.
June 1964	Collapse of Centre-Left government.
August 1964	Death of Togliatti. Moro forms new government based on anti-recession policies.
January 1966	Collapse of Centre-Left government. Commencement of reunification procedure between PSI and PSDI. PCI's Eleventh Congress. Defeat of Ingrao Left.
Feb.1963	Moro forms a new Centre-Left government.
Oct.1966	Reunification of PSI and PSDI.
April 1967	Beginning of the Student Movement.
10 July 1967	Debate on regional electoral bill begins in Chamber of Deputies.
17 Oct. 1967	Beginning of the <u>seduta-fiume</u> (uninterrupted sitting) on the regional electoral bill.

31 Oct. 1967	Regional electoral bill approved by Chamber of Deputies.
Jan. 1968	Approval of regional electoral bill by Senate. PCI's 'Reform of the State' Conference.
May 1968	National Election. 'French May' events. Rise of social and political militancy. Soviet invasion of Czechoslovakia.
Feb. 1969	PCI's Twelfth Congress.
April 1969	Beginning of right-wing terrorist attacks.
Autumn 1969	The 'Hot Autumn'.
Nov. 1969	Expulsion of the Manifesto Group.
Jan. 1970	Bill concerning regional financial autonomy introduced in Chamber of Deputies.
April 1970	Regional finance bill approved.
June 1970	First regional elections.

* * * * *

Appendix 3)Abbreviations used in the Text

CNLs	<u>Comitati di Liberazione Nazionale</u> (Committees of National Liberation)
CPSU	Communist Party of the Soviet Union
DC	<u>Democrazia Cristiana</u> (Christian Democratic Party)
MSI	<u>Movimento Sociale Italiano</u> (Italian Social Movement)
PCI	<u>Partito Comunista Italiano</u> (Italian Communist Party)
Pd'A	<u>Partito d'Azione</u> (Action Party)
PDIM	<u>Partito Democratico Italiano Unione Monarchica</u> (Italian Democratic Monarchist Union)
PLI	<u>Partito Liberale Italiano</u> (Italian Liberal Party)
PRI	<u>Partito Repubblicano Italiano</u> (Italian Republican Party)
PSDI	<u>Partito Socialista Democratico Italiano</u> (Italian Social Democratic Party)
PSI	<u>Partito Socialista Italiano</u> (Italian Socialist Party)
PSIUP	<u>Partito Socialista Italiano di Unità Proletaria</u> (Italian Socialist Party of Proletarian Unity) (before Jan. 1947 and after Dec. 1963).
PSLI	<u>Partito Socialista dei Lavoratori Italiani</u> (Italian Socialist Workers' Party).
PSU	<u>Partito Socialista Unitario</u> (Unitary Socialist Party), 1966-1969, when the party was made up of the PSI and the PSDI;

and Partito Socialista Unificato (Unified Socialist Party) when the Unitary Socialist Party split into the PSI and PSU.

UQ

Uomo Qualunque (Ordinary Man's Party)

UDN

Blocco Nazionale della Libertà (National Group of Liberty).

* * * * *

Appendix 4) - The Italian Regions



(Source: Luisa Quartermaine (ed), Italy Today: Patterns of Life and Politics (Exeter, Exeter University Press, 1985).

